PRIJEDLOG

Na temelju članka 31. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske ("Narodne novine", br. 150/11, 119/14 i 93/16), a u vezi s točkom V. podstavkom 2. Odluke o koordinaciji aktivnosti unutar okvira za gospodarsko upravljanje Europske unije ("Narodne novine", br. 13/17) Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2017. godine donijela

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se Nacionalni programa reformi 2017., u tekstu koji je Vladi Republike Hrvatske dostavilo Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta aktom, KLASA: 330-01/16-01/300, URBROJ: 526-11-17-22 od dana 14. travnja 2017. godine.

2. Zadužuje se Ured predsjednika Vlade Republike Hrvatske da u suradnji s Ministarstvom gospodarstva, poduzetništva i obrta o ovom Zaključku, na odgovarajući način, izvijesti sva nadležna ministarstva i druga nadležna središnja tijela državne uprave.

3. Zadužuje se Ured predsjednika Vlade Republike Hrvatske da u suradnji s Ministarstvom gospodarstva, poduzetništva i obrta, na odgovarajući način, dostavi Nacionalni program reformi 2017. iz točke 1. ovoga Zaključka Glavnom tajništvu Europske komisije.

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

KLASA:
URBROJ:
Zagreb,

OBRAZLOŽENJE

Europski semestar je instrument fiskalnog nadzora i koordinacije ekonomskih politika država članica s ekonomskom politikom Europske unije, utemeljenoj na strategiji „Europa 2020“ i usmjerenoj ka postizanju pametnog, održivog i uključivog rasta. S istim ciljem države članice u okviru Europskog semestra usklađuju svoje proračunske i ekonomske politike s ciljevima i pravilima dogovorenima na razini Europske unije te definiraju i provode niz reformi koje potiču rast. Europski semestar odvija se u godišnjim ciklusima, a sudjelovanje u Europskom semestru obveza je svake države članice Europske unije.

Nastavno na navedeno, Republika Hrvatska je bila dužna izraditi dokument Nacionalni program reformi koji se treba usvojiti od strane Vlade Republike Hrvatske i dostaviti Europskoj komisiji do kraja travnja 2017. godine. Nacrt Nacionalnog programa reformi 2017. izradila je Međuresorna radna skupina za Europski semestar, osnovana Odlukom o koordinaciji aktivnosti unutar okvira za gospodarsko upravljanje Europske unije ("Narodne novine", br. 13/17).

Polazeći od temeljnih ciljeva Vlade Republike Hrvatske, utvrđenih Programom Vlade Republike Hrvatske za mandat 2016.-2020. te uvažavajući posebne preporuke Vijeća Europske unije, kao i nalaze Europske komisije sadržane u Izvješću za Hrvatsku, iz veljače 2017., ovogodišnji Nacionalni program reformi definira reformske mjere i aktivnosti koje će doprinijeti ostvarivanju dugoročno održivog gospodarskog rasta, povećanju zaposlenosti i stvaranju novih radnih mjesta te smanjenju makroekonomskih neravnoteža.

Obzirom da se putem Europskog semestra provode i prate aktivnosti usmjerene na postizanje ciljeva Strategije Europa 2020., Nacionalni program reformi također definira mjere i aktivnosti za postizanje glavnih ciljeva Strategije Europa 2020.

Prihvaćanjem Nacionalnog programa reformi ostvaruje se dio obveza koje proizlaze iz sudjelovanja Republike Hrvatske u ciklusu Europskog semestra sukladno članku 121. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (Službeni list Europske Unije C 83/1, 30.3.2010.) te članku 2-a. točke 2. Uredbe (EU) br. 1175/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. studenoga 2011. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 1466/97 o jačanju nadzora stanja proračuna i nadzora i koordinacije ekonomskih politika (Službeni list Europske unije L 306/12, 23.11.2011.).

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Nacionalni program reformi 2017.

TRAVANJ, 2017.

Sadržaj

Predgovor 5

1. Uvod 6

2. Makroekonomska perspektiva 9

3. Napredak u provedbi preporuka Vijeća EU 11

4. Glavni ciljevi, reformska područja i mjere ekonomske politike 32

4.1. Jačanje konkurentnosti gospodarstva 32

4.1.1. Unaprjeđenje poslovnog okruženja 32
4.1.2. Poboljšanje raspolaganja i upravljanja državnom imovinom 36
4.1.3. Učinkovito upravljanje ljudskim resursima i pružanje usluga u javnoj upravi 38
4.1.4. Uklanjanje institucionalne, ustrojstvene i funkcionalne fragmentacije u javnoj upravi 42
4.1.5. Poboljšanje učinkovitosti pravosudnog sustava 45

4.2. Povećanje zapošljivosti i povezivanje obrazovanja s tržištem rada 48

4.2.1. Provedba programa obrazovanja, cjeloživotnog učenja i integracije na tržište rada 48
4.2.2. Usklađivanje obrazovnih programa s potrebama tržišta rada na razini strukovnog i visokog obrazovanja 50
4.2.3. Provedba reforme školstva 53

4.3. Održivost javnih financija 54

4.3.1. Jačanje okvira za upravljanje javnim financijama i provedbu fiskalne konsolidacije 54
4.3.2. Smanjenje dugova u zdravstvu i održivost zdravstvenog sustava 58
4.3.3. Unaprjeđenje sustava socijalnih naknada 63
4.3.4. Osiguranje održivosti mirovinskog sustava 66

5. Mjere i napredak u postizanju glavnih ciljeva Strategije Europa 2020. 69

5.1. Zapošljavanje 70

5.2. Istraživanje i razvoj 71

5.3. Klimatske promjene i energetska održivost 72

5.4. Obrazovanje 76

5.5. Smanjenje siromaštva i socijalne isključenosti 77

6. Uporaba strukturnih i investicijskih fondova 80

6.1. Napredak u povećanju učinkovitosti korištenja sredstava ESIF 80

6.2. Doprinos inicijativama EU i provedbi reformi 82

7. Institucijska pitanja i uključenost dionika 86

PRILOG 1.: GLAVNI CILJEVI, REFORMSKA PODRUČJA I MJERE EKONOMSKE POLITIKE 87

PRILOG 2.: MJERE ZA POSTIZANJE CILJEVA STRATEGIJE EUROPA 2020. 123

Popis tablica

Tablica 1.: Makroekonomski okvir za razdoblje 2017.-2020.	9
Tablica 2.: Vrste strukovnog obrazovanja u RH	20
Tablica 3.: Rezultati SCM mjerenja i ciljana rasterećenja po područjima	26
Tablica 4.: Napredak u postizanju glavnih ciljeva Strategije Europa 2020.	69
Tablica 5.: Mjere aktivne politike zapošljavanja koje su se provodile tijekom 2016., s brojem korisnika do 31. prosinca 2016.	70
Tablica 6.: Podaci o uporabi energije iz obnovljivih izvora za razdoblje 2011.-2014.	76
Tablica 7.: Inicijative EU podržane sredstvima iz EU fondova za RH	82
Tablica 8.: Reformske mjere podržane sredstvima iz EU fondova	83

Popis slika

Slika 1.: Prodana potraživanja	30
Slika 2.: Stope promjene kredita i ispravaka vrijednosti	30
Slika 3.: Kvaliteta kredita	31

Popis kratica

AIK	Agencija za investicije i konkurentnost
APIS IT	Agencija za podršku informacijskim sustavima i informacijskim tehnologijama d.o.o.
ASOO	Agencija za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih
AZOO	Agencija za odgoj i obrazovanje
BDP	Bruto domaći proizvod
BZP	Baza zemljišnih podataka
CEF	Instrument za povezivanje Europe *(eng. Connecting Europe Facility)*
CERP	Centar za restrukturiranje i prodaju
CISOK	Centar za informiranje i savjetovanje o karijeri
COP	Sustav centraliziranog obračuna plaća
DAE	Digitalna agenda za Europu
DGU	Državna geodetska uprava
DZS	Državni zavod za statistiku
EBRD	Europska banka za obnovu i razvoj
ECVET	Europski sustav bodova u strukovnom obrazovanju i osposobljavanju *(eng. European Credit system for Vocational Education and Training)*
EFRR	Europski fond za regionalni razvoj
EFSU	Europski fond za strateška ulaganja
EGP	Europski gospodarski prostor
EK	Europska komisija
EOJN	Elektronički oglasnik javne nabave
EPBD	Direktiva o energetskoj učinkovitosti zgrada *(eng. Energy Performance of Buildings Directive)*
ESCU	Europski savjetodavni centar za ulaganja
ESF	Europski socijalni fond
ESIF	Europski strukturni i investicijski fondovi
ESPD	Europska jedinstvena dokumentacija o nabavi *(eng. European Single Procurement Document)*
ESSPROS	Europski sustav integrirane statistike socijalne zaštite *(eng. European System of Social Protection Statistics)*
EU	Europska unija
FEAD	Fond europske pomoći za najpotrebitije *(eng. Fund for European Aid to the Most Deprived)*
FINA	Financijska agencija
FZOEU	Fonda za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost
HAMAG-	Hrvatska agencija za malo gospodarstvo, inovacije i investicije

BICRO	
HGK	Hrvatska gospodarska komora
HKO	Hrvatski kvalifikacijski okvir
HNB	Hrvatska narodna banka
HOK	Hrvatska obrtnička komora
HROTE	Hrvatski operator tržišta energije d.o.o.
HZJZ	Hrvatski zavod za javno zdravstvo
HZMO	Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje
HZT	Hrvatski zavod za telemedicinu
HZTM	Hrvatski zavod za transfuzijsku medicinu
HZZ	Hrvatski zavod za zapošljavanje
HZZO	Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje
IKT	Informacijske i komunikacijske tehnologije
IPA	Instrument pretpristupne pomoći *(eng. Instrument for Pre-Accession Assistance)*
IRCRO	Program za istraživanje i razvoj
ISUDIO	Informacijski sustav za upravljanje državnom imovinom
ISPU	Informacijski sustav prostornog uređenja
IT	Informacijski sustav
JCN	Jedinstveni centar za naknade
JCMS	Jedinstveni informacijski sustav za upravljanje predmetima na prekršajnim sudovima
JLP(R)S	Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave
JLS	Jedinice lokalne samouprave
MDI	Ministarstvo državne imovine
MDOMSP	Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku
MF	Ministarstvo financija
MGIPU	Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja
MINGPO	Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta
MIS	Sustav upravljanja informacijama *(eng. Management Information System)*
MISOSS	Informacijski sustav za upravljanje administriranjem i isplatom naknada u Jedinstvenom centru za naknade
MMPI	Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture
MP	Ministarstvo pravosuđa
MPOLJ	Ministarstvo poljoprivrede
MRMS	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava
MRRFEU	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije
MSP	Test malog i srednjeg poduzetništva
MU	Ministarstvo uprave
MZO	Ministarstvo znanosti i obrazovanja
MZOE	Ministarstvo zaštite okoliša i energetike
NCVVO	Nacionalni centar za vanjsko vrednovanje obrazovanja
NGA	Nacionalna pokrivenost širokopojasnom mrežom sljedeće generacije *(eng. Next Generation Access)*
NIAS	Nacionalni identifikacijski i autentifikacijski sustav
NISOO	Nacionalni informacijski sustav obrazovanja odraslih
NKSO	Nacionalni kurikulum za strukovno obrazovanje
NN	Narodne novine
NOK	Nacionalni okvirni kurikulum za predškolski odgoj i obrazovanje te opće obvezno i srednjoškolsko obrazovanje
NPL	Teško naplativa i nenaplativa potraživanja utvrđena u skladu s Odlukom o klasifikaciji plasmana i izvanbilančnih obveza kreditnih institucija Hrvatske narodne banke *(eng. Non Performing Loans)*
NPR	Nacionalni program reformi
OIB	Osobni identifikacijski broj
OIE	Obnovljivi izvori energije
OP	Operativni program

PDV	Porez na dodanu vrijednost
PoC	Program provjere inovativnog koncepta *(eng. Proof of Concept)*
pp	Postotni poen
PU	Porezna uprava
PZZ	Primarna zdravstvena zaštita
RAZUM	Razvoj na znanju utemeljenih poduzeća (program financiranja)
RH	Republika Hrvatska
SCM	Standardni model troškova *(eng. Standard Cost Model)*
SDUSJN	Središnji državni ured za središnju javnu nabavu
SKZZ	Sekundarna zdravstvena zaštita
SocSkrb	Informacijski sustav socijalne skrbi
SRSP	Program podrške strukturnim reformama *(eng. Structural Reform Support Programme)*
STEM	Znanost, tehnologija, inženjering i matematika *(eng. Science, technology, engineering and mathematics)*
SUK	Sustav upravljanja i kontrole
TDU	Tijela državne uprave
UTT	Ured za transfer tehnologije
UZZ	Ured za zakonodavstvo
VNFIL	Sustav vrednovanja neformalnog i informalnog učenja *(eng. Validation of Non-Formal and Informal Learning)*
VRH	Vlada Republike Hrvatske
WBL	Model učenja temeljen na radu *(eng. Work-based Learning)*
ZMN	Zajamčena minimalna naknada
ZUP	Zakon o općem upravnom postupku

Predgovor

Europski semestar je ciklus koordinacije ekonomske i fiskalne politike unutar Europske unije (EU) u okviru kojeg države članice usklađuju svoje politike s ekonomskom politikom definiranom na razini EU. Sudjelovanje u Europskom semestru obveza je svake države članice EU. Republika Hrvatska (RH) punopravno sudjeluje u procesu Europskog semestra od 2014. godine. Glavne obveze koje proizlaze iz sudjelovanja u Europskom semestru jesu izrada godišnjih Nacionalnih programa reformi i Programa konvergencije, odnosno Programa stabilnosti za države članice eurozone.

Ovogodišnji ciklus Europskog semestra započeo je u studenom 2016. objavom tri ključna dokumenta: Godišnjeg pregleda rasta, Izvješća o mehanizmu upozoravanja i Izvješća o zapošljavanju. Izvješćem o mehanizmu upozoravanja određeno je kako će se za RH, zajedno s još 12 država članica EU, provesti dubinska analiza te su nalazi dubinske analize objavljeni u sklopu Izvješća za Hrvatsku od 22. veljače 2017. godine. U Izvješću za Hrvatsku posebno se ističe niski srednjoročni potencijal rasta gospodarstva, kontinuirano niska stopa aktivnosti radne snage u kombinaciji s visokom stopom nezaposlenosti koji su uteg potencijalu rasta te potreba da se kapitalizira rast investicija i unaprijedi poslovno okruženje kako bi se povećao potencijalni rast bruto domaćeg proizvoda (BDP). Europska komisija (EK) utvrdila je kako RH bilježi prekomjerne makroekonomske neravnoteže te je postigla ograničen napredak u provedbi posebnih preporuka. RH se stoga nalazi u preventivnom mehanizmu postupka u slučaju makroekonomskih neravnoteža. Također, prema Odluci Vijeća EU od 21. siječnja 2014., RH se nalazi u postupku u slučaju prekomjernog proračunskog manjka.

S ciljem odgovora na strukturne izazove hrvatskog gospodarstva i smanjivanje makroekonomskih neravnoteža te postizanje ciljeva strategije Europa 2020. - Europska strategija za pametan, održiv i uključiv rast (u daljnjem tekstu: Strategija Europa 2020.), RH je izradila Nacionalni program reformi (NRP) kojim su definirane mjere i aktivnosti koje će RH provoditi u narednih 12 do 18 mjeseci. Izradu ovogodišnjeg NPR-a koordinirala je Međuresorna radna skupina za Europski semestar, sukladno Odluci o koordinaciji aktivnosti unutar okvira za gospodarsko upravljanje Europske unije[1], a Vlada Republike Hrvatske (VRH) ga je usvojila Zaključkom na sjednici održanoj 27. travnja 2017. godine.

[1] NN, br. 13/17

1. Uvod

Nakon višegodišnjeg razdoblja krize, hrvatsko gospodarstvo je u 2015. zabilježilo skroman oporavak, a pozitivni gospodarski trendovi intenzivirani su u 2016. usred povoljnih uvjeta zaduživanja na svjetskim tržištima, provođenja procesa fiskalne konsolidacije i stabilizacije duga, povećane potrošnje kućanstava te rasta izvoza potaknutog snažnim doprinosom turističkog sektora. Tako je BDP u 2016. realno porastao za 2,9% u odnosu na 2015. što je za 0,1 postotni poen (pp) više u odnosu na zimske ekonomske prognoze EK. Međutim, RH se i dalje suočava s prekomjernim makroekonomskim neravnotežama i niskim potencijalom rasta. Povoljna makroekonomska kretanja svakako predstavljaju dodatan poticaj provedbi strukturnih reformi koje će osigurati dugoročno održiv gospodarski rast i zapošljavanje te makroekonomsku stabilnost.

Polazeći od temeljnih ciljeva VRH-a do 2020. utvrđenih Programom VRH-a za mandat 2016.-2020. te uvažavajući posebne preporuke Vijeća EU, kao i nalaze Izvješća za Hrvatsku, ovogodišnji NPR definira reformske mjere i aktivnosti koje će doprinijeti ostvarivanju dugoročno održivog gospodarskog rasta, povećanju zaposlenosti i stvaranju novih radnih mjesta te smanjenju makroekonomskih neravnoteža.

U skladu s tim, NPR definira tri glavna cilja:

1. Jačanje konkurentnosti gospodarstva
2. Povećanje zapošljivosti i povezivanje obrazovanja s tržištem rada
3. Održivost javnih financija

Ostvarivanju navedenih glavnih ciljeva doprinijet će provedba 53 reformske mjere (u daljnjem tekstu: mjere) u 12 reformskih područja. U nastavku se daje prikaz reformskih područja po ciljevima, a planirane mjere opisane su u Poglavlju 4. Glavni ciljevi, reformska područja i mjere ekonomske politike, dok su aktivnosti za provedbu mjera sadržane u tablici, u Prilogu 1.

Jačanje konkurentnosti gospodarstva:

1. Unaprjeđenje poslovnog okruženja
2. Poboljšanje raspolaganja i upravljanja državnom imovinom
3. Učinkovito upravljanje ljudskim resursima i pružanje usluga u javnoj upravi
4. Uklanjanje institucionalne, ustrojstvene i funkcionalne fragmentacije u javnoj upravi
5. Poboljšanje učinkovitosti pravosudnog sustava

Ekonomska i razvojna politika temeljit će se na unaprjeđenju poslovnog okruženja, u kojemu je privatni sektor nositelj ekonomskoga razvoja. Unaprjeđenje poslovnog okruženja doprinijet će kvaliteti javnog upravljanja i javnih politika za gospodarstvo čime će se stvoriti dugoročne pretpostavke za poboljšanje indikatora konkurentnosti hrvatskog gospodarstva prema relevantnim svjetskim metodologijama. Kroz objedinjavanje inspekcijskih službi u gospodarstvu te daljnje smanjenje administrativnih troškova i neporeznih davanja dodatno će se rasteretiti poduzetnici i obrtnici.

Odgovornije upravljanje i uspješnije poslovanje trgovačkih društava kroz uvođenje srednjoročnog planiranja i kvalitetnije kontrole nad njihovim radom, uz smanjenje državnog portfelja i aktivaciju neiskorištene državne imovine te restrukturiranje trgovačkih društava u poteškoćama omogućit će veći razvojni potencijal državne imovine.

Poduzimat će se aktivnosti u cilju povećanja učinkovitosti institucija, a to uključuje pojednostavljenje pravila i ubrzanje rada administracije i sudova. Povećanje učinkovitosti javne uprave postići će se prvenstveno učinkovitim upravljanjem ljudskim resursima uz revidiranje sustava određivanja plaća koji će poticati stručnost i osigurati nagrađivanje temeljem rezultata rada svakoga zaposlenika.

Provest će se cjelovito normativno uređenje organizacije i obavljanja poslova državne uprave i racionalizacija sustava pravnih osoba s javnim ovlastima agencijskog tipa, kao i racionalizacija prvostupanjskih tijela i područnih jedinica tijela državne uprave (TDU). Unaprjeđenju pružanja javnih usluga pridonijet će uspostava jedinstvenog načina komunikacije s TDU uz digitalizaciju procesa, povezivanje TDU i daljnji razvoj e-usluga.

Djelovat će se u smjeru povećanja pravne sigurnosti i učinkovitosti pravosudnog sustava. Skratit će se trajanje sudskih postupaka i smanjiti broj neriješenih predmeta rasterećivanjem sudova te će se poduzimati mjere u cilju unaprjeđenja organizacije rada i upravljanja pravosudnim tijelima kao i jačanja profesionalizma u pravosuđu.

Povećanje zapošljivosti i povezivanje obrazovanja s tržištem rada:

1. Provedba programa obrazovanja, cjeloživotnog učenja i integracije na tržište rada
2. Usklađivanje obrazovnih programa s potrebama tržišta rada na razini strukovnog i visokog obrazovanja
3. Provedba reforme školstva

Obzirom na visoku razinu nezaposlenosti mladih i dugotrajno nezaposlenih, posebna pozornost usmjerit će se na aktivaciju i obrazovanje mladih i dugotrajno nezaposlenih osoba. Provest će se reforma obrazovnog sustava, s nastojanjem da ga se osuvremeni kako bi odgovorilo na potrebe tržišta rada, s promicanjem cjeloživotnog učenja. U cilju što bržeg i kvalitetnijeg usklađivanja obrazovnih programa s potrebama tržišta rada na razini strukovnog i visokog obrazovanja planira se nastavak uspostave institucionalnog okvira za provođenje Hrvatskog kvalifikacijskog okvira (HKO), kao i unaprjeđenje i poboljšanje sustava na razini ranog i predškolskog, osnovnoškolskog i srednjoškolskog odgoja i obrazovanja.

Održivost javnih financija:

1. Jačanje okvira za upravljanje javnim financijama i provedbu fiskalne konsolidacije
2. Smanjenje dugova u zdravstvu i održivost zdravstvenog sustava
3. Unaprjeđenje sustava socijalnih naknada
4. Osiguranje dugoročne održivosti mirovinskog sustava

Nastavit će se s jačanjem održivosti javnih financija, jer je stabilnost javnih financija temelj trajnog ekonomskog rasta, ali i ukupne ekonomske stabilnosti. To znači daljnje smanjivanje proračunskog manjka koje će rezultirati snižavanjem udjela javnog duga u BDP-u, a time i poboljšanjem kreditnog rejtinga države i smanjivanjem cijene zaduživanja kako za državu tako i za privatni sektor. Unaprjeđivanje uspješnosti korištenja sredstava europskih strukturnih i investicijskih fondova (ESIF) trajna je zadaća VRH-a i svih državnih institucija. Na isti način trajna je zadaća svih državnih institucija da u svrhu povećanja apsorpcije EU fondova i smanjenja financiranja iz sredstava državnog proračuna unaprijede poslovne procese koji se odnose na dodjelu bespovratnih sredstava s ciljem pojednostavljenja i ubrzanja postupka, pripremaju projekte te koriste i promoviraju sve druge europske izvore financiranja.

Donošenjem Nacionalnog plana razvoja bolnica, poboljšat će se kvaliteta zdravstvene usluge i unaprijediti bolnička zdravstvena zaštita u cjelini. Izradit će se mjere za stimulaciju ostanka mladih liječnika u RH te osigurati brže i lakše dobivanje specijalizacija, a iz sredstava EU fondova financirat će se kontinuirano stručno usavršavanje liječnika. Racionalizacija potrošnje, osigurat će se kroz kontrolu opsega i kvalitete pružanja usluga svih zdravstvenih subjekata.

Provest će se reforma sustava socijalne zaštite s naglaskom na područje socijalne skrbi i sustava socijalnih naknada s ciljem povećanja njegove učinkovitosti, transparentnosti, pravednosti, kao i osiguranja njegove održivosti.

Mirovinski sustav zahtijeva daljnju reformu kako bi se dugoročno osigurale primjerene mirovine uz osiguranje fiskalne održivosti.

Obzirom da se putem Europskog semestra provode i prate aktivnosti usmjerene na postizanje ciljeva Strategije Europa 2020., ispunjavanje europskih obveza zahtijeva snažnu uključenost RH u gospodarske izazove i postizanje glavnih ciljeva Strategije Europa 2020. Strategija ima pet glavnih ciljeva koji obuhvaćaju zapošljavanje, istraživanje i razvoj, klimu i energiju, obrazovanje i borbu protiv siromaštva i socijalne isključenosti. Svaka država članica EU uspostavila je svoj vlastiti nacionalni cilj u svakom od navedenih područja. Ciljevi, mjere i aktivnosti RH vezano uz Strategiju Europa 2020. prikazani su u Poglavlju 6. Mjere i napredak u postizanju glavnih ciljeva Strategije Europa 2020. te u tablici, u Prilogu 2, a prije svega se odnose na sljedeće:

- poticanje zapošljavanja mladih i dugotrajno nezaposlenih osoba
- jačanje nacionalnog inovacijskog sustava i inovacijskog potencijala gospodarstva
- unaprjeđenje sustava kvalitete upravljanja i financiranja znanstvenih organizacija te poticanje znanstvene izvrsnosti
- promicanje energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije
- prelazak na kružno gospodarstvo
- uvođenje stipendija za studiranje u STEM područjima (znanost, tehnologija, inženjering i matematika)
- osiguravanje humanitarne pomoći u naravi te drugih programa podrške najpotrebitijima
- razvoj kvalitete udomiteljstva i ravnomjerna rasprostranjenost usluge smještaja u udomiteljskim obiteljima u RH
- intenziviranje procesa deinstitucionalizacije i transformacije domova socijalne skrbi
- financiranje višegodišnjih programa organizacija civilnog društva s ciljem razvoja i širenja mreže socijalnih usluga
- sufinanciranje troškova obrazovanja učenika i studenata slabijeg socijalno ekonomskog statusa i učenika s teškoćama u razvoju.

2. Makroekonomska perspektiva

Makroekonomski okvir prikazan ovdje izrađen je u travnju 2017. prilikom izrade Programa konvergencije RH 2017.-2020.[2] Vanjske pretpostavke za makroekonomske projekcije u najvećem su dijelu preuzete iz posljednjih projekcija EK iz veljače - „Zima 2017".

Tijekom 2016. ubrzan je rast ekonomske aktivnosti započet u 2015., nakon šestogodišnje recesije. Realni rast BDP-a iznosio je 2,9%[3], a prvenstveno je potaknut jačanjem domaće potražnje, dok je doprinos neto inozemne potražnje i promjene zaliha bio neznatan. U srednjoročnom razdoblju očekuje se nastavak pozitivnih kretanja gospodarske aktivnosti. U 2017. predviđa se realni rast BDP-a od 3,2%, koji će potom blago usporiti na 2,8% u 2018., 2,6% u 2019. te 2,5% u 2020. godini. Navedeno usporavanje u projekcijskom razdoblju rezultat je konvergencije rasta BDP-a prema rastu potencijalnog BDP-a u srednjoročnom razdoblju. Gospodarski rast će se kroz cijelo projekcijsko razdoblje temeljiti isključivo na doprinosu domaće potražnje. Doprinos neto inozemne potražnje bit će blago negativan u čitavom projekcijskom razdoblju, iako će se postupno smanjivati prema kraju razdoblja.

Tablica 1.: Makroekonomski okvir za razdoblje 2017.-2020.

Pokazatelji	2016.	Projekcija 2017.	Projekcija 2018.	Projekcija 2019.	Projekcija 2020.
BDP - realni rast (%)	**2,9**	**3,2**	**2,8**	**2,6**	**2,5**
Potrošnja kućanstava	3,3	3,5	2,8	2,5	2,4
Državna potrošnja	1,7	1,3	0,8	0,8	0,8
Bruto investicije u fiksni kapital	4,6	6,3	6,9	5,8	5,1
Izvoz roba i usluga	6,7	5,7	5,0	4,8	4,8
Uvoz roba i usluga	7,3	7,3	6,0	5,5	5,4
Doprinosi rastu BDP-a (pp)	**2,9**	**3,2**	**2,8**	**2,6**	**2,5**
Potrošnja kućanstava	1,9	2,0	1,6	1,4	1,4
Državna potrošnja	0,3	0,3	0,2	0,2	0,2
Bruto investicije u fiksni kapital	0,9	1,2	1,4	1,2	1,1
Promjena zaliha	-0,1	0,1	0,0	0,0	0,1
Izvoz roba i usluga	3,3	2,9	2,7	2,6	2,6
Uvoz roba i usluga	-3,4	-3,5	-3,0	-2,9	-2,9
Rast indeksa potrošačkih cijena (%)	-1,1	1,5	1,4	1,4	1,5
Rast zaposlenosti* (%)	0,6	1,3	1,5	1,5	1,3
Stopa nezaposlenosti, anketna (%)	13,1	11,5	10,0	9,1	8,8

* Definicija nacionalnih računa.
Izvor: DZS; MF

Na očekivan gospodarski rast u 2017. značajan utjecaj ima sveobuhvatna porezna reforma s primjenom od početka godine, čiji je multiplikativni učinak procijenjen na 0,5% BDP-a. Inicijalan učinak reforme događa se uslijed procijenjenog oslobađanja sredstava sektoru kućanstava te sektoru poduzeća u iznosu od, redom, 0,5% i 0,2% BDP-a. Pri izračunu multiplikativnog učinka pretpostavljeno je da će i kućanstava i poduzeća, u prvom slučaju potrošiti, a u drugom investirati, približno 70% oslobođenih sredstava, uzevši u obzir trenutnu točku privrednog ciklusa.

Potrošnja kućanstava bit će glavni pokretač rasta domaće potražnje u srednjoročnom razdoblju. Predviđa se da će njen rast biti najsnažniji u 2017., potaknut ubrzanjem realnog rasta raspoloživog dohotka stanovništva uslijed povoljnog kretanja na tržištu rada, čemu će znatno pridonijeti i spomenuta porezna reforma, kao i rast plaća u javnom sektoru. U narednim godinama, s

[2] Makroekonomski scenarij detaljno je opisan u Programu konvergencije Republike Hrvatske za razdoblje 2017.-2020.
[3] Podaci o BDP-u za 2015. i 2016. su privremeni.

iščezavanjem spomenutih pozitivnih učinaka, očekuje se kako će rast potrošnje kućanstava postupno usporavati. U skladu s nastavkom fiskalne konsolidacije, tijekom srednjoročnog razdoblja ne očekuje se značajan doprinos državne potrošnje gospodarskom rastu. Značajan poticaj dinamici investicijske aktivnosti očekuje se od podizanja stope iskorištenosti ESIF-ova, ali i nastavka povoljnih uvjeta financiranja. Osim toga, predviđa se daljnje poboljšanje investicijske klime u uvjetima oporavka ekonomske aktivnosti, uz nastavak provođenja strukturnih reformi koje će poduzetnicima olakšati poslovanje. Realni rast izvoza roba i usluga kretat će se pod utjecajem inozemne potražnje za domaćim robama i uslugama, dok će kretanje uvoza roba i usluga biti određeno dinamikom finalne potražnje. Međutim, završetak procesa iščezavanja pozitivnih učinaka pristupanja zajedničkom tržištu EU, u prvim će godinama projekcijskog razdoblja ipak djelovati u smjeru nešto niže dinamike međunarodne razmjene dobara i usluga.

Pozitivna kretanja gospodarske aktivnosti odrazila su se povoljno na tržište rada u 2016., a slična kretanja očekuju se i u narednom razdoblju. Iako je u 2016. zabilježeno izraženo smanjenje radne snage, očekuje se kako će se ovaj trend postupno ublažavati u narednom razdoblju. Tako se, uz usporavanje rasta zaposlenosti prema kraju projekcijskog razdoblja, očekuje smanjenje anketne stope nezaposlenosti na ispod 9% do 2020. godine. Tijekom čitavog projekcijskog razdoblja predviđa se umjeren rast produktivnosti rada, međutim brži rast plaća dovest će do rasta jediničnog troška rada sličnog intenziteta.

U 2017. očekuje se zaustavljanje trogodišnjeg razdoblja deflacije potrošačkih cijena, prvenstveno uslijed jačanja uvoznih inflatornih pritisaka vezanih uz oporavak cijena sirovina na svjetskom tržištu. Domaći faktori, poput domaće potražnje i jediničnog troška rada, također bi trebali djelovati u smjeru rasta indeksa potrošačkih cijena. Kroz čitavo srednjoročno razdoblje očekuje se stabilna inflacija na razinama od oko 1,5%.

3. Napredak u provedbi preporuka Vijeća EU

Vijeće EU je 12. srpnja 2016. preporučilo RH da u 2016. i 2017. poduzme aktivnosti kojima je cilj:

1. Osigurati održivo ispravljanje prekomjernog proračunskog manjka do 2016. Nakon toga ostvariti godišnju fiskalnu prilagodbu od najmanje 0,6 % BDP-a u 2017. Iskoristiti sve neočekivane prihode kako bi se ubrzalo smanjivanje udjela duga opće države. Do rujna 2016. ojačati numerička fiskalna pravila te neovisnost i mandat Povjerenstva za fiskalnu politiku. Do kraja 2016. poboljšati proračunsko planiranje i ojačati višegodišnji proračunski okvir. Do kraja 2016. pokrenuti reformu periodičnog oporezivanja nepokretne imovine. Ojačati okvir za upravljanje javnim dugom. Donijeti i početi provoditi strategiju za upravljanje javnim dugom za razdoblje 2016.-2018.

2. Do kraja 2016. poduzeti mjere za odvraćanje od ranog umirovljenja, ubrzati prijelaz na višu dobnu granicu za zakonsko umirovljenje i uskladiti odredbe o mirovinama za posebne kategorije s općim pravilima za umirovljenje. Omogućiti primjerenu dokvalifikaciju i prekvalifikaciju radi povećanja zapošljivosti radno sposobnog stanovništva, s težištem na niskokvalificiranim radnicima i dugotrajno nezaposlenima. Konsolidirati naknade u okviru socijalne zaštite, uključujući posebne režime, usklađivanjem kriterija prihvatljivosti i integracijom upravljanja tim naknadama te usmjeriti potpore na one kojima je najpotrebnija.

3. Do kraja 2016. započeti smanjivati rascjepkanost i poboljšavati funkcionalnu raspodjelu nadležnosti u javnoj upravi radi poboljšanja učinkovitosti i smanjenja teritorijalnih nejednakosti u pružanju javnih usluga. Na temelju savjetovanja sa socijalnim partnerima uskladiti okvire za određivanje plaća u javnoj upravi i javnim službama. Ostvariti napredak u procesu otuđivanja državne imovine i ojačati praćenje uspješnosti poduzeća u državnom vlasništvu te odgovornosti rukovodstva, među ostalim ostvarenjem napretka u uvrštavanju dionica poduzeća u državnom vlasništvu na burzu.

4. Znatno smanjiti parafiskalne namete. Ukloniti neopravdane regulatorne prepreke koje ometaju pristup reguliranim profesijama i njihovo obavljanje. Smanjiti administrativno opterećenje poduzeća.

5. Poduzeti mjere za poboljšanje kvalitete i učinkovitosti pravosudnog sustava u trgovačkim i upravnim sudovima. Olakšati rješavanje loših kredita, osobito poboljšanjem poreznog tretmana pri rješavanju loših kredita.

U nastavku se daje osvrt na ostvareni napredak u provedbi navedenih preporuka.

Preporuka 1.:

a. Osigurati održivo ispravljanje prekomjernog proračunskog manjka do 2016. Nakon toga ostvariti godišnju fiskalnu prilagodbu od najmanje 0,6 % BDP-a u 2017. Iskoristiti sve neočekivane prihode kako bi se ubrzalo smanjivanje udjela duga opće države.

Temeljem poduzetih napora u svrhu fiskalne konsolidacije, RH će provesti preporuke Vijeća EU vezano uz proceduru prekomjernog proračunskog manjka, kao i preporuku Vijeća EU iz srpnja 2016. u smislu osiguravanja održivog ispravljanja prekomjernog manjka do 2016. godine.

Tijekom 2016. nastavljena je provedba fiskalne konsolidacije u skladu s preporukama Vijeća EU u okviru procedure prekomjernog proračunskog manjka. Prema preporukama bilo je potrebno smanjiti manjak opće države na 2,7% BDP-a odnosno provesti strukturni napor u iznosu od 1% BDP-a u 2016. godini. Podaci o ostvarenju proračuna za 2016. ukazuju kako je proračunski manjak u iznosu od 0,8% BDP-a značajno manji u odnosu na prvotno planirani od 2,6%[4] BDP-a odnosno ciljani manjak iz preporuka Vijeća EU. Preporučeni strukturni napor od 1% BDP-a blago je premašen na razinu od 1,1% BDP-a. Ovime su se stekli uvjeti za ispunjavanje preporuka Vijeća EU te izlazak RH iz procedure prekomjernog proračunskog manjka.

Prema Izvješću o prekomjernom proračunskom manjku i razini duga opće države za razdoblje 2012.-2016. prema metodologiji ESA 2010, kojeg objavljuje Državni zavod za statistiku (DZS), javni dug je krajem 2016. iznosio 289,1 milijardu kuna, što predstavlja godišnje smanjenje od 505,3 milijuna kuna, čime je po prvi puta od početka praćenja statističkih podataka kretanja javnog duga zabilježeno nominalno smanjenje duga na godišnjoj razini. Pritom je udio javnog duga u BDP-u smanjen s 86,7% krajem 2015. na 84,2% BDP-a krajem 2016., što također predstavlja najveće smanjenje udjela javnog duga u BDP-u od početka praćenja statističkih podataka kretanja javnog duga. Smanjenje duga u odnosu na proteklo razdoblje posljedica je znatnog smanjenja manjka proračuna opće države, ali i korištenja sredstava depozita države ostvarenih zaduživanjem u prethodnim godinama. Osim toga, pozitivan doprinos smanjenju duga u 2016. došao je i od blage aprecijacije kune u odnosu na euro, kao i od primitaka od aktivacije državne imovine, odnosno privatizacijskih primitaka u iznosu od 0,2% BDP-a.

Planirana fiskalna kretanja, kako na prihodnoj, tako i na rashodnoj strani proračuna rezultirat će manjkom proračuna opće države od 1,3% BDP-a u 2017., 0,8% BDP-a u 2018., 0,3% BDP-a u 2019. te proračunskim viškom od 0,5% BDP-a u 2020. godini. Istovremeno, projekcije ukazuju i na smanjivanje udjela javnog duga u BDP-u za više od 10 pp u petogodišnjem razdoblju odnosno do kraja 2020. godine, čime će se ispuniti osnovni strateški cilj VRH-a koji je definiran u Strategiji upravljanja javnim dugom za razdoblje 2017.- 2019.

Dinamika fiskalne konsolidacije detaljno je obrađena u Programu konvergencije za razdoblje 2017.-2020.

U svrhu provedbe gore navedene preporuke Vijeća EU provedene su i sljedeće aktivnosti:

Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima upućen je u proceduru donošenja. Zbog usklađivanja s odredbama Zakona o radu[5] predlaže se odlazak državnih službenika i namještenika u mirovinu kad navrše 65 godina života i najmanje 15 godina mirovinskog staža, a ne, kao do sada, istekom godine u kojoj su stekli spomenute uvjete, ali uz mogućnost da po potrebi službe (primjerice, rad na projektu, provedba strategije i sl.) poslodavac i službenik dogovore ostanak na radu do kraja godine kada navršava 65 godina.

U srpnju 2016., s ciljem smanjenja rashoda donesena je Odluka o zabrani novog zapošljavanja državnih službenika i namještenika u TDU te stručnim službama i uredima VRH-a[6] i Odluka o zabrani novog zapošljavanja službenika i namještenika u javnim službama[7]. Nadalje, donesena je Odluka o davanju ovlasti Državnom uredu za središnju javnu nabavu za provedbu postupaka središnje javne nabave za javne naručitelje koji nisu obuhvaćeni člankom 12. Uredbe o unutarnjem ustrojstvu

[4] Planirano u Programu konvergencije za razdoblje 2016.-2019.

[5] NN, br. 93/14
[6] NN, br. 70/16
[7] NN, br. 70/16

Državnog ureda za središnju javnu nabavu[8], odnosno koji nisu obveznici središnje javne nabave kao što su: Ured predsjednika RH, Hrvatski sabor, VRH, uredi i stručne službe VRH-a, središnja TDU. Predmetnom je Odlukom proširen krug korisnika središnje nabave za kategorije gorivo i opskrba prirodnim plinom i na ostale proračunske korisnike. Također je donesena i Odluka o nabavnim kategorijama[9], koje Središnji državni ured za središnju javnu nabavu (SDUSJN) nabavlja za korisnike središnje javne nabave, a kojom su obuhvaćene sljedeće nove kategorije: usluga ispisa, opskrba prirodnim plinom, zaštitarske usluge te zrakoplovne karte i hotelski smještaj u službene svrhe.

U ožujku 2017., donijete su Smjernice za upravljanje voznim parkom kojima je cilj osigurati: namjensko korištenje i upravljanje voznim parkom; ekonomično i učinkovito korištenje proračunskih sredstava; ekološki održivo korištenje voznog parka; određivanje klasa vozila; određivanje odgovornih osoba za upravljanje voznim parkom; standardizaciju postupanja u upravljanju voznim parkom; uvođenje zajedničkog IT sustava za upravljanje voznim parkom; davanje uputa kod nabave službenih automobila odgovornim osobama; ujednačavanje postupanja pri nabavi službenih automobila, korištenju službenih automobila te nadzoru i izvještavanju o korištenju službenih automobila.

b. Do rujna 2016. ojačati numerička fiskalna pravila te neovisnost i mandat Povjerenstva za fiskalnu politiku.

U pripremi je novi Zakon o fiskalnoj odgovornosti čije je donošenje relevantno za daljnje unaprjeđenje proračunskog okvira kroz mehanizme bolje kontrole nad planiranjem i izvršavanjem rashoda proračunskih i izvanproračunskih korisnika, kao i za rad Povjerenstva za fiskalnu politiku. U prosincu 2016. godine zaprimljeni su novi, finalni komentari službi EK, a u siječnju 2017. i komentari članova Povjerenstva za fiskalnu politiku te se Nacrt prijedloga zakona o fiskalnoj odgovornosti trenutno unaprjeđuje sukladno zaprimljenim komentarima, nakon čega će se pokrenuti postupak javnog savjetovanja.

U tijeku je definiranje opisa poslova vezano uz uspostavu i aktivnosti Radne skupine za fiskalnu statistiku.

c. Do kraja 2016. poboljšati proračunsko planiranje i ojačati višegodišnji proračunski okvir.

Pripremljen je Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proračunu te je zatraženo mišljenje EK vezano uz višegodišnji proračunski okvir. Sadržaj i dinamika usvajanja Zakona ovisit će o ishodu konzultacija s EK.

d. Do kraja 2016. pokrenuti reformu periodičnog oporezivanja nepokretne imovine.

U prosincu 2016. donesen je Zakon o lokalnim porezima[10] kojim je propisano uvođenje poreza na nekretnine s primjenom od 1. siječnja 2018., a koji zamjenjuje komunalnu naknadu, porez na kuće za odmor i „direktnu“ spomeničku rentu kao tri različita davanja koja se danas naplaćuju na nekretninu. Usporedno će se provoditi mjere koje predstavljaju pretpostavke za primjenu vrijednosnog poreza na nekretnine zasnovanog na procjeni vrijednosti temeljem Uredbe o masovnoj procjeni vrijednosti nekretnina koja se planira donijeti u 2017. U ovogodišnjem NPR-u, osim donošenja Uredbe o masovnoj procjeni vrijednosti nekretnina predviđene su i druge aktivnosti koje su u funkciji osiguranja spomenutih pretpostavki (primjerice, izrada projektne dokumentacije za raspisivanje javne nabave za izradu početnog stanja planova približnih vrijednosti ili cjenovnih blokova; izrada

[8] NN, br. 62/16
[9] NN, br. 64/16
[10] NN, br. 115/16

Detaljnog plana izlaganja katastarskih izmjera i osnivanja i obnove zemljišnih knjiga; izrada i donošenje Plana provedbe funkcionalnog spajanja zemljišnih knjiga i katastra; izmjene propisa kojima se pojednostavljuju zemljišnoknjižni poslovni procesi i uvodi elektronička komunikacija (I. faza) i dr.).

Kroz prijelazne i završne odredbe spomenutog Zakona propisana je obveza jedinica lokalne samouprave (JLS) da tijekom 2017. ažuriraju evidencije komunalne naknade s podacima bitnim za utvrđivanje poreza, kao i s podacima radi utvrđivanja dva nova koeficijenta: stanje i dob. Završen je postupak evidentiranja svih nekretnina na području JLS i ažuriranje podataka o površinama, naplati i obveznicima plaćanja komunalne naknade. Kao rezultat ažuriranja evidencija komunalne naknade, došlo je do povećanja prihoda od komunalne naknade, tako da je prihod od te naknade iznosio: za 2014. - 2.148.540.223,91 kuna; za 2015. - 2.265.438.732,56 kuna; za 2016. - 2.356.595.006,77 kuna.

Kao predmet oporezivanja zadržava se postojeće zakonsko rješenje komunalne naknade uz obvezu da se porez naplaćuje i na građevinsko zemljište, uz dodatno pojašnjenje za prostore koji su bili predmet sudske prakse kod plaćanja komunalne naknade (druge pomoćne prostorije i prostori bez namjene). Poreznim obveznikom smatra se ista osoba koja je obveznik plaćanja komunalne naknade uz uvažavanje terminologije koju poznaje Zakon o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (vlasnik, korisnik, ali se obveznikom smatra i sama nekretnina). Način izračuna poreza je isti kao izračun komunalne naknade, uz dodana dva nova koeficijenta – stanje i dob nekretnine. Poreza su oslobođene samo JLS za nekretnine u svome vlasništvu te se porez ne plaća na sakralne objekte u dijelu u kojem se obavljaju vjerski obredi. Kroz socijalne transfere, JLS porez mogu namiriti za socijalno ugrožene građane. Kroz korektivne koeficijente namjene zadržava se razina prihoda JLS, koja se danas ostvaruje od poreza na kuće za odmor i spomeničke rente.

Kako bi se JLS pravovremeno pripremile za naplatu ovog poreza, tijekom 2017. su obvezne učiniti određene predradnje u vidu formiranja Evidencije o nekretninama i poreznim obveznicima, odnosno ažuriranja postojećih evidencija o komunalnoj naknadi s podacima bitnim za utvrđivanje poreza na nekretnine. Temeljem Zakona o lokalnim porezima, a s ciljem olakšanja u obavljanju pripremnih aktivnosti, Ministarstvo financija (MF), Porezna uprava (PU), Državna geodetska uprava (DGU) i Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja (MGIPU) su jednokratno i bez naknade JLS isporučili podatke iz svoje nadležnosti, koji se odnose na osobe koje se smatraju obveznicima plaćanja tog poreza i na nekretnine. U svrhu daljnjeg pravovremenog ažuriranja tih podataka, MGIPU i PU će jednom godišnje isporučivati podatke JLS vodeći se načelom službene razmjene podataka, a ne njihovim prikupljanjem od poreznih obveznika. Međutim, JLS mogu i na druge načine prikupiti podatke koji su im bitni za oporezivanje pa je već sada uočena praksa pojedinih JLS da pozivaju osobe koje se smatraju poreznim obveznicima poreza na nekretnine da same dostave podatke bitne za oporezivanje. Cilj ovakvog postupanja JLS je da korištenjem svih izvora informacija osiguraju točnost podataka u svojim evidencijama što je ključno za pravilno utvrđivanje visine poreza i zadovoljstvo poreznih obveznika. Do 30. studenoga 2017. JLS moraju donijeti odluku o porezu na nekretnine. Tom odlukom će utvrditi, unutar Zakonom propisanog raspona, koeficijente koji utječu na visinu poreza. U razdoblju od zaprimanja podataka središnje države do donošenja odluka (8 mjeseci), JLS mogu simulirati prihode od poreza.

Priprema se akcijski plan, s obvezom da se u prvom kvartalu za proteklu kalendarsku godinu izradi analiza učinaka koje je postigao porez na nekretnine te izvješće o postignutim aktivnostima institucija koje se bave različitim aspektima nekretnina (vlasništvo, prostorna prepoznatljivost nekretnine i njena vrijednost). Akcijski plan će VRH usvojiti zaključkom.

S početkom 2017. na snagu je stupilo 16 zakona kojima je regulirana porezna reforma koja obuhvaća sve segmente poreznog sustava, a usmjerena je na pojednostavljenje sustava, širenje porezne baze i porezno rasterećenje građana i poduzetnika.

U nastavku se daje osvrt na poreznu reformu.

Porezna reforma

U svrhu ispunjenja glavnih ciljeva postavljenih u NPR 2016. provedena je sveobuhvatna analiza poreznog sustava u RH. Naime, u posljednjih nekoliko godina porezni sustav RH bio je podložan čestim zakonskim promjenama, što je u određenim slučajevima dovelo do poteškoća u provedbi i nenamjernim propustima u ispunjenju pojedinih poreznih obveza od strane poreznih obveznika te pogrešnog tumačenja zakonskih odredbi. Analiza poreznog sustava izvršena je u drugoj polovici 2016. te je, između ostalog, ukazala na: visoko porezno opterećenje rada i dobiti pravnih osoba u odnosu na države u okruženju, neostvarenje ciljeva pojedinih poreznih rashoda, visoko administrativnu poreznu administraciju te neujednačeno postupanje ispostava PU u pojedinim poreznim pitanjima.

Polazeći od obilježja tadašnjeg poreznog sustava, postavljeni su ciljevi porezne reforme:

- smanjenje ukupnog poreznog opterećenja
- poticanje konkurentnosti gospodarstva
- izgradnja socijalno pravednijeg poreznog sustava
- stabilan, održiv i jednostavan porezni sustav
- pojednostavljenje i pojeftinjenje porezne administracije
- smanjenje troškova vođenja evidencija uz ukidanje pojedinih obrazaca
- pružanje veće pravne sigurnosti poreznim obveznicima.

Kako bi se ispunili postavljeni ciljevi porezne reforme, doneseno je 16 zakona, koji su u najvećem dijelu svojih odredbi stupili na snagu 1. siječnja 2017., a donijeli su sljedeće promjene:

Promjene u oporezivanju PDV-om

Radi smanjenja regresivnog utjecaja PDV-a, odnosno kako bi se omogućilo sniženje cijena na one usluge i isporuke dobara koje predstavljaju najveći postotak potrošnje građana s najnižim dohocima, zadržala se stopa PDV-a od 5% te je došlo do preraspodjele u primjeni stope PDV-a od 13% i 25%. Promjene u primjeni stope PDV-a od 13% izvršene su kako bi se: snizili troškovi javnih usluga građana i poduzetnika (kroz primjenu snižene stope PDV-a na isporuku električne energije te odvoz smeća), potaknuo razvoj poljoprivrede (isporuke sadnica i sjemenja, gnojiva i pesticida, stočne hrane te drugih agrokemijskih proizvoda) te snizile cijene dječjih sjedalica te isporuka urni i ljesova. Kako uvođenje snižene stope ne bi imalo utjecaja na visinu prikupljenih prihoda odnosno kako bi se zadržala razina prihoda od PDV-a, iz stope 13% u stopu 25% prebačene su ugostiteljske usluge te isporuka šećera. S primjenom od 1. siječanja 2018. donijete su i mjere za povećanje likvidnosti poduzetnika: uvedena je mogućnost da se kod uvoza investicijske opreme (iz trećih zemalja) primjeni obračunska kategorija PDV-a (bez prethodne uplate poreza), propisuje se poreznim obveznicima pravo na 50% odbitka pretporeza za osobne automobile i druga prijevozna sredstva vrijednosti do 400.000 kuna te se podiže prag za upis u registar obveznika PDV-a na 300.000 kuna kako bi se malim poreznim obveznicima pojednostavilo poslovanje i smanjili administrativni troškovi.

Promjene u oporezivanju porezom na dobit

Za sve obveznike poreza na dobit provedeno je smanjenje poreznog tereta uz poseban poticaj razvoju malog poduzetništva i poduzetnika koji započinju poslovnu aktivnost na način da je smanjena porezna stopa s 20% na 18%, a za porezne obveznike koji ostvaruju godišnje prihode do 3 milijuna kuna na 12%. Kako uvođenje sniženih stopa ne bi imalo utjecaja na visinu prikupljenih prihoda, odnosno kako bi se zadržala razina prihoda od ovog poreza ukinuta je porezna olakšica za reinvestiranu dobit te porezna olakšica za područja JLS razvrstanih u II. skupinu, dok su zadržane olakšice za Grad Vukovar, a za I. skupinu je smanjeno oslobođenje za 50%. Također je uvedena mogućnost paušalnog oporezivanja gospodarske djelatnosti neprofitnih organizacija, pod uvjetom da

po osnovi obavljanja te djelatnosti ne ostvaruju prihode u iznosu većem od propisanog iznosa za obvezni ulazak u sustav PDV-a. Ovo je izuzetno pojednostavljene za udruge, vjerske zajednice i slične institucije koje povremeno pružaju usluge ugostiteljstva ili pružaju usluge zakupa te koje stječu prihode u iznosu manjem od iznosa koji je uvjet za ulazak u sustav PDV-a i koje same procjene da im je mogućnost plaćanja poreza na dobit u paušalnom iznosu povoljnija opcija u odnosu na utvrđivanje porezne obveze za određenu gospodarsku djelatnost koristeći se računovodstvenim standardima. Za male porezne obveznike (godišnji prihodi do 3 milijuna kuna) propisana je mogućnost (dakle nije obveza) da nakon utvrđivanja računovodstvene dobiti, izvrše korekciju iste za određene novčane i nenovčane transakcije te utvrde poreznu osnovicu prema novčanom načelu – kao kod obrtnika. Slijedeći preporuku Vijeća EU iz 2015. prema kojoj je nužno povećati sposobnost financijskog sektora da pridonese pokretanju oporavka gospodarstva zbog izazova u području loših velikih kredita poduzećima i građanima, posebice stambenih kredita, kao i preporuku Vijeća EU iz 2016. s ciljem olakšavanja rješavanja loših kredita, osobito poboljšanjem poreznog tretmana pri rješavanju loših kredita, kao jednokratna mjera u 2017. dana je mogućnost kreditnim institucijama da kao porezno priznati rashod utvrde iznos otpisa teško naplativih i nenaplativih potraživanja (NPL) čija je vrijednost usklađena na dan 31. prosinca 2015. godine. Pojednostavljen je postupak otpisa potraživanja ukoliko je riječ o dugovima male vrijednosti ili u slučajevima kada se poduzmu određene mjere za naplatu pri čemu se utvrdi nemogućnost naplate. U smislu jačanja porezne sigurnosti i uklanjanja prepreka za razvoj stranih i domaćih investicija propisana je mogućnost sklapanja prethodnih sporazuma o transfernim cijenama.

Promjene u oporezivanju dohotka

Kako bi se smanjilo porezno opterećenje radnika, koje je u RH još uvijek relativno visoko u odnosu na zemlje u okruženju te na taj način utjecalo pozitivno na tržište rada, poduzetničku klimu, konkurentnost hrvatskih radnika na međunarodnom tržištu rada, posebice u dijelu sektora visokih tehnologija te kako bi se pozitivno utjecalo na povećanje zapošljavanja i smanjenje porezne evazije posebice kod većih plaća, izmijenjene su stope za obračunavanje i plaćanje predujma poreza na dohodak od nesamostalnog rada na način da su uvedene dvije stope: 24% i 36%, umjesto dotadašnjih tri od 12%, 25% i 40%. Porezna stopa od 24% primjenjuje se na mjesečnu poreznu osnovicu do visine 17.500 kuna (godišnja porezna osnovica do 210.000 kuna), a stopa od 36% na mjesečnu poreznu osnovicu iznad 17.500 kuna (godišnja porezna osnovica iznad 210.000 kuna). Time je, zapravo, smanjena najviša stopa od 40% na 36% i sužen je razred za primjenu te najviše stope, odnosno povećan je prag nakon kojeg se primjenjuje najviša stopa s 13.200 kuna na 17.500 kuna. Ista porezna osnovica i porezne stope za utvrđivanje predujma poreza na dohodak obračunavaju se i poreznim obveznicima - umirovljenicima i poreznim obveznicima s potpomognutih područja i područja Grada Vukovara, ali će se tako obračunani predujam poreza na dohodak umanjivati za 50%.

Kako bi se uklonio negativan učinak povećanja najniže stope s 12% na 24% za one porezne obveznike s najnižim plaćama, povećan je osnovni osobni odbitak, odnosno neoporezivi dio dohotka na 3.800 kuna mjesečno i izjednačen je za sve porezne obveznike, a povećani su i koeficijenti osobnog odbitka za uzdržavane članove i djecu. Nadalje, radi pojednostavljenja postupka oporezivanja i veće predvidljivosti porezne obveze za pojedine izvore dohotka uvedeno je konačno oporezivanje u tijeku poreznog razdoblja i to na: dohodak od imovine i imovinskih prava, dohodak od kapitala i dohodak od osiguranja. To znači da se ti dohodci ne uzimaju u obzir pri godišnjem obračunu poreza na dohodak na ukupno ostvaren godišnji dohodak poreznog obveznika u poreznom razdoblju i da se porez plaćen po odbitku po propisanim stopama na te dohotke smatra konačnim porezom.

Promjene u obračunu obveznih doprinosa

Kako bi se rasteretila isplata drugog dohotka (kojeg ostvaruju trgovački putnici, akviziteri, sudski vještaci i dr.) smanjene su stope obveznih doprinosa za 50%, a kako bi se povećala pravednost i kompenzirali prihodi zbog navedenog smanjenja proširena je osnovica za obračun doprinosa po

osnovi drugog dohotka na način da je ukinuto oslobođenje za umirovljenike i za naknade autora i umjetnika.

Promjene u oporezivanju porezom na promet nekretnina

U skladu s ciljevima pojednostavljenja i poreznog rasterećenja poreznih obveznika, kao i stvaranja pravednijeg poreznog sustava smanjena je stopa poreza na promet nekretnina s 5% na 4% te je ukinuto pravo na oslobođenje od plaćanja poreza na promet nekretnina za građane koji kupnjom nekretnine rješavaju vlastito stambeno pitanje. U svrhu rasterećenja poreznih obveznika nepotrebnih administrativnih aktivnosti, a s obzirom na uspostavljenu razmjenu podataka između PU i javnih bilježnika ukinuta je obveza prijave prometa od strane poreznih obveznika. Porez se utvrđuje po službenoj dužnosti, a rješenje se donosi samo kada se utvrđuje porezna obveza. Pripadnost prihoda od ovog poreza u cijelosti se prepušta JLS (do sada im je pripadalo 80%, dok je 20% pripadalo državi) sa svrhom jačanja financijske samostalnosti JLS.

Promjene u lokalnim porezima

Pojednostavljeno je i prikupljanje lokalnih poreza, prateći sve ciljeve koji se žele postići poreznom reformom. Porez na nasljedstva i darove usklađen je u cijelosti s promjenama nastalim u porezu na promet nekretnina (prijava prometa po službenoj dužnosti i smanjena visina stope poreza). Plaćanje poreza na cestovna motorna vozila se veže uz trenutak registracije vozila i ovjere produženja važenja prometne dozvole te se plaća u stanicama za tehnički pregled. Ukinuto je plaćanje poreza na tvrtku ili naziv radi daljnjeg rasterećenja poduzetnika. Kroz poreznu reformu usvojen je i propis kojim se uvodi porez na nekretnine u porezni sustav RH od 1. siječnja 2018. godine. Porez na nekretnine je supstitut komunalne naknade uz ukidanje poreza na kuće za odmor i spomeničke rente. Transformacijom ovih naknada u „porez“ oslobađa se korištenje prihoda. Predmet oporezivanja (izgrađene nekretnine i građevinsko zemljište) i porezni obveznik (posjednik) ostaju gotovo isti kao i u komunalnoj naknadi. Kod komunalne naknade oslobođenja su samostalno određivale jedinice, dok se oslobođenje od poreza na nekretnine propisuje samo za JLS i za sakralne objekte u kojima se obavljaju vjerski obredi te se propisuje mogućnost da JLS može sama platiti porez za socijalno osjetljive skupine građana. Porezni obveznik je i država za svoje nekretnine (s obzirom da je porezni obveznik posjednik za sve nekretnine koje su u zakupu porez plaća zakupnik). Porez se računa po istom principu kao komunalna naknada uz dva nova koeficijenta: stanje i dob, čime će se visina poreza približiti vrijednosti nekretnine.

Ostale promjene

Radi daljnjeg jačanja sustava fiskalizacije kao mjere kojom se prati tok gotovine, uvedena je obveza fiskalizacije za porezne obveznike koji obavljaju djelatnost od prodaje karata ili žetona u putničkom prometu, osim za prodaju karata ili žetona u linijskom lokalnom prometu te prodaja karata ili žetona u zračnom, željezničkom i linijskom obalnom pomorskom prometu. Prateći promjene u sustavu paušalnog oporezivanja porezom na dohodak, ukinuta je mogućnost za paušaliste da izdaju račune iz knjige ovjerenih računa te je i za njih propisana obveza fiskalizacije putem elektroničkih naplatnih uređaja (kao i za sve ostale obveznike). Radi prilagodbe obveza fiskalizacije, izdavanje računa putem elektroničkih naplatnih uređaja za sve obveznike fiskalizacije počinje od 1. srpnja 2017. godine.

Prateći dobru europsku praksu te stvarajući veću pravnu sigurnost za porezne obveznike, umjesto relativne i apsolutne zastare propisan je jedinstveni rok zastare od 6 godina. Na nastup zastare tijela su dužna paziti po službenoj dužnosti, a PU će provoditi godišnji sistemski otpis duga za koji je s 1. siječnja tekuće godine nastupila zastara prava na naplatu. Postupci nadzora provodit će se unutar roka od tri godine. Uz primjenu načela oportuniteta, manji prekršaji se neće kažnjavati već će se izdavati opomena.

Radi obveze administrativne suradnje s drugim državama članicama, radi kojih RH mora svoje

zakonodavstvo prilagođavati zahtjevima za razmjenu podataka, razmjena podataka uređena je posebnih propisom.

Vezano uz plaćanje upravnih pristojbi zakon je usklađen s Direktivom EU o uslugama na unutarnjem tržištu u dijelu mogućnosti obavljanja svih postupaka pa time i plaćanje upravnih pristojbi u svim iznosima, elektronički i na daljinu. Također su smanjeni iznosi svih upravnih pristojbi, koji se plaćaju pred TDU, za 30%, sukladno mjeri smanjenja odnosno ukidanja neporeznih davanja.

Porezno savjetništvo je također usklađeno s Direktivom EU o uslugama na unutarnjem tržištu te je ukinuto ograničenje bilo kakvog pravnog oblika za pružanje ovih usluga. Ukinuto je ograničenje prema kojem državljani EU mogu osnivati samo podružnicu za porezno savjetništvo, a ne i drugi oblik sjedišta (omogućava se sloboda prekograničnog pružanja usluga) te je omogućeno uvođenje elektroničkih postupaka za podnošenje zahtjeva i izdavanje odobrenja/rješenja za obavljanje djelatnosti poreznog savjetništva u RH.

Određene promjene provedene su i u području oporezivanja trošarinama i posebnim porezima, a odnose se prvenstveno na modernizaciju i pojednostavljenje sustava oporezivanja te smanjenje administrativnog tereta za građane i porezne obveznike. U vezi s oporezivanjem trošarinama administrativna pojednostavljenja se odnose na: ukidanje obveze podnošenja godišnjeg obrasca za obračun trošarine za male proizvođače jakog alkoholnog pića (njih 41.000); znatno olakšavanje otpreme vina u druge države članice EU; propisivanje eksplicitne odredbe prema kojoj trošarinski obveznik ne podnosi mjesečno izvješće za mjesec u kojem nije bilo promjena podataka o stanju zaliha, primljenim, unesenim, proizvedenim, otpremljenim i uvezenim trošarinskim proizvodima te podataka o obračunatoj trošarini. Također, u skladu s dobrom praksom u EU uvodi se i trošarinsko oporezivanje novih duhanskih proizvoda (grijani duhanski proizvodi, e-tekućina i novi duhanski proizvodi). U sustavu oporezivanja posebnim porezom na motorna vozila cilj je bio stvaranje efikasnijeg, predvidljivijeg i jednostavnijeg sustava, te je: uveden institut registriranog trgovca rabljenim motornim vozilima, čime će se izjednačiti položaj trgovaca rabljenim i novim motornim vozilima na način da će i trgovci rabljenim vozilima imati mogućnost ulaska u sustav odgođenog plaćanja posebnog poreza kao što prema sadašnjem propisu imaju trgovci novim motornim vozilima; uvedeno oporezivanje temeljem emisije CO2 kao samostalne i objektivne komponente neovisne o vrijednosnoj komponenti čime se ekološki kriterij oporezivanja ovim ustanovljava kao samostalan i predvidivi element oporezivanja; usklađeno oporezivanje po kriteriju emisije CO2 u skladu s razvojem tehnologije.

Brojne promjene koje je iznjedrila porezna reforma iziskuju i funkcijsku i organizacijsku prilagodbu PU, tako da će se tijekom 2017., a na temelju novog Zakona o PU[11], koji je također donijet kroz poreznu reformu, provesti reorganizacija organizacijske strukture PU, s ciljem ekonomičnog i efikasnog načina izvršavanja poslova iz vlastitog djelokruga.

e. Ojačati okvir za upravljanje javnim dugom. Donijeti i početi provoditi strategiju za upravljanje javnim dugom za razdoblje 2016.-2018.

U siječnju 2017. usvojena je Strategija upravljanja javnim dugom za razdoblje 2017.-2019. U svrhu jačanja institucionalnih kapaciteta organizacijske jedinice za upravljanje javnim dugom zaposlena je jedna osoba, a u tijeku je natječaj za zapošljavanje dodatnih 8 osoba. Obzirom da institucionalni i administrativni kapaciteti na odgovarajući način trebaju pratiti utvrđene ciljeve upravljanja javnim dugom, Strategija predviđa organizaciju upravljanja javnim dugom na razini uprave, umjesto sektora kao do sada.

[11] NN, br. 115/16

Preporuka 2.:

a. Do kraja 2016. poduzeti mjere za odvraćanje od ranog umirovljenja, ubrzati prijelaz na višu dobnu granicu za zakonsko umirovljenje i uskladiti odredbe o mirovinama za posebne kategorije s općim pravilima za umirovljenje.

U tijeku su financijske analize predstojećih prijedloga izmjena Zakona o mirovinskom osiguranju[12] u pogledu smanjenja potencijalnog broja budućih korisnika prijevremenih starosnih mirovina, a što uključuje i reformsku mjeru unaprjeđenja sustava staža s povećanim trajanjem. Priprema spomenutog Zakona još nije inicirana, jer se radi o opsežnim izmjenama povezanim s intervencijom u druge propise. Osim toga, u proces pripreme Nacrta prijedloga zakona o mirovinskom osiguranju potrebno je uključiti socijalne partnere i Nacionalno vijeće za umirovljenike i starije osobe. Izmjene Zakona o mirovinskom osiguranju planiraju se provesti s usporednom izmjenom propisa koji se odnose na vještačenje i staž osiguranja s povećanim trajanjem, koji će u konačnici imati utjecaja na Zakon o mirovinskom osiguranju. Paralelno će se pristupiti izmjenama Zakona o obveznim mirovinskim fondovima u cilju osiguranja održivosti i dostatnosti mirovina u I. i II. obveznom mirovinskom stupu.

Revizija liste radnih mjesta i zanimanja na kojima se staž računa s povećanim trajanjem je završena i bit će podloga za izradu Nacrta prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stažu osiguranja s povećanim trajanjem. Formirana je radna skupina i otvoren je dijalog sa socijalnim partnerima, kojima su izloženi rezultati obavljene analize radnih mjesta i zanimanja na kojima se staž osiguranja računa s povećanim trajanjem. Također su u tijeku konzultacije s pojedinim dionicima u smislu rješavanja vrlo specifičnih radnih mjesta i zanimanja na kojima se računa staž osiguranja s povećanim trajanjem.

b. Omogućiti primjerenu dokvalifikaciju i prekvalifikaciju radi povećanja zapošljivosti radno sposobnog stanovništva, s težištem na niskokvalificiranim radnicima i dugotrajno nezaposlenima.

U veljači 2016. donesen je Plan obrazovanja nezaposlenih kojim je definirana provedba programa obrazovanja za 5.989 nezaposlenih osoba, što predstavlja povećanje u odnosu na 2015. za gotovo četiri puta kada su u obrazovanje bile uključene 1.552 nezaposlene osobe. Plan podrazumijeva obrazovanje nezaposlenih za deficitarna zanimanja i zanimanja za koje su poslodavci tražili uvoz radne snage i to u području: turizma i ugostiteljstva (1.599); graditeljstva (1.471); metalske industrije (1.123); prometa (922); tekstilne i kožarske djelatnosti (185); osobnih usluga (zaštitari - 457, njegovatelji, pomoćnici u nastavi - 65); informatike (60); ostalih zanimanja (107). Tijekom proteklog razdoblja u programe obrazovanja uključeno je 3.817 nezaposlenih osoba čime je obrazovanje nezaposlenih po planu obrazovanja nezaposlenih osoba za 2016. završeno.

S ciljem ujednačavanja kriterija u postupcima javne nabave i standardizacije provedbe pojedinih obrazovnih programa u svim područnim (regionalnim) uredima Hrvatskog zavoda za zapošljavanje (HZZ), u 2016. izrađene su jedinstvene tehničke specifikacije za 58 obrazovnih programa (unutar 26 deficitarnih zanimanja) u koje se planiraju upućivati nezaposlene osobe u 2017. godini.

Učenje temeljeno na radu u strukovnom obrazovanju i osposobljavanju trenutno se provodi u više oblika, o čemu se daje prikaz u nastavku.

[12] NN, br. 157/13, 151/14, 33/15, 93/15 i 120/16

Program razvoja strukovnog obrazovanja i poveznica s dualnim sustavom obrazovanja

Tablica 2.: Vrste strukovnog obrazovanja u RH

Vrste strukovnog obrazovanja u RH	Kombinirani programi ili naukovanje	Razdoblja osposobljavanja u tvrtkama	Provodi se u školi
Trogodišnji programi obrazovanja za vezane obrte (WBL[13] se provodi kroz praktičnu nastavu i vježbe kod licenciranog obrtnika i/ili pravne osobe i u školskim radionicama)	**X**		**X**
Trogodišnji industrijski i srodni programi obrazovanja (WBL se provodi kroz praktičnu nastavu i vježbe u školskim radionicama, kod poslodavaca i u školskim laboratorijima te kroz stručnu praksu koja se obavlja kod poslodavca (uključena u većinu programa))		**X**	**X**
Četverogodišnji strukovni programi obrazovanja (WBL se provodi kroz praktičnu nastavu i vježbe u školskim radionicama i laboratorijima te kroz stručnu praksu koja se obavlja kod poslodavca (uključena u većinu programa))		**X**	**X**
Petogodišnji strukovni program obrazovanja – medicinska sestra opće njege/medicinski tehničar opće njege (WBL se provodi kroz vježbe u školskim praktikumima, laboratorijima i vježbe na klinikama).		**X**	**X**

Izvor: MZO

U Strategiji obrazovanja, znanosti i tehnologije[14] među prioritetima reforme strukovnog obrazovanja naglašava se fleksibilnost strukovnog obrazovanja kroz izbornost i modularnost, pružanje općeg obrazovanja i ključnih kompetencija kao temelja za daljnje obrazovanje i cjeloživotno učenje. Strategija ističe i postupno uvođenje modela učenja na radnome mjestu u svim oblicima i vrstama strukovnog obrazovanja, u različitom omjeru ovisno o strukovnoj kvalifikaciji, čime bi se utjecalo na povećanje relevantnosti strukovnog obrazovanja i olakšavanje prelaska iz obrazovanja na tržište rada.

Temeljem Strategije obrazovanja, znanosti i tehnologije (2. cilja - Provesti cjelovitu kurikularnu reformu u poglavlju Rani i predškolski, osnovnoškolski i srednjoškolski odgoj i obrazovanje) izrađen je Nacrt prijedloga Nacionalnog kurikuluma za strukovno obrazovanje (NKSO) koji prepoznaje sva tri WBL te navodi kako se učenje i poučavanje u strukovnom obrazovanju provode u školskom okruženju i u svijetu rada raznim oblicima učenja temeljenoga na radu. Nadalje, navodi se kako se učenje temeljeno na radu može provoditi: izvan škole u svijetu rada (gospodarski subjekti) na mjestima gdje su zadovoljeni pedagoški i sigurnosni uvjeti s odgovarajuće osposobljenim i motiviranim osobljem – mentorima kod poslodavca, u centrima kompetentnosti ili u školi koja za to ima propisane materijalne uvjete, a provodi strukovno obrazovanje.

Program razvoja sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja 2016.-2020. donesen je u rujnu 2016., a Akcijski plan za provedbu Programa usvojen je krajem 2016. godine. Program je također prepoznao važnost WBL, a istim su definirana četiri prioriteta:

- Poboljšanje relevantnosti strukovnog obrazovanja i osposobljavanja u odnosu na tržište rada
- Poboljšanje kvalitete strukovnog obrazovanja i osposobljavanja
- Jačanje izvrsnosti, privlačnosti i uključivosti strukovnog obrazovanja i osposobljavanja
- Internacionalizacija strukovnog obrazovanja i osposobljavanja.

U okviru navedenih prioriteta planira se, između ostaloga, ojačati WBL na način da će biti jasno

[13] Tri modela učenja temeljena na radu *(Work-based Learning – WBL):* kombinirani programi ili naukovanje; u školi s razdobljima osposobljavanja u tvrtkama te integrirano u programu strukovnog obrazovanja i osposobljavanja.

[14] NN, br. 124/14

naglašen i promoviran u sklopu NKSO-a, a detaljno razrađen za svaki sektor u okviru sektorskih kurikuluma, i to za kvalifikacije (razine 3, 4.1 i 4.2)[15]. Učenje temeljeno na radu bit će trajno promovirano i kod poslodavaca, s ciljem njihovog većeg i dugoročnijeg uključivanja u odgojno-obrazovni proces i osiguravanja dovoljnoga broja mjesta za učenike u gospodarskim subjektima i institucijama. Ključan element za uspješno unaprjeđenje provedbe ovog modela je i trajna edukacija i usavršavanje mentora kod poslodavaca koji su zaduženi za učenike tijekom njihovog boravka u gospodarskim subjektima i institucijama.

U izmjenama i dopunama Zakona o strukovnom obrazovanju[16] omogućit će se: razvoj i izrada novih strukovnih kurikuluma kojima se stječu strukovne kvalifikacije potrebne tržištu rada; izrada jednostavnog modela pedagoškog obrazovanja mentora kod poslodavaca; uspostava boljeg sustava osiguranja kvalitete te izgradnja sustava koji će omogućiti cjeloživotno učenje i mobilnost.

U tijeku je komunikacija s komorama te uspostava Radne skupine za koordinaciju i razvoj modela uvođenja hrvatskog oblika dualnog sustava u obrazovni sustav u koju će biti uključeni Hrvatska obrtnička komora (HOK) i Hrvatska gospodarska komora (HGK), relevantna ministarstva te ostali dionici sustava, s ciljem unaprjeđenja strukovnog obrazovanja u RH. Održani su i sastanci s Njemačko-hrvatskom gospodarskom komorom. Također se održavaju koordinacijski sastanci s Ministarstvom gospodarstva, poduzetništva i obrta (MINGPO) i ostalim gore navedenim dionicima u svrhu promocije i olakšavanja upisa u strukovna zanimanja.

c. Konsolidirati naknade u okviru socijalne zaštite, uključujući posebne režime, usklađivanjem kriterija prihvatljivosti i integracijom upravljanja tim naknadama te usmjeriti potpore na one kojima je najpotrebnija.

Izrađen je popis naknada sa socijalnim značenjem, za koje bi se uveo i imovinski cenzus te Nacrt akcijskog plana konsolidacije socijalnih naknada za razdoblje 2016.-2020. godine. Također je izrađen hodogram aktivnosti postupanja vezano uz izradu Nacrta prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doplatku za djecu te je inicirana rasprava o smjeru izmjena doplatka za djecu. U skladu s opredjeljenjem i Programom VRH-a da je obitelj preduvjet demografskog razvitka te da se kroz obiteljsku politiku treba osnaživati obitelj, odlučeno je da su socijalne naknade namijenjene obitelji i djeci izuzete od daljnjeg preispitivanja uvođenja imovinskog cenzusa. Stoga se u ožujku 2017. pristupilo reviziji Nacrta akcijskog plana konsolidacije socijalnih naknada za razdoblje 2016.-2020. godine.

Tijekom 2016., analizom ureda državne uprave u županijama, koji su trebali biti mjesta uspostave jedinstvene točke u području socijalnih naknada, utvrđen je problem neprilagođenih prostornih uvjeta i nedostatka potrebnih ljudskih kapaciteta, zbog čega je dogovoren novi koncept Jedinstvenog centra za naknade (JCN). Predloženo je da se, u prvoj fazi, administracija naknada i dalje odvija u postojećim institucijama uz uspostavu tehničkih pretpostavki za informacijski sustav povezivanja i razmjene podataka kroz „virtualni centar“. Na temelju promijenjenih okolnosti pristupilo se pripremi prijedloga nadogradnje IT sustava socijalne skrbi (SocSkrb) te izradi potrebnih novih funkcionalnosti. U tijeku je i priprema prijedloga izrade modula za izdavanje potvrdi iz sustava socijalne skrbi kroz novu e-uslugu u okviru servisa e-Građani.

[15] Razina 3 – ukupno radno opterećenje za stjecanje kvalifikacije je minimalno 60 ECVET i/ili HROO bodova na 3. ili višoj razini skupova ishoda učenja. Uvjet pristupanja: posjedovanje prethodne kvalifikacije na 1. razini.
– Razina 4.1 – ukupno radno opterećenje za stjecanje kvalifikacije je minimalno 180 ECVET i/ili HROO bodova od kojih je najmanje 120 ECVET i/ili HROO bodova na 4. ili višoj razini skupova ishoda učenja. Uvjet pristupanja: posjedovanje prethodne kvalifikacije na 1. razini.
– Razina 4.2 – ukupno radno opterećenje za stjecanje kvalifikacije je minimalno 240 ECVET i/ili HROO bodova, od kojih je najmanje 150 ECVET i/ili HROO bodova na 4. ili višoj razini skupova ishoda učenja. Uvjet pristupanja: posjedovanje prethodne kvalifikacije na 1. razini.

[16] NN, br. 30/09

U veljači 2017. usvojen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj skrbi[17] kojim se odgađa uspostava JCN-a i datum prebacivanja nadležnosti za priznavanje prava na Zajamčenu minimalnu naknadu (ZMN) na 1. svibnja 2018. godine.

U veljači 2017. otvoreno je savjetovanje o Nacrtu prijedloga Iskaza o procjeni učinaka propisa za Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o rodiljnim i roditeljskim potporama kojim se predlaže povećanje naknada za vrijeme korištenja roditeljskog dopusta.

Preporuka 3.:

a. Do kraja 2016. započeti smanjivati rascjepkanost i poboljšavati funkcionalnu raspodjelu nadležnosti u javnoj upravi radi poboljšanja učinkovitosti i smanjenja teritorijalnih nejednakosti u pružanju javnih usluga.

U prosincu 2016. usvojen je Akcijski plan provedbe Strategije razvoja javne uprave za razdoblje od 2017. do 2020. godine, kojim se stvara sustavni okvir za provedbu Strategije razvoja javne uprave. U pripremi je Nacrt prijedloga zakona o državnoj upravi kojim će se omogućiti smanjenje broja organizacijskih oblika na razini središnjih TDU (ministarstva, državne upravne organizacije, središnji državni uredi te njihove područne jedinice), razgraničiti nadležnosti za obavljanje upravnih funkcija i poslova između središnjih TDU i ureda državne uprave u županijama i utvrditi kriterije za prijenos javnih ovlasti.

Vezano uz racionalizaciju područnih jedinica središnjih TDU u tijeku je izrada Nacrta prijedloga zakona o upravnoj inspekciji, kojim se obavljanje prvostupanjskih poslova upravne inspekcije predviđa utvrditi u nadležnost uredima državne uprave u županijama. U pogledu poboljšanja organizacijskog modela funkcioniranja lokalne samouprave u tijeku je prikupljanje podataka o funkcioniranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (JLP(R)S).

Izrađen je Nacrt prijedloga zakona o prestanku važenja Zakona o Fondu za naknadu oduzete imovine te će se prestankom važenja Zakona o Fondu za naknadu oduzete imovine promijeniti status Fonda, odnosno on će se pripojiti MF na način da poslove Fonda ubuduće obavlja zasebna ustrojstvena jedinica u MF.

b. Na temelju savjetovanja sa socijalnim partnerima uskladiti okvire za određivanje plaća u javnoj upravi i javnim službama.

Aktivnosti za postizanje ove preporuke dio su Akcijskog plana provede Strategije razvoja javne uprave za razdoblje od 2017. do 2020. godine. U cilju utvrđivanja jedinstvenog kompetencijskog okvira za klasifikaciju i sistematizaciju radnih mjesta državnih službenika i namještenika dogovorena je suradnja s Agencijom za podršku informacijskim sustavima i informacijskim tehnologijama d.o.o. (APIS IT) te je provedena bagatelna javna nabava za povezivanje podataka o radnim mjestima za državne službenike i namještenike iz Registra zaposlenih u javnom sektoru i Sustava centraliziranog obračuna plaća (COP). Na uzorku od pet ministarstava priprema se pilot projekt u okviru kojeg će se testirati cjelokupni postupak upravljanja učinkom uz odabir mogućeg modela, edukacije zaposlenika i moguće koristi za zaposlenike u javnoj upravi i javnim službama.

U veljači 2017. usvojene su Smjernice za pregovore o sklapanju kolektivnih ugovora koji se primjenjuju na zaposlenike u državnoj i javnim službama, a svrha kojih je unaprjeđenje sustava kolektivnog pregovaranja o sklapanju kolektivnih ugovora koji obvezuju RH, definiranjem smjernica za djelovanje i ujednačavanje pristupa pregovaračkih odbora VRH-a u procesu pregovaranja te

[17] NN, br. 157/13, 152/14, 99/15, 52/16 i 16/17

osiguranje transparentnosti i pravne sigurnosti u planiranju, pripremi i sklapanju kolektivnih ugovora. U ožujku 2017. sklopljen je novi Temeljni kolektivni ugovor za službenike i namještenike u javnim službama.

c. Ostvariti napredak u procesu otuđivanja državne imovine i ojačati praćenje uspješnosti trgovačkih društava u državnom vlasništvu te odgovornosti rukovodstva, među ostalim ostvarenjem napretka u uvrštavanju dionica trgovačkih društava u državnom vlasništvu na burzu.

U svibnju 2016. donesena je Odluka o izmjeni i dopuni Odluke o utvrđivanju popisa trgovačkih društava i drugih pravnih osoba od strateškog i posebnog interesa za RH[18] čime je broj istih smanjen za 8. U 2016., prodajom društava Končar d.d., HTP Korčula d.d., Lošinjska plovidba Holding, Imperial d.d. Rab, Sunčani Hvar d.d. i ostalih ne strateških društava realizirano je 799,11 milijuna kuna.

U tijeku je analiza poslovanja i važnosti strateških trgovačkih društava, a rezultati će biti podloga za poduzimanje daljnjih koraka vezano uz reviziju popisa strateških trgovačkih društava i drugih pravnih osoba od strateškog i posebnog interesa za RH, a o tome ovisi i donošenje Plana privatizacije nestrateških trgovačkih društava.

Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu RH je u pripremi, a Nacrt prijedloga odluke o prodaji stanova u vlasništvu RH (oko 4.000 stanova) je izrađen i planira se uputiti u daljnju proceduru.

Preporuka 4.:

a. Znatno smanjiti parafiskalne namete.

U siječnju 2017. osnovano je Povjerenstvo za smanjenje i ukidanje neporeznih davanja. Objavljen je sveobuhvatni Registar neporeznih davanja. Ukupno parafiskalno opterećenje gospodarstva i građana u 2016. bilo je 9,3 milijardi kuna (2,8% BDP-a).

Kao neporezna davanja sagledavaju se i naknade profesionalnim komorama (upisnine, članarine i stručni ispiti), naknade javnim poduzećima i upravne pristojbe. U užem smislu, neporeznih davanja je 213, uz opterećenje od 9 milijardi kuna u 2016. godini. Zajedno s upravnim pristojbama za 334 administrativne procedure ukupan broj neporeznih davanja je 547 (prema podacima iz ožujka 2017).

U prosincu 2016. donesen je novi Zakon o upravnim pristojbama[19] koji je bio temelj za uređivanje visine upravnih pristojbi sukladno mjeri smanjenja odnosno ukidanja neporeznih davanja. Visina upravnih pristojbi propisana je novom Uredbom o tarifama upravnih pristojbi[20], koja je stupila na snagu 1. veljače 2017., a u kojoj su smanjeni iznosi svih upravnih pristojbi, koji se plaćaju pred TDU za 30%.

Otvorena je e-adresa poslovna-klima@mingo.hr putem koje građani i poduzetnici mogu prijavljivati dodatne namete, kao i bilo koje oblike prepreka i troškova poslovanju.

[18] NN, br. 44/16
[19] NN, br. 115/16
[20] NN, br. 8/17 i 37/17

b. Ukloniti neopravdane regulatorne prepreke koje ometaju pristup reguliranim profesijama i njihovo obavljanje.

Ukinute su fiksne tarife i deregulirane cijene arhitekata, inženjera te agenata i posrednika u prometu nekretnina.

Ukinute su licence za pružanje usluga u gradnji, kao i obveza ponovnog ishođenja licenci svakih 5 godina. Ukinuta je odredba o minimalnom broju radnika koji obavljaju poslove gradnje, pa građevinari samostalno odlučuju koliko im je radnika potrebno. Ukinuta je obveza ovjere dokumenata kod javnog bilježnika prije započinjanja djelatnosti energetskog certificiranja zgrada.

Provedena je liberalizacija tržišta usluga poreznog savjetništva. Omogućeno je slobodno formiranje cijena porezno-savjetničkih usluga, bez primjene fiksne tarife. Ukinuto je ograničenje pravnog oblika društva s ograničenom odgovornošću za pružanje usluga poreznog savjetništva. Ukinuto je ograničenje prema kojem državljani Europskog gospodarskog prostora (EGP) mogu osnivati samo podružnicu za porezno savjetništvo, a ne i drugi oblik sjedišta. Omogućena je sloboda prekograničnog pružanja usluga poreznog savjetništva na povremenoj i privremenoj osnovi (bez obveze poslovnog nastana). Ukinuta je obveza da porezni savjetnik iz EU mora odrediti punomoćnika za primanje pismena, ukoliko usluge pruža privremeno i povremeno. Omogućeno je da određene poslove poreznog savjetništva u okviru svoje djelatnosti imaju slobodu obavljati i samostalni ovlašteni revizori i revizorska društva.

Vezano za računovodstvene usluge, ukinuta je obveza primjene jedinstvenog okvirnog kontnog plana. Odgođena je obveza certificiranja računovođa u smislu nove regulirane profesije.

Priprema se liberalizacija tržišta revizorskih usluga. Ukida se ograničenje trajanja ovlaštenja revizora na 3 godine. Ukida se ograničenje prema kojemu ovlašteni samostalni revizor može osnovati samo jedan revizorski ured u kojem mora biti zaposlen. Snižava se obveza prethodne prakse za revizore sa 6 na 3 godine. Ukida se uvjet prema kojemu se većina članova uprave revizorskog društva mora aktivno služiti hrvatskim jezikom. Omogućuje se priznanje istovrijednog osiguranja revizora od profesionalne odgovornosti iz druge države EU/EGP.

Vezano za usluge auto škola, ukida se ispitivanje gospodarske potrebe osnivanja auto škole, teritorijalno i brojčano ograničenje te se provodi deregulacija minimalne cijene. Time će se hrvatsko zakonodavstvo uskladiti s Direktivom o uslugama i liberalizirati tržište auto škola kroz uklanjanje neopravdanih prepreka tržišnoj konkurenciji.

Dogovorena je reforma odvjetničkih usluga usmjerena na ukidanje minimalne fiksne tarife za izvansudske odvjetničke usluge pravnog savjetovanja i davanja mišljenja. Također je dogovoreno ukidanje ograničenja reklamiranja i oglašavanja odvjetnika, uz zadržavanje obveze poštivanja profesionalnih načela odvjetništva u okvirima regulirane profesije, pri čemu je uzeta u obzir ustavna neovisnost odvjetništva i specifičnost profesije, kao i činjenica da se radi o tržišnoj djelatnosti na koje se odnose odredbe Direktive o uslugama.

Pojednostavljuje se pružanje usluga u turizmu. Ukida se obveza ishođenja suglasnosti za obavljanje djelatnosti posredovanja pri zapošljavanju.

c. Smanjiti administrativno opterećenje poduzeća.

Akcijski plan za administrativno rasterećenje gospodarstva usvojen je u siječnju 2017. godine. Akcijski plan sadrži 104 mjere čija provedba tijekom 2017. otvara prostor za administrativne uštede gospodarstvu do 1,5 milijardi kuna. Prosječno administrativno rasterećenje je 30% u mjerenim područjima primjenom metodologije Standardnog modela troškova (SCM).

Reforma će potaknuti olakšanje poslovanja i liberalizaciju tržišta profesionalnih usluga. Formirane su radne skupine za provedbu mjera po pojedinim područjima sukladno kvartalnim rokovima.

U 2016. provedeno je više od 30 mjera utvrđenih prilikom izrade Akcijskog plana za administrativno rasterećenje gospodarstva, u područjima javne nabave, zaštite na radu, otvaranja obrta, trgovine, posredovanja u prometu nekretninama, poreznog savjetništva i računovodstva, a donose administrativne uštede veće od 116 milijuna kuna.

U nastavku se daje dodatni prikaz provedenih aktivnosti vezano uz napredak u provedbi Preporuke 4.

Reforma poslovnog okruženja i tržišta usluga

Do početka 2017. provedeno je oko 200 mjera za unaprjeđenje poslovnog okruženja:

- liberalizacija tržišta usluga provedena je u većini sektora koji su u domeni primjene EU Direktive o uslugama (porezno savjetništvo, revizija, računovodstvo, auto škole, arhitekti, inženjeri, graditeljstvo, pogrebništvo, posredovanje u prometu nekretnina, trgovina, muzeji i dr.) potaknuvši konkurenciju na unutarnjem tržištu EU kroz preko 50 mjera i regulatornih prilagodbi EU pravilima o slobodi tržišta usluga
- provedeno je preko 20 mjera administrativnog rasterećenja gospodarstva slijedom primjene SCM metodologije u području reforme javne nabave te sektora trgovine i posredovanja u prometu nekretnina
- provedeno je preko 60 mjera smanjenja i ukidanja neporeznih davanja, što je donijelo parafiskalno rasterećenje od preko 700 milijuna kuna
- provedena je porezna reforma usmjerena i na određenu razinu administrativnih rasterećenja poduzetnika
- reforma tržišta rada omogućila je djelomičnu fleksibilizaciju tržišta
- pojednostavljen je stečajni postupak.

U siječnju 2017. donesen je paket reformskih akata kojima je započelo sustavno unaprjeđenje poslovnog okruženja:

1. Akcijski plan za administrativno rasterećenje gospodarstva
2. Zaključak o uvođenju elektroničkih postupaka za registraciju poslovnog nastana i ishođenje odobrenja za obavljanje uslužne djelatnosti
3. Odluka o osnivanju Povjerenstva za smanjenje i ukidanje neporeznih davanja.

1. Akcijski plan za administrativno rasterećenje gospodarstva

Vezano uz Akcijski plan za administrativno rasterećenje gospodarstva, tablicom u nastavku daje se prikaz rezultata SCM mjerenja i rasterećenja u 8 izmjerenih područja u kojima je izmjereno 5 milijardi kuna administrativnih troškova. Akcijskim planom su utvrđene i mjere za liberalizaciju tržišta usluga.

Tablica 3.: Rezultati SCM mjerenja i ciljana rasterećenja po područjima

Rezultati SCM mjerenja i ciljana rasterećenja po područjima	Trenutni administrativni trošak područja (kuna)	Iznos administrativnog rasterećenja 2017. (ušteda u kunama)	Administrativno rasterećenje
Ukupno opterećenje i rasterećenje	5.061.290.184	1.492.504.435	30%
Udio u vrijednosti BDP-a	1,5%	0,4%	
1. Otvaranje d.o.o./j.d.o.o. (zajedno):	60.267.708	45.639.540	76%
1.a. Otvaranje d.o.o.	38.996.556	27.643.677	71%
1.b. Otvaranje j.d.o.o.	21.271.152	17.995.863	85%
2. Otvaranje obrta	7.143.820	2.916.542	41%
3. Sanitarni i zdravstveni uvjeti	219.481.474	97.463.134	44%
4. Energetska učinkovitost u gradnji	47.618.755	9.287.542	20%
5. Trgovina	73.968.980	24.287.098	33%
6. Posredovanje u prometu nekretnina	11.215.864	2.368.411	21%
7. Zaštita na radu	4.378.916.371	1.268.969.047	29%
8. Javna nabava	262.677.212	41.573.121	16%

Izvor: MINGPO

Započela je međuresorna provedba mjera iz Akcijskog plana s krajnjim rokom do kraja 2017., a prve mjere uključuju:

- pojednostavljenje evidencija radnog vremena
- oslobađanje članova uprave i izvršnih direktora trgovačkog društva od obveze da sami sebi blokiraju račun pri Financijskoj agenciji (FINA) ako si ne isplate plaću na vrijeme
- ukidanje obveze pečata kod pokretanja posla
- olakšanja sanitarnih i zdravstvenih uvjeta
- pojednostavljenje prijave i dostave dokumentacije o profesionalnom oboljenju radnika
- upravne pristojbe se mogu platiti elektronički, bez obveze kupnje državnih biljega
- administrativne procedure za pristup nizu uslužnih djelatnosti mogu se obaviti putem e-pošte, bez papirologije
- niz mjera oslobađanja od obveze ishođenja izvatka iz sudskog i obrtnog registra, dostave preslika dokumenata i sl.
- sniženje cijena ispita za agente za posredovanje u prometu nekretnina za 25%
- ukidanje ograničenja broja novoosnovanih autoškola po pojedinoj županiji ovisno o procjeni države, odnosno slobodno osnivanje auto škola prema tržišnim uvjetima
- ukidanje fiksne regulacije minimalne cijene nastavnog sata u autoškoli
- ukidanje ograničenja prema kojem ovlašteni samostalni revizor može osnovati samo jedan revizorski ured u kojem mora biti zaposlen
- ukidanje vremenskog ograničenja trajanja ovlaštenja revizora
- ukidanje obveze da većina članova revizorskog društva moraju aktivno znati hrvatski jezik.

2. Zaključak o uvođenju elektroničkih postupaka za registraciju poslovnog nastana i ishođenje odobrenja za obavljanje uslužne djelatnosti

Započet je proces razvoja cjelovitog i jednostavnog rješenja za brzu i elektroničku registraciju poslovnog nastana. Registracija obrta je već dostupna elektronički. Ostvarivanje prava poslovnog nastana bit će administrativno jednostavno i elektronički dostupno, bez papira, pečata i javnobilježničke ovjere. Započet je proces razvoja jednostavnog rješenja za ishođenje odobrenja za obavljanje uslužnih djelatnosti. Putem Jedinstvene kontaktne točke www.psc.hr pružateljima usluga je omogućeno da obrasce i dokumente mogu slati nadležnim tijelima elektroničkom poštom, bez papirologije. Do kraja 2017. razvit će se i brze e-usluge integrirane u sustav državne informacijske infrastrukture koje štede barem 70% administrativnih troškova pristupa tržištu. Time se provodi administrativno pojednostavljenje u okviru liberalizacije tržišta usluga.

3. Odluka o osnivanju Povjerenstva za smanjenje i ukidanje neporeznih davanja
Predložen je prvi inicijalni set mjera za daljnje smanjenje i ukidanje neporeznih davanja koje, pored ostalih, uključuju:

- smanjenje obrtničkog doprinosa (obzirom na povećanje osobnog odbitka)
- smanjenje naknade za opće korisne funkcije šuma
- oslobađanje sektora informacijskih tehnologija (IT) i dijela drugih djelatnosti od plaćanja turističke članarine
- smanjenje naknada u zaštiti na radu
- smanjenje cijena ispita i članarina za revizore i porezne savjetnike.

Reforma javne nabave
Provedena je zakonodavna reforma javne nabave. Novo zakonodavno rješenje ostvarilo je uštedu gospodarstvu za 42 milijuna kuna. Mjere rasterećenja uključuju:

- smanjenje administrativnih troškova kroz uvođenje elektroničkih postupaka u javnoj nabavi
- smanjenje visine jamstva za ozbiljnost ponude s 5 na 3%
- visina jamstva za uredno izvršenje ugovora može iznositi najviše 10% vrijednosti sklopljenog ugovora
- uvedena je ekonomski najpovoljnija ponuda kao jedini kriterij za odabir ponude, gdje se vrijednost za novac može procijeniti kao ravnoteža cijene i kvalitete, što dugoročno donosi uštede naručiteljima
- uvodi se partnerstvo za inovacije kao nova vrsta postupka javne nabave u cilju razvoja i nabave inovativne robe, radova ili usluga
- uvodi se dinamički sustav nabave i e-katalog
- smanjuje se iznos naknade za pokretanje žalbenog postupka za procijenjene vrijednosti nabave do 750.000 kuna
- ukida se upravna pristojba od 70 kuna za žalbe
- uvedena je fiksna naknada za žalbu na dokumentaciju za nadmetanje od 5.000 kuna, odnosno više nisu moguće mnogo više cijene naknada
- uvodi se obveza prethodnog savjetovanja s gospodarskim subjektima o dokumentaciji kod javnih radova te usluga i roba velike vrijednosti
- uveden je jedinstveni rok za žalbu od 10 dana u svim postupcima javne nabave, čime se postupak ubrzava.

Pri MINGPO uspostavljena je Samostalna služba za unaprjeđenje poslovne klime kao središnje mjesto za poticanje pojednostavljenja i pojeftinjenja uvjeta poslovanja te provedbu cjelovite regulatorne reforme.

Preporuka 5.:

a. Poduzeti mjere za poboljšanje kvalitete i učinkovitosti pravosudnog sustava u trgovačkim i upravnim sudovima.

Temeljem podataka iz sustava e-Spisa Svjetska banka je izradila analizu stanja u hrvatskom pravosuđu s inicijalnim preporukama za otklanjanje uočenih nedostataka. Predloženo je da se visoko opterećenje i zaostaci riješe kroz reformske mjere kojima bi se ubrzalo rješavanje sporova male vrijednosti i korištenje alternativnog rješavanja predmeta te opterećenost smanjila izmjenom propisa koji se tiču predmeta procesne i administrativne naravi.

U cilju razmjene iskustva i dobre prakse s drugim državama članicama EU u provedbi racionalizacije mreže pravosudnih tijela te analize provedene racionalizacije, u okviru Programa podrške strukturnim reformama (SRSP) održana je dvodnevna radionica pod nazivom „Analiza racionalizacije

mreže pravosudnih tijela“. Prezentirana iskustva drugih država članica EU pridonijet će sveobuhvatnoj i kvalitetnoj analizi postojećeg stanja te planiranju daljnje racionalizacije mreže pravosudnih tijela, prvenstveno predstojećem spajanju mreže općinskih i prekršajnih sudova.

Provedeno je javno savjetovanje za Nacrt prijedloga zakona o dopunama Zakona o sudovima, a njegovo usvajanje od strane VRH-a planirano je za II. kvartal 2017. godine. Donošenje Konačnog prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Ovršnog zakona očekuje se u travnju 2017. godine.

Osnovana je Radna skupina za izradu prijedloga racionalizacije mreže prekršajnih sudova te je ista započela s radom. Radna skupina za izradu Zakona o Državnom sudbenom vijeću izrađuje Nacrt prijedloga zakona o Državnom sudbenom vijeću kako bi se isti uputio u proceduru javnog savjetovanja. Izmjenama i dopunama Sudskog poslovnika[21] iz ožujka 2017. predviđene su odredbe kojima se omogućava primjena sustava e-Spis u Kaznenom odjelu Vrhovnog suda RH od travnja 2017. godine. Također, ostvareni su normativni preduvjeti za razvoj usluge izdavanja uvjerenja da se ne vodi kazneni postupak u elektroničkom obliku putem portala e-Građani. Izmjenama i dopunama Pravilnika o radu u sustavu e-Spis[22] otklanjaju se uočeni nedostaci u praktičnoj primjeni sustava te se predviđaju odredbe vezane uz rad Kaznenog odjela Vrhovnog suda RH u sustavu e-Spis.

Izrađen je nacrt Okvirnih mjerila za rad sudaca. Vezano uz smanjenje trajanja sudskih postupaka, broja neriješenih predmeta i priliva novih predmeta donesena je Odluka o poticanju izvansudskog rješavanja građanskih i trgovačkih sporova u kojima je stranka RH, odnosno pravna osoba kojoj je jedini osnivač ili član, odnosno imatelj udjela u pretežitom dijelu RH[23].

Sustav e-Spis je uveden na Visoki trgovački sud RH čime je omogućeno elektroničko poslovanje suda i elektronička komunikacija s nižim sudovima (osim dostave spisa predmeta). Omogućena je i nasumična dodjela predmeta u rad koja omogućuje objektivnu i ravnomjernu raspodjelu predmeta sucima u rad. Vezano uz uvođenje e-Spisa na Vrhovni sud RH provedene su prilagodbe e-Spisa za kazneni odjel Vrhovnog suda RH te su u fazi testiranja, a u travnju 2017. planirano je puštanje u produkcijski rad. U cilju daljnjeg unaprjeđenja sustava e-Spis te objave sudske prakse, isti je početkom listopada 2016. povezan sa sustavom SupraNova (sustav za objavu sudske prakse na sudovima). Integracijom dvaju sustava omogućeno je izravno dostavljanje sadržaja sudskih odluka iz jednog u drugi sustav te je optimiziran angažman službenika koji je potreban za objavljivanje odluka na Intranetu SupraNove.

U okviru pretpristupnog programa IPA 2012 potpisan je ugovor o nabavi opreme za unaprjeđenje e-Spis sustava vrijedan 2,95 milijuna eura, koji će doprinijeti povećanju kapaciteta sudova za korištenje sustava upravljanja sudskim predmetima. Jedinstveni informacijski sustav za upravljanje predmetima na prekršajnim sudovima (JCMS) od srpnja 2015. uveden je na sve prekršajne sudove, a od travnja 2016. uveden je i na Visoki prekršajni sud.

b. Olakšati rješavanje loših kredita, osobito poboljšanjem poreznog tretmana pri rješavanju loših kredita.

U prosincu 2016. donesen je Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit[24] kojim je propisana jednokratna mjera, kao iznimna odredba u odnosu na porezni tretman ostalih potraživanja, koja će potaknuti kreditne institucije da izvrše otpise potraživanja od dužnika za već utvrđene NPL-ove. Radi uočene potrebe ubrzavanja postupka razduživanja i smanjenja udjela NPL-

[21] NN, br. 29/17
[22] NN, br. 29/17
[23] NN, br. 62/16
[24] NN, br. 177/04, 90/05, 57/06, 146/08, 80/10, 22/12, 148/13, 143/14, 50/16 i 115/16

ova, Zakonom je propisana odredba koja će se primijeniti samo tijekom 2017., a prema kojoj će otpis djelomično nadoknadivih i u potpunosti nenadoknadivih plasmana, utvrđenih u skladu s Odlukom o klasifikaciji plasmana i izvanbilančnih obveza kreditnih institucija[25] Hrvatske narodne banke (HNB) na dan 31. prosinca 2015., od nepovezanih pravnih i fizičkih osoba, bez pokretanja sudskih ili ovršnih postupaka ili drugih postupaka propisanih Zakonom biti porezno priznati rashod. Stoga će samo tijekom 2017. kreditne institucije, sukladno članku 14. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit, kao konačno porezno priznati rashod bez pokretanja radnji za naplatu potraživanja pažnjom dobrog gospodarstvenika (ovršni i sudski postupci) utvrditi otpis potraživanja kreditnog plasmana za glavnicu i kamate, ali pod uvjetima:

- kreditni plasmani su razvrstani temeljem Odluke o klasifikaciji plasmana i izvanbilančnih obveza kreditnih institucija u djelomično nadoknadive i potpuno nenadoknadive plasmane (skupine B i C) do 31. prosinca 2015.
- za vrijednost koja je umanjena do 31. prosinca 2015. (rashod, rezervacije)
- otpis je konačan prema Zakonu o obveznim odnosima
- otpis je izvršen nepovezanoj osobi.

PU će podatke o otpisima izvršenim prema predmetnoj odredbi zaprimiti pri podnošenju prijava poreza na dobit za 2017., u 2018. godini s obzirom na to da je propisana obveza dostave evidencije.

U ožujku 2017. donesena je izmjena i dopuna gore navedene Odluke o klasifikaciji plasmana i izvanbilančnih obveza kreditnih institucija koje se odnose na restrukturiranje plasmana kojima će se omogućiti relaksiraniji uvjeti za povratak u potpunosti nadoknadive plasmane te izmjene vezane uz evidenciju djelomično nenadoknadivih i u potpunosti nenadoknadivih plasmana, čime se utječe na smanjenje razine zaduženosti u sustavu.

Kvaliteta kredita banaka

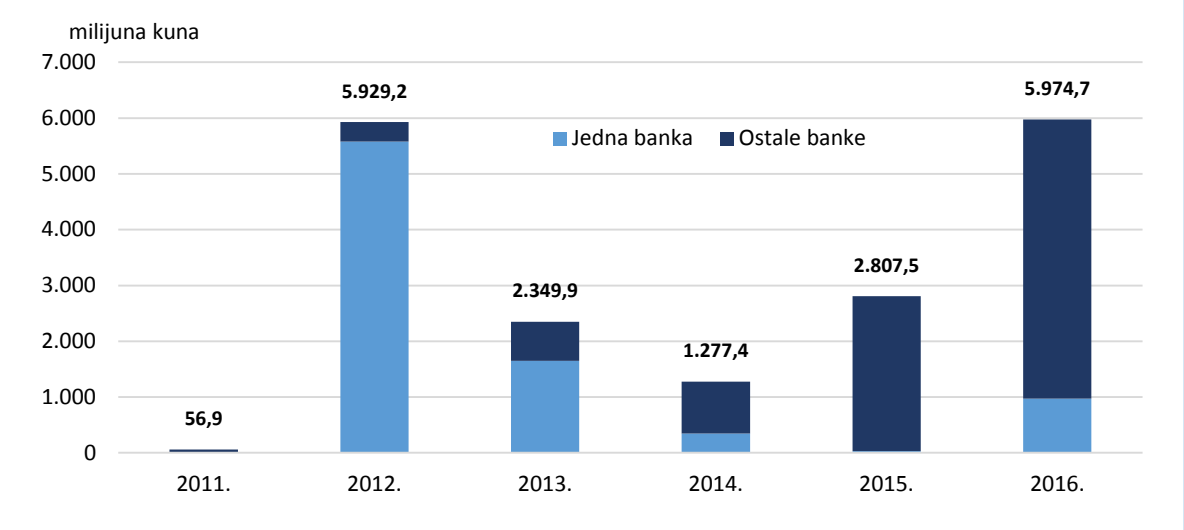
Drugu godinu zaredom smanjio se udio kredita rizičnih skupina B i C i to sa 16,65%, koliko je iznosio na kraju 2015., na 13,80% na kraju 2016. Rezultat je to poboljšanja u gospodarskom okružju, što se zrcali u boljoj naplati potraživanja i poboljšanju boniteta klijenata, a također i rasta aktivnosti rješavanja nenaplativih kredita, osobito putem prodaja potraživanja. Snažan poticaj prodajama pritom su dala progresivna pravila HNB-a o izdvajanju dodatnih ispravaka vrijednosti. U sektoru stanovništva na poboljšanje kvalitete kredita utjecaj je imala i konverzija kredita u švicarskim francima u eurske kredite, kao i izmjene pravila o procjeni kreditnog rizika u jednoj banci[26].

Starenje portfelja, ojačano utjecajem spomenutih regulatornih pravila o postupnom povećavanju ispravaka vrijednosti za dugotrajno neuredne plasmane, utjecalo je na zamjetljiv rast pokrivenosti kredita skupina B i C ispravcima vrijednosti – s 56,86%, koliko je iznosio na kraju 2015., na 63,59% na kraju 2016. Nastavak je to višegodišnjeg trenda, koji je pridonio jačanju atraktivnosti tih kredita na sekundarnom tržištu. U odnosu na 2015., aktivnosti prodaja potraživanja osjetno su se intenzivirale te je u 2016. prodano 6 milijardi kuna potraživanja rizičnih skupina B i C (zajedno s pripadajućih 1,5 milijardi kuna izvanbilančnih potraživanja). Najviše su se prodavala potraživanja od nefinancijskih društava – činila su gotovo tri četvrtine ukupnih prodaja. Većinu potraživanja kupila su društva specijalizirana za naplatu potraživanja ili društva posebno osnovana u svrhe naplate i upravljanja potraživanjima.

[25] NN, br. 1/09, 2/10, 89/13 i 28/17

[26] Banka je podigla prag značajnosti za utvrđivanje pojedinačno značajnih izloženosti na maksimalni dopušteni iznos pa je veliki broj ranije pojedinačno značajnih izloženosti ušao je u portfelj malih kredita. Za pojedinačno značajne izloženosti banka primjenjuje interna pravila oporavka, koja su stroža od propisanih pravila za portfelj malih kredita.

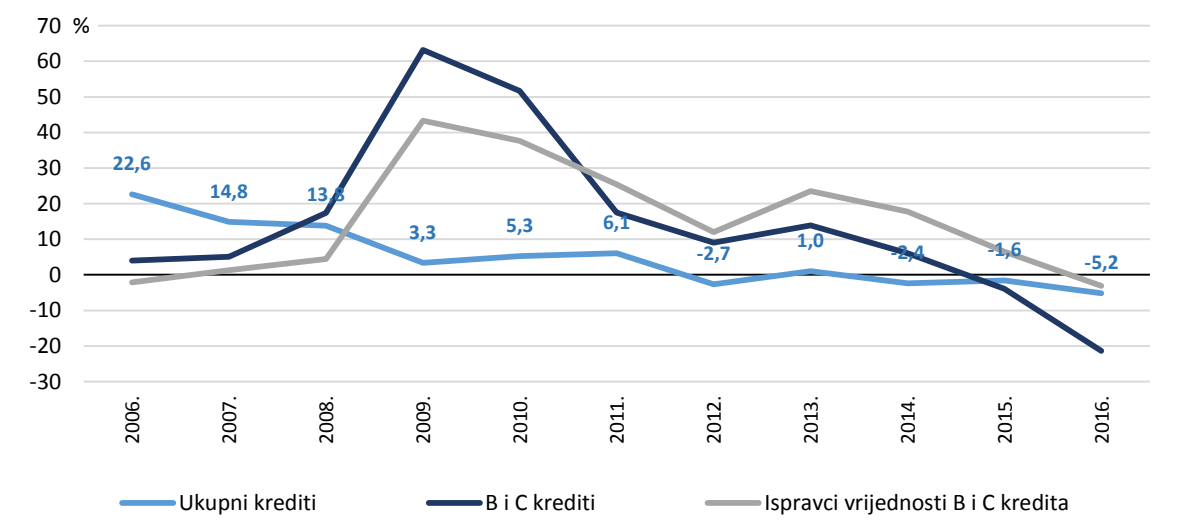
Slika 1.: Prodana potraživanja



Izvor: HNB
Napomena: Prikazan je bruto knjigovodstveni iznos prodanih bilančnih potraživanja rizičnih skupina B i C. Podaci ne uključuju prodaje između banaka.

Tijekom 2016. glavnina kredita u švicarskim francima konvertirana je u eurske kredite. Konvertirani stambeni krediti iznosili su na kraju te godine 9,6 milijardi kuna odnosno gotovo 20% ukupnih stambenih kredita. Spomenuti iznos obuhvaća samo kredite koji nisu naknadno refinancirani, a neslužbeni, iskustveni podaci ukazuju da bi iznos refinanciranih kredita (u istoj ili drugoj banci), a osobito u kunama, mogao biti značajan.

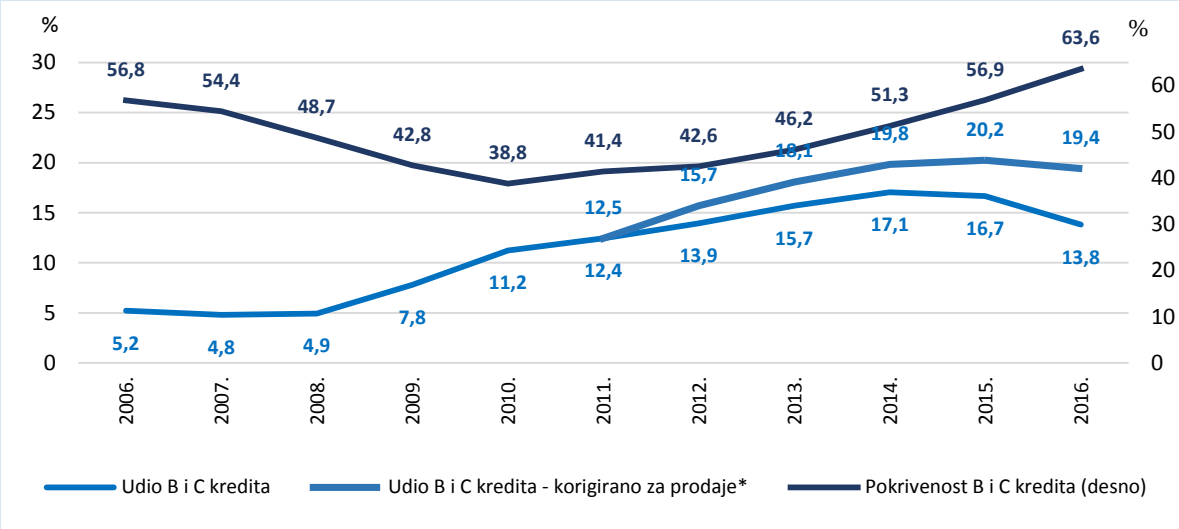
Slika 2.: Stope promjene kredita i ispravaka vrijednosti



Izvor: HNB

Gore navedena kretanja su zajedno s prijevremenim otplatama u novcu i reklasifikacijama temeljem poboljšanja boniteta (zbog otpisa glavnice i preplate) utjecala na poboljšanje kvalitete ukupnih stambenih kredita. Udio rizičnih skupina B i C smanjio se s 9,77%, koliko je iznosio na kraju 2015., na 8,17% ukupnih stambenih kredita na kraju 2016. godine. Dodatni doprinos kretanju toga pokazatelja dala je i ranije navedena izmjena pravila o procjeni kreditnog rizika u jednoj banci.

Slika 3.: Kvaliteta kredita



*Uz pretpostavku da prodana potraživanja ostaju u bilanci 5 godina tijekom kojih ne mijenjaju saldo.
Napomena: Od 31. ožujka 2010. seriju kredita čine isključivo krediti raspoređeni u portfelj kredita i potraživanja. Od 31. listopada 2013. iznos kredita umanjuje se za iznos naplaćenih naknada (koje su prije iskazivane kao odgođeni prihod u obvezama).
Izvor: HNB

4. Glavni ciljevi, reformska područja i mjere ekonomske politike

4.1. Jačanje konkurentnosti gospodarstva

4.1.1. Unaprjeđenje poslovnog okruženja

Objedinjavanje inspekcijskih službi

U cilju rasterećenja gospodarskih subjekata od učestalih, neujednačenih i nekoordiniranih inspekcijskih nadzora i postupanja provest će se objedinjavanje inspekcijskih službi. U prethodnom razdoblju ustrojene su brojne inspekcije u sastavu ministarstava s različitim rangom ustrojstvenih jedinica unutar kojih se obavljaju inspekcijski poslovi. Stoga je trenutno u RH ustrojeno preko 50 inspekcija radi obavljanja inspekcijskih poslova. Postojeći model ocijenjen je neučinkovitim i neracionalnim. Posebno su prisutni problemi prevelike podijeljenosti nadležnih inspekcija, neujednačenog ustrojstva inspekcijskih jedinica unutar ministarstava, kao i područnih ureda/jedinica i ispostava izvan sjedišta ministarstava, nepostojanja učinkovitih koordinativnih mehanizama između inspekcija, neujednačenog postupanja inspekcija u provođenju nadzora te neadekvatne informiranosti i pravne sigurnosti gospodarskih subjekata.

Objedinjavanjem inspekcijskih službi otklonit će se navedeni problemi, a posebno podijeljenost koja je sada prisutna u nadležnostima različitih inspekcija za gospodarstvo. Trenutno, u jedno poduzeće koje se bavi trgovinom ili ugostiteljstvom može doći više od 10 inspekcija. Objedinjavanjem inspekcijskih službi gospodarski subjekti više neće biti usmjereni na toliki broj inspekcijskih službi što će pridonijeti učinkovitijoj i otvorenijoj komunikaciji, učinkovitijem otklanjanju eventualnih nepravilnosti u njihovom poslovanju te sistematskom praćenju poslovanja subjekata, a prije svega jedinstvenom pristupu u radu inspektora prema gospodarskim subjektima.

Objedinjavanje inspekcijskih službi provodit će se u više faza, pri čemu će se u prvoj fazi objediniti inspekcijski poslovi u gospodarstvu. Osnovat će se radna skupina koja će odrediti koji inspekcijski poslovi trebaju biti objedinjeni zbog funkcionalnijeg i učinkovitijeg obavljanja inspekcijskih poslova. Potom će se provesti racionalizacija postojećeg ustroja i odrediti optimalni ustroj inspekcija što će doprinijeti i smanjenju postojećeg broja ustrojenih područnih ustrojstvenih jedinica. Donošenjem novog propisa o inspekcijama, odnosno drugih odgovarajućih propisa, uredit će se novo ustrojstvo i zajednička načela postupanja inspekcija. Poduzimanje mjera prema gospodarskim subjektima prvenstveno će se temeljiti na težini utvrđenih povreda i stupnju ugrožavanja javnog interesa. Stoga će se za manje prekršaje prvo izdavati upozorenja s rokom ispravljanja nepravilnosti.

Rasterećenje gospodarstva od prekomjernih administrativnih troškova i neporeznih davanja

Cjelovita regulatorna reforma gospodarstva je započela kako bi se stvorio pravni i institucionalni okvir za konkurentno tržišno gospodarstvo te uvjeti za slobodniji pristup unutarnjem tržištu EU. Poduzetničku inicijativu bi se time oslobodilo raznih nameta i prepreka. U okviru navedene reformske mjere provest će se: administrativno rasterećenje za 30% u prosjeku do kraja 2017., u područjima izmjerenim SCM metodologijom; proširenje SCM metodologije za mjerenje i ciljano administrativno rasterećenje za barem 30% do kraja 2018., u svakom od ostalih područja koja utječu na poslovanje i tržište; parafiskalno rasterećenje za barem 20% u razdoblju 2017.-2019.; daljnja liberalizacija tržišta usluga; procjene gospodarskih učinaka primjenom Testa malog i srednjeg poduzetništva (MSP test).

Tijekom 2017. međuresorna primjena SCM metodologije proširit će se kroz sustavnu reviziju troškova i kvalitete propisa u svim regulatornim područjima koja utječu na poslovanje i pristup tržištu usluga. Nadležna tijela će utvrditi zakonske i podzakonske propise koji stvaraju administrativne troškove

poslovanju poduzetnika i prepreke slobodi tržišne konkurencije u pojedinim zakonodavnim područjima. Nastavno na rezultate SCM analize, u mjerenim područjima provest će se administrativno rasterećenje za najmanje 30% do kraja 2018. Provest će se revizija kazni za poduzetnike, kao i detaljna analiza prepreka slobodi tržišne konkurencije sa svrhom deregulacije pristupa pojedinim sektorima tržišta usluga.

Uvest će se procjene gospodarskih učinaka propisa na malo gospodarstvo kroz primjenu MSP testa. Time će se sprječavati uvođenje novih administrativnih troškova (mjerenih SCM metodologijom), naknada i prepreka slobodi tržišne konkurencije. Osnažit će se savjetovanje i konzultacije s poslovnom zajednicom i ostalim dionicima o propisima koji utječu na malo poduzetništvo. Sastavni dio MSP testa su analize troškova i koristi pojedinih opcija javnih politika. MSP test će zato biti važan segment u izgradnji efikasnog sustava javnih politika u gospodarstvu i kvalitete javnog upravljanja. Prijedlozi propisa će trebati dobiti prethodnu suglasnost i obvezujuće mišljenje MINGPO-a. Time se uvodi kontrola kvalitete propisa. Primjena MSP testa će se regulirati Uredbom o provedbi postupka procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo (MSP test) koja je u travnju 2017. upućena u postupak usvajanja od strane VRH-a.

Utvrdit će se strateški i pravni okvir za jačanje provedbe procjene učinaka propisa za razdoblje 2017.-2022. godine. Krajnji je cilj unaprijediti sustav procjene učinaka propisa kroz aktivnu ulogu svih tijela odgovornih za sustav procjene učinaka propisa, kao i sudjelovanje svih zainteresiranih dionika. Provedba ovih mjera rezultirat će smanjenjem neplaniranih zakonodavnih aktivnosti, te pojednostavljenjem i kraćim trajanjem postupka procjene učinaka propisa. Ojačat će se kapaciteti državnih službenika u području provedbe metodologije procjene učinaka propisa, provedbe MSP testa i SCM metodologije.

Uz administrativno rasterećenje provest će se i smanjenje opterećenja temeljem parafiskalnih nameta. Parafiskalno opterećenje smanjit će se za barem 20% u razdoblju 2017.-2019. godine. Predviđeno je ukidanje svih upravnih pristojbi koje čine izravan prihod središnjeg državnog proračuna.

U partnerstvu s poslovnim sektorom MINGPO će tijekom 2017. pokrenuti interaktivni web portal putem kojeg će poduzetnici i građani prijavljivati administrativne troškove, prepreke i namete.

U okviru započete reforme javne nabave, poslovni sektor će se administrativno rasteretiti razvojem e-nabave, a primjenom kriterija ekonomski najpovoljnije ponude ostvarit će se uravnoteženiji odnos cijene i kvalitete. U planu je jednostavnija i brža provjera podataka tijekom provedbe postupka javne nabave kroz povezivanje ključnih javnih registara (poslovni registri, PU, kaznena evidencija i dr.) s Elektroničkim oglasnikom javne nabave (EOJN) kojim upravljaju Narodne novine (NN). Također se planira unaprjeđenje sustava EOJN RH, kao i razvoj dodatnih modula potrebnih za integraciju Europske jedinstvene dokumentacije o nabavi (ESPD) i potrebnih podataka iz javnih registara u sučelje EOJN RH.

Liberalizacija tržišta usluga i razvoj Jedinstvene kontaktne točke

Liberalizacija tržišta usluga primarno se provodi sukladno obvezama iz EU Direktive o uslugama, EU Strategije unutarnjeg tržišta i Europskog programa za ekonomiju suradnje. Proces liberalizacije tržišta usluga će se provoditi kroz cjeloviti proces poticanja slobode tržišne konkurencije, sukladno članku 60. Ugovora o funkcioniranju EU. MINGPO će provoditi horizontalnu koordinaciju procesa liberalizacije tržišta usluga kako bi se međuresorno potaknule izmjene i prilagodbe sektorskih zakonskih i podzakonskih propisa za tržište usluga. Nastavno na već provedene mjere, niz sektora će biti obuhvaćen liberalizacijom, uključujući privatno obrazovanje, agencije za privremeno

zapošljavanje, promet, taksi, najam vozila s vozačem i predugovoreni prijevoz putnika, tehničke preglede vozila, ateste, najam, leasing i zakup poslovnih prostora, turizam, gospodarenje otpadom, arhitekte, inženjere, ljekarne, psihoterapiju, privatnu zaštitu, privatno zdravstvo, provedbu ovrha, kao i niz ostalih reguliranih profesija. Analiza regulatornog okvira za tržište usluga provodit će se kroz planiranu proširenu primjenu SCM metodologije za mjerenje i ciljano smanjenje administrativnog opterećenja gospodarstva za minimalno 30% do kraja 2018. godine. Provodit će se i procjene gospodarskih učinaka kroz MSP test zbog sprječavanja prepreka slobodi tržišne konkurencije. Pri analizi i donošenju konkretnih mjera, pored ostalih, uzimat će se u obzir kriteriji restriktivnosti tržišta usluga prema OECD-ovoj metodologiji *(Product Market Regulation - PMR)* kako bi se potaknula veća sloboda tržišne konkurencije.

U okviru Centra unutarnjeg tržišta EU (www.cut.hr) nastavit će se razvoj elektroničke Jedinstvene kontaktne točke (www.psc.hr). Jedinstvena kontaktna točka pružat će poslovnom sektoru na jednom mjestu sve administrativne odgovore o regulatornim uvjetima poslovanja i pristupu unutarnjem tržištu usluga. Niz informacija o uvjetima poslovanja je već objavljen. Do kraja 2017. povećat će se broj setova informacija o administrativnim uvjetima poslovanja i uvesti brze e-usluge za poslovni nastan i brzi pristup uslužnim djelatnostima, uz dostupnost preko Jedinstvene kontaktne točke. Poslovni sektor će zbog Jedinstvene kontaktne točke imati za barem 70% niži administrativni trošak pokretanja poslovanja i pristupa tržištu usluga.

Unaprjeđenje pružanja elektroničkih usluga i pristupa informacijama za građane i poslovne subjekte

Daljnji razvoj platformi e-Građani ide u smjeru razvoja novih elektroničkih usluga javne uprave te uključivanja što više elektroničkih usluga lokalne i područne (regionalne) samouprave. Ujedno, uspostavlja se platforma e-Poslovanje s ciljem približavanja javne uprave putem interneta gospodarskom sektoru i drugim pravnim osobama.

Tijekom 2015. proveden je pilot projekt e-Poslovanje u koji je bilo uključeno nekoliko pružatelja javnih e-usluga sa sedam testnih elektroničkih usluga. Slično kao i kod sustava e-Građani, e-usluge će za autentificirani pristup korisnika koristiti Nacionalni identifikacijski i autentifikacijski sustav (NIAS) te će svaka pravna osoba imati pristup vlastitom Poslovnom korisničkom pretincu. Zbog specifičnosti sustava, dodatno će se uspostaviti još i sustav e-Ovlaštenja koji će davati određene uloge pojedinim fizičkim osobama za pristup pojedinim elektroničkim uslugama za pravne osobe. Uspostavom sustava planira se uključiti barem 10 elektroničkih usluga namijenjenih pravnim osobama odnosno poslovnim subjektima. Osim navedenog, kako bi se omogućio prekogranični pristup javnim e-uslugama, RH je započela provedbu projekta pod nazivom „Omogućavanje pristupa hrvatskim javnim e-uslugama unutar platforme e-Građani za EU/EEA građane", koji se sufinancira sredstvima EU temeljem programa Instrumenta za povezivanje Europe (CEF). Svrha projekta je promoviranje korištenja infrastrukture elektroničke identifikacije građana u zemljama EU/EGP. Projektom se provode tehničke i poslovno-normativne prilagodbe sustava e-Građani, NIAS i javnih elektroničkih usluga za građane u skladu s odredbama Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća br. 910/2014 o elektroničkoj identifikaciji i uslugama povjerenja za elektroničke transakcije na unutarnjem tržištu.

Ujedno, sukladno Zakonu o pravu na pristup informacijama[27] tijela javne vlasti trenutno objavljuju informacije/otvorene podatke za ponovnu uporabu, no potrebno je pobliže definirati slučajeve naplate troškova ponovne uporabe, kao i definirati dozvole kojima se utvrđuju uvjeti ponovne uporabe. U slučajevima kad tijelo javne vlasti može korisniku naplatiti troškove ponovne uporabe informacija, uredbom VRH-a odredit će se naknada za ponovnu uporabu u skladu s objektivnim, jasnim i provjerljivim kriterijima za izračun troškova ponovne uporabe informacija. Donijet će se i

[27] NN, br.25/13, 85/15

Pravilnik o vrstama i sadržajima dozvola kojima se utvrđuju uvjeti ponovne uporabe. Nacrt pravilnika o vrstama i sadržaju dozvola kojima se utvrđuju uvjeti ponovne uporabe informacija je upućen u postupak javnog savjetovanja. Prema procjenama EK iz 2016., ponovna uporaba otvorenih podataka generirat će 1.000 izravnih radnih mjesta u razdoblju do 2020., a javni sektor je u mogućnosti uštedjeti 5 milijuna eura do 2020., a veličina direktnog tržišta, odnosno utjecaja na BDP iznosi 186 milijuna eura.

Elektroničko pokretanje poslovanja

Planira se izmjena okvira s ciljem omogućavanja osnivanja poslovnog nastana elektroničkim putem. Sukladno Zakonu o uslugama[28] i EU Direktivi o uslugama, postupak ostvarivanja prava poslovnog nastana mora biti omogućen elektroničkim putem za državljane RH i EU te dostupan preko Jedinstvene kontaktne točke.

Regulatornom analizom postojećih sustava podataka i registarskih procesa, koja je u tijeku dobit će se kvalitetna baza za razvoj modernog središnjeg poslovnog registra. Time će se stvoriti one-stop-shop sustav za brzo pokretanje poslovanja i niz drugih e-usluga, povezan s državnom informacijskom infrastrukturom. Planirano je da pokretanje poslovanja bude moguće u 3 dana kroz manji broj koraka i uz minimalni trošak osnivanja, što će pridonijeti poboljšanju pozicije RH na ljestvici *Doing Business*.

Unaprjeđenje sustava katastra i zemljišnih knjiga

Unaprjeđenje sustava katastra i zemljišnih knjiga postići će se revizijom pravnih propisa, daljnjom digitalizacijom katastarskih i zemljišnoknjižnih podataka i reorganizacijom rada s posebnim naglaskom na funkcionalno spajanje postojećih registara i institucija. Mjera će se provoditi u nekoliko faza, pri čemu je prvi korak donošenje Plana provedbe funkcionalnog spajanja. U svrhu uspostave pravnog okvira za provedbu funkcionalnog spajanja katastarskih ureda i zemljišnoknjižnih odjela, od donošenja Plana provedbe funkcionalnog spajanja do prosinca 2017. revidirat će se Zakon o državnoj izmjeri i katastru nekretnina[29], Zakon o zemljišnim knjigama[30] i drugi pravni propisi kojima se uspostavlja pravni okvir za provedbu funkcionalnog spajanja. Funkcionalno spajanje katastarskih ureda i zemljišnoknjižnih odjela u novu instituciju osobito će pridonijeti značajnom smanjenju broja procedura, smanjenju dvostrukih provedbi nastalih na temelju trenutno važećih propisa te prijenosu određenih ovlaštenja na izvaninstitucionalne osobe u katastarskim i zemljišnoknjižnim postupcima. Ustanovljenje nove institucije planira se do prosinca 2018., a provedba fizičkog spajanja katastarskih ureda i zemljišnoknjižnih odjela do prosinca 2020. godine. Cilj je postizanje učinkovitosti nove institucije usmjerene na korisnike kroz brže i jednostavnije postupke te kvalitetne i digitalizirane podatke o nekretninama.

Nadalje, donijet će se Detaljan plan izlaganja katastarskih izmjera i osnivanja i obnove zemljišnih knjiga s ciljem osiguranja učinkovitosti poslova sređivanja katastarskih i zemljišnoknjižnih podataka. Donošenjem Detaljnog plana planiraju se stvoriti pretpostavke kojima bi se za 98 katastarskih općina čija je izmjera dovršena proveli predmetni postupci te ažuriralo stanje u zemljišnim knjigama. Izmjenama i dopunama odredbi Zakona o zemljišnim knjigama koje se tiču postupaka osnivanja, obnova i dopuna zemljišnih knjiga, a kojima se navedeni postupci pojednostavljuju, omogućit će se usklađenje zemljišnih knjiga i katastarskih podataka na brži i jednostavniji način.

U cilju ostvarenja djelotvorne koordinacije i učinkovitog planiranja i upravljanja izradit će se Program katastarskih izmjera i osnivanja i obnove zemljišnih knjiga pri čemu će se osobito imati u vidu

[28] NN, br. 80/11
[29] NN, br. 16/07, 152/08, 124/10, 56/13, 121/16 i 9/17
[30] NN, br. 91/96, 68/98, 137/99, 114/01, 100/04, 107/07, 152/08, 126/10 i 60/13

okolnost da je od ukupne površine teritorija RH gotovo 71% javno vlasništvo. U tu će se svrhu postupci pojednostaviti, povećati ovlaštenja službenika, a radi osnivanja dodatnih povjerenstava reorganizirat će se rad, formirati mobilni timovi i omogućiti financiranje rada budući da je nedostatnost kapaciteta i nemogućnost dodatnog financiranja postojećih službenika jedan od temeljnih razloga sporosti sustava.

Primjenom već razvijene metodologije i aplikacije preoblikovanja podataka iz zemljišnih knjiga i katastra u Bazu zemljišnih podataka (BZP) potpuno usklađeni podaci će se bez provedbe bilo kakvog postupka automatski digitalnim putem prenijeti u BZP. Djelomično usklađeni podaci uskladit će se i prenijeti u BZP uvođenjem jednostavne procedure prethodnog ispravka uz angažman izvaninstitucionalnih osoba, dok će se za neusklađene podatke provesti redovni postupci usklađenja. Također, dat će se pravna snaga geodetskim elaboratima koji su provedeni u katastru, a nisu dostavljeni na provedbu zemljišnoknjižnim odjelima i time ažurirati stanje velikog broja nekretnina bez novih troškova i u kratkom roku.

Uspostavlja se Informacijski sustav prostornog uređenja (ISPU) koji čine geoportal i više modula koji su samostalna informatička rješenja namijenjena upravljanju postupcima, podacima i dokumentima u nadležnosti MGIPU. Prostorni planovi i drugi podaci od značaja za prostorno uređenje na jednom će se mjestu učiniti dostupnima javnosti, potencijalnim investitorima i ovlaštenim korisnicima iz tijela javne uprave. Omogućit će se brzo dobivanje informacije o mogućem načinu korištenja prostora, racionalizirati i ujednačiti postupci izdavanja akata iz područja prostornog uređenja, graditeljstva i procjene vrijednosti nekretnina.

Do početka 2017. uspostavljeni su sljedeći moduli ISPU-a: eKatalog, ePlanovi, ISPU lokator, eDozvola i eNekretnine. U predstojećem razdoblju intenzivno će se raditi na poboljšanju i proširenju postojećih modula te na uspostavi novih modula kao što su: Registar prostornih planova, Registar Brownfield područja, eInspekcija i eArhiv dozvola. Dodatno će se, uz informatičku podršku, uspostaviti sustav masovne procjene vrijednosti nekretnina koji je novina u pravnom sustavu RH. Provedba mjere imat će pozitivan utjecaj na poboljšanje investicijske klime te će omogućiti bolje upravljanje prostornim resursima.

4.1.2. Poboljšanje raspolaganja i upravljanja državnom imovinom

Odgovornije upravljanje i uspješnije praćenje poslovanja trgovačkih društava

Temeljem Strategije upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu RH za razdoblje od 2013. do 2017.[31], a u cilju kvalitetnijeg upravljanja i uspješnijeg poslovanja trgovačkih društava definirat će se metodologija za utvrđivanje i praćenje srednjoročnih ciljeva trgovačkih društava u državnom portfelju te će se provesti pilot projekt izrade srednjoročnih planova[32]. Odgovornije upravljanje i uspješnije poslovanje trgovačkih društava postići će se kroz uvođenje srednjoročnog planiranja te uvođenje kvalitetnije kontrole nadzornih odbora društava nad njihovim radom što će se regulirati donošenjem Odluke o uvođenju srednjoročnog planiranja, Smjernica za izradu internih akata za politiku plaća Uprava i povezivanje plaća s rezultatima srednjoročnih planova strateških trgovačkih društava te Kodeksa korporativnog upravljanja. Osim navedenoga, provest će se analiza trenutnog sustava planiranja u strateškim trgovačkim društvima radi pripreme i uvođenja obveze izrade metodološki standardiziranih srednjoročnih planova poslovanja za sva strateška trgovačka društva te njihovog vrednovanja.

[31] NN, br. 76/13

[32] Ova se mjera provodi u okviru tehničke pomoći dobivene od strane EK kroz SRSP, a nositelj programa u RH je Ured Europske banke za obnovu i razvoj (EBRD) u Zagrebu. Ukupna vrijednost projekta financirana od strane EK je 273.000 eura od čega se 186.000 eura odnosi na unaprjeđenje upravljanja SOEs (uspostava unificiranog izvještavanja i nadzora), a 87.000 eura na edukaciju (tri kruga radionica).

Radi mogućeg negativnog utjecaja na proračun nužno je restrukturiranje strateških trgovačkih društava u financijskim poteškoćama, kao i nadzor provedbe tog procesa, ali i priprema metodološki standardiziranih planova restrukturiranja. Obvezu izrade planova restrukturiranja imat će sva trgovačka društva koje VRH, na prijedlog nadležnih ministarstava uvrsti na Popis društava u poteškoćama. Temeljem metodologije za praćenje planova restrukturiranja prikupljat će se periodični izvještaji o njihovoj realizaciji, pratiti provedba i poduzimati mjere.

Reevaluacija strateške imovine i smanjenje državnog portfelja trgovačkih društava, stanova, poslovnih prostora i zemljišta

Kako bi se omogućilo učinkovito smanjenje državnog portfelja prodajom dionica i poslovnih udjela ne-strateških trgovačkih društava te posljedično smanjenje javnog duga i povećanje kreditnog rejtinga u narednom razdoblju stvorit će se preduvjeti za daljnju realizaciju prodaje.

Donošenjem odluke VRH-a odredit će se koja društva prelaze iz portfelja Ministarstva državne imovine (MDI) u portfelj Centra za restrukturiranje i prodaju (CERP) i obrnuto. Nadalje, donošenjem zaključka VRH-a o prihvaćanju Plana privatizacije ne-strateških trgovačkih društava odredit će se koja društva idu na prodaju. Prije početka postupka prodaje, a temeljem novog Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu RH, donijet će se nova Uredba o prodaji dionica i poslovnih udjela čime bi se pojednostavio postupak prodaje. U postupku prodaje intenzivnije će se koristiti mogućnosti tržišta kapitala.

Nadalje, omogućit će se učinkovito smanjenje državnog portfelja na stanovima, poslovnim prostorima i zemljištima te aktivacija neiskorištene državne imovine. Jedan od primjera aktivacije neiskorištene imovine je stavljanje u funkciju prostora bivših vojnih nekretnina i to putem prodaje, zakupa, prava građenja i sl., a nakon sređene imovinsko-pravne dokumentacije. U cilju provedbe navedenih aktivnosti pristupit će se izmjenama i/ili dopunama zakonodavnog okvira. Naime, prodaja stanova, kao i smanjenje portfelja na navedenim nekretninama moguće je provesti tek nakon donošenja nove Odluke o prodaji stanova u vlasništva RH kojom bi se stvorili uvjeti za prodaju stanova jednokratnim putem i time izbjegla odnosno smanjila obročna isplata. U suradnji s bankama koje posluju u RH pronaći će se modalitet kako bi iste uz povoljne kamate omogućile zainteresiranim stranama kupnju po boljim uvjetima. U odnosu na aktivaciju neiskorištene državne imovine poduzimaju se sve radnje kako bi se nekretnine na temelju obrađene cjelokupne imovinsko-pravne dokumentacije stavile u funkciju, bilo osnivanjem prava građenja, zakupom, prodajom i sl. U pogledu bivših vojnih nekretnina koje imovinsko-pravno nisu sređene i većim dijelom se s njima ne može raspolagati, poduzimaju se sve radnje radi ubrzanja rješavanja navedene problematike.

Redefiniranje pojma i strukture sveobuhvatne evidencije državne imovine

Provest će se srednjoročna transformacija postojećeg Registra državne imovine iz administrativnog u upravljački sustav. Za potpunu funkcionalnu uspostavu Središnjeg registra državne imovine kao registra koji će postupno objedinjavati sve pojavne oblike imovine u vlasništvu RH, nužno je restrukturiranje jedinstvene metodologije obuhvata, evidentiranja i vrednovanja imovine. Metodološki postavljena baza podataka o pojavnim oblicima imovine infrastrukturna je pretpostavka učinkovitom upravljanju i odgovornom raspolaganju imovinom, a time i rastu financijskih i nefinancijskih učinaka od upravljanja kako bi se u srednjem roku povećao udio prihoda od upravljanja i raspolaganja državnom imovinom u BDP-u. U tom pogledu ova mjera ima za cilj omogućiti sveobuhvatan uvid u opseg i strukturu svih pojavnih oblika imovine u vlasništvu RH i njoj pridruženih značajki (atributa) koji određuju upravljanje i raspolaganje istom. Sveobuhvatan uvid u opseg i strukturu svih pojavnih oblika imovine u vlasništvu RH pretpostavlja definiranje modela podataka, temeljenog na definiranoj standardiziranoj metodologiji u skladu s međunarodnim standardima.

Razvoj metodološki standardizirane osnove polazište je za kvalitetno i razvidno donošenje odluka o vidovima upravljanja imovinom. Instrument provedbe ove mjere je projekt izgradnje Informacijskog sustava za upravljanje državnom imovinom (ISUDIO).

Projekt ISUDIO predstavlja podatkovnu i programsku nadogradnju postojećeg sustava – Registra državne imovine. Realizacija projekta rezultirat će omogućavanjem uvida u redefiniran opseg i strukturu državne imovine i s njom povezan standardiziran i metodološki razrađen model ažurnih i autentičnih fizičkih, pravnih te ekonomsko-financijskih značajki/atributa kao osnovom za kvalitetno i razvidno donošenje odluka o upravljanju različitim pojavnim oblicima imovine. Time se unaprjeđuju, odnosno rješavaju uočena ograničenja postojećeg sustava.

Provedbom mjere osigurat će se: reklasifikacija pojavnih oblika imovine u skladu s međunarodnim standardima i zahtjevima VRH-a; podatkovna nadogradnja postojećeg sustava (omogućit će se evidencija pojavnih oblika nekretnina te pojavnih oblika financijske imovine – dionica i udjela u glavnici te vrijednosni papiri); elektroničko povezivanje s temeljnim i javnim registrima; online pristup sustavu (elektronički unos podataka od strane obveznika dostave podataka putem web aplikacije, odnosno horizontalnog portala) te veći stupanj vjerodostojnosti i validnosti i sistemske kontrole podataka u Registru državne imovine.

Jačanje transparentnosti na razini trgovačkih društava u kojima JLP(R)S imaju vlasničke udjele

Provest će se daljnje jačanje transparentnosti na lokalnoj i regionalnoj razini nakon izrade tek uspostavljenog popisa trgovačkih društva u većinskom vlasništvu JLP(R)S koji predstavlja živi mehanizam s potrebom ažuriranja od strane vlasnika trgovačkih društava. Pregledom postojećeg stanja lokalnih razina vlasti utvrđeno je postojanje stvarnih rizika nastanka korupcije u radu i upravljanju imovinom odnosno trgovačkim društvima u vlasništvu JLP(R)S. Sistematizacijom u području nadzora nad imovinom lokalnih razina planira se općenito poboljšati transparentnost i odgovornost u sektoru poduzeća u lokalnom vlasništvu, odnosno učinkovitost lokalne i područne (regionalne) razine javne uprave. Donošenjem Upute za vođenje i objavljivanje popisa trgovačkih društava u većinskom vlasništvu JLP(R)S uputit će se JLP(R)S da informacije o trgovačkim društvima u kojima imaju većinske vlasničke udjele, kao i eventualne promjene u njihovom radu (primjerice, strukturi vlasništva, članovima uprava i nadzornih odbora) redovito objavljuju na vlastitim internetskim stranicama na lako pretraživ način u strojno čitljivom obliku s naglaskom na njihovu otvorenost i pogodnost za ponovnu upotrebu. Na taj način omogućit će se konstantno ažuriranje Registra trgovačkih društava u većinskom vlasništvu JLP(R)S te pojačati nadzor nad njihovim radom, a s ciljem jačanja transparentnosti odnosno upravljanja korupcijskim rizicima u tom području.

4.1.3. Učinkovito upravljanje ljudskim resursima i pružanje usluga u javnoj upravi

Revidiranje sustava određivanja plaća u javnoj upravi i javnim službama

Učinkovito upravljanje ljudskim resursima postići će se mjerama koje će poticati stručnost i koje će osigurati nagrađivanje temeljem rezultata rada svakoga zaposlenika. Stoga će se revidirati sustav određivanja plaća u javnoj upravi i javnim službama u cilju stvaranja stabilne i stručne uprave koja će pridonijeti povoljnijem poslovnom okruženju, uklanjanju administrativnih prepreka poslovnoj aktivnosti i ulaganjima te koja će osigurati kvalitetniju uslugu građanima i poduzetnicima. Novi model određivanja plaća, koji podrazumijeva uvođenje sustava platnih stupnjeva i platnih razreda, počivat će na načelima depolitizacije, promoviranja kompetencija, stručnosti, radnih rezultata i odgovornosti prema rezultatima rada. Praćenje kvalitete rada i učinkovitosti zaposlenika u ostvarivanju radnih zadataka predstavljaju temelj za odlučivanje o napredovanju i nagrađivanju zaposlenih i imaju za cilj motiviranje za bolji i učinkovitiji rad.

Revidiranje sustava određivanja plaća u javnoj upravi i javnim službama provodit će se u dvije faze. U prvoj fazi uspostavit će se sustav plaća za državne službenike do kraja 2017. koji će se proširiti i na šire javne službe do kraja 2018. godine. Sustav plaća za državne službenike revidirat će se na temelju Pilot projekta koji će se provesti na izabranom uzorku u koji je uključeno 5 ministarstva (MRMS, MU, MDOMSP, MINGPO i MZO). Cilj pilot projekta je uspostava cjelovitog sustava upravljanja ljudskim resursima, odnosno izrada analize složenosti radnih mjesta, određivanje kriterija za ocjenjivanje i vrednovanje rada zaposlenih, te povezivanje svih relevantnih podataka o radnom mjestu i zaposlenicima potrebnih za izradu pripremnog jedinstvenog kataloga poslova na uzorku.

Usporedno s tim, provest će se analiza kompetencija potrebnih za obavljanje pojedinih vrsta poslova te analiza postojećih kompetencijskih okvira u RH (na razini institucija) i državama članicama EU. Uvođenje kompetencijskog okvira za zaposlene važan je korak prema višem stupnju profesionalizacije javne uprave. Opće i specifične kompetencije za rad u javnoj upravi trebaju biti iste za usporedive kategorije zaposlenika koji obavljaju slične poslove iste složenosti te iste razine obrazovanja. Provedba ove mjere rezultirat će izradom prijedlogom općih i posebnih kompetencija za zaposlene u javnoj upravi, izradom metodologije za procjenu kompetencija, izradom 40 profila kompetencija za odabrana radna mjesta u javnoj upravi te uspostavom jedinstvenog sustava upravljanja ljudskim resursima u javnoj upravi, koji obuhvaća kvalitetan klasifikacijski sustav kojim će se omogućiti uvođenje stimulativnog, objektivnog i pravednog sustava nagrađivanja i napredovanja službenika, kao i sustava zapošljavanja utemeljenog na profilu kompetencija.

S ciljem da se na stabilnoj osnovi osiguraju odgovarajući administrativni kapaciteti i osobito učinkovitost u planiranju i provedbi EU fondova i EU instrumenata u državnoj službi i javnim službama, u kontekstu cjelovite reforme upravljanja ljudskim resursima, definirat će se kompetencijski profil za obavljanje ovih poslova, provesti analiza stanja i izraditi preporuke za razvoj puta karijera i stupanjske ljestvice za razvoj karijere, a koje će se zatim integrirati u cjelovitu politiku upravljanja ljudskim resursima u javnoj upravi i javnim službama.

Unaprjeđenje sustava kolektivnoga pregovaranja o sklapanju kolektivnih ugovora koji obvezuju VRH

Na politiku plaća zaposlenih u državnoj i javnim službama, za čije se plaće i druga materijalna prava sredstva osiguravaju u državnom proračunu, odnosno riznici prema posebnom propisu te javnim ustanovama koja sredstva ostvaruju temeljem ugovora o provođenju zdravstvene zaštite od Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje (HZZO), značajno utječe način uređivanja plaća kolektivnim ugovorima, koji je zastupljen u većoj mjeri, kako na razini primjene za zaposlene u državnoj i javnim službama, tako i na razini ugovaranja specifičnih prava u području pojedine javne službe. Način uređivanja plaća kroz unaprjeđenje sustava kolektivnog pregovaranja o sklapanju kolektivnih ugovora koji obvezuju VRH je nedovoljno koordiniran, radi čega postoje velike razlike u postupovnim odredbama te je potrebno uspostaviti koordinirani sustav kolektivnog pregovaranja u državnoj i javnim službama.

Koordinirani pristup u postupcima kolektivnog pregovaranja ostvarit će se uspostavom jedinice pri središnjem TDU, koje će biti zaduženo za koordiniranje nadležnih središnjih TDU u procesu pregovaranja o sklapanju kolektivnih ugovora za zaposlene u državnoj i javnim službama, za čije se plaće i druga materijalna prava sredstva osiguravaju u državnom proračunu. Na taj način osigurat će se transparentnost i pravna sigurnost u planiranju, pripremi, sklapanju i praćenju primjene kolektivnih ugovora čime se pozitivno utječe na poboljšano financijsko upravljanje sredstvima osiguranim u državnom proračunu.

Unaprjeđenje strateškog i provedbenog okvira borbe protiv korupcije

Temeljem Strategije suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine[33] donijet će se Akcijski plan za razdoblje 2017.-2018. koji će sadržavati: aktivnosti za neutralizaciju korupcijskih rizika razrađenih u okviru mjera određenih u pojedinim sektorskim područjima Strategije; nadležna tijela za provedbu predviđenih aktivnosti; jasno naznačene rokove; potrebna financijska sredstava te pokazatelje provedbe aktivnosti. Osim toga, uz postojeći sustav praćenja provedbe strateških i provedbenih dokumenata vezanih uz suzbijanje korupcije, koji se artikulira kroz rad Nacionalnog vijeća za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije, osnovat će se Savjet za sprječavanje korupcije koji će djelovati kao radno tijelo VRH-a u procesima formiranja, unaprjeđenja i sustavnog praćenja provedbe te procjene učinaka mjera i aktivnosti iz akata planiranja vezanih uz sprječavanje korupcije, a s ciljem osiguravanja dosljednosti čitavog procesa djelovanja mehanizma sprječavanja korupcije.

Također će se izraditi Smjernice za upravljanje sukobom interesa u javnoj upravi kako bi se pomoglo pri uspostavljanju procedura za identificiranje, upravljanje i rješavanje sukoba interesa u javnoj upravi. Svrha Smjernica je: pružiti pomoć tijelima javne uprave da uspostave učinkovitu politiku upravljanja sukobom interesa koja će doprinijeti jačanju povjerenja građana u etičnost javne uprave i njezinih zaposlenika; dati praktičan okvir za ocjenu dosadašnjih rješenja i uspostavu novih mehanizama u skladu s dobrom praksom; promicati praksu dobrog postupanja u upravljanju sukobom interesa u pojedinim tijelima javne uprave s obzirom na njihovu specifičnost odnosno područje djelatnosti; podupirati suradnju između javne uprave, privatnog i neprofitnog sektora u skladu s jasno definiranim odgovornostima i etičkim standardima svake pojedine stranke u procesu suradnje. Uz Smjernice izradit će se i Priručnik za upravljanje sukobom interesa sa svrhom zaštite integriteta zaposlenika javne uprave i čitavog sustava.

Donijet će se Zakon o etičkom sustavu u javnom sektoru koji bi se primjenjivao na zaposlene u TDU i drugim državnim tijelima, tijelima i upravnim tijelima JLP(R)S, pravnim osobama i drugim tijelima koja imaju javne ovlasti, pravnim osobama koje obavljaju javnu službu, pravnim osobama čiji je osnivač RH ili JLP(R)S, pravnim osobama koje se temeljem posebnog propisa financiraju pretežito ili u cijelosti iz državnog proračuna ili iz proračuna JLP(R)S i trgovačkim društvima u kojima RH ili JLP(R)S imaju zasebno ili većinsko vlasništvo. Zakonom će se na jednoobrazni način propisati etička načela, institucionalni okvir i osnovni standardi ponašanja zaposlenika, državnih dužnosnika, dužnosnika javnih tijela i članova predstavničkih tijela JLP(R)S. Etičkim kodeksom državnih službenika[34] utvrđena su pravila ponašanja državnih službenika i etička načela na temelju kojih postupaju državni službenici, dok ista nisu utvrđena niti za službenike u upravnim tijelima i službama JLP(R)S ni za zaposlenike u javnim ustanovama i drugim pravnim osobama koje je osnovala RH odnosno JLP(R)S, trgovačkim društvima u većinskom vlasništvu države i/ili JLP(R)S i drugim osobama koje na temelju zakona imaju javne ovlasti. Stoga će se, s ciljem unaprjeđenja etičkih standarda i uspostave visokih etičkih standarda u obavljanju poslova na svim razinama, predložiti donošenje Zakona kojim bi se na jedinstven način propisali osnovni standardi ponašanja i postupanja zaposlenika u javnom sektoru prema građanima i drugim strankama u javnom sektoru, obveza donošenja Etičkog kodeksa te uredio institucionalni okvir za jačanje etičkog sustava na svim razinama javnih tijela.

Unaprjeđenje sustava praćenja upravnog postupanja

Zakon o općem upravnom postupku[35] (ZUP) je opći postupovni zakon koji kao jedno od osnovnih načela ima načelo učinkovitosti i ekonomičnosti, što podrazumijeva i rješavanje upravnih stvari što je

[33] NN, br. 26/15
[34] NN, br. 40/11 i 13/12
[35] NN, br. 47/09

moguće jednostavnije, brže i uz što manje troškova. Kako bi se navedeno osiguralo potrebno je sustavno pratiti primjenu ZUP-a. Unaprjeđenje sustava praćenja upravnog postupanja doprinijet će poboljšanju upravnih kapaciteta i transparentnosti javne uprave u RH te osiguranju pravodobne, pouzdane i kvalitetne javne usluge korisnicima.

Uspostavit će se nacionalni sustav za praćenje provedbe ZUP-a kroz decentralizirani sustav izvještavanja koji se planira uvesti u sva javnopravna tijela, a kojim će upravljati Ministarstvo uprave (MU). Izrađen i funkcionalan IT sustav omogućit će praćenje primjene instituta ZUP-a na razini upravne stvari, a javnopravnim tijelima i na razini pojedinačnog postupka. Ministarstva će, sukladno zakonskoj obvezi, lakše pratiti zakonitost, djelotvornost i svrhovitost provedbe upravnih postupaka u svom djelokrugu. MU će na temelju prikupljenih podataka sastavljati izvješće za VRH, kao i druga potrebna izvješća. Uočena odstupanja u primjeni ZUP-a otklanjat će se davanjem uputa, organiziranjem edukacije za službenike, upravnim i inspekcijskim nadzorom, a po potrebi će se predlagati izmjena propisa, pojednostavljenje procedura i/ili njihova informatizacija. Osim razvoja i uspostave IT sustava, provest će se i edukacija svih sudionika u procesu razvoja i uspostave sustava, kao i testiranje sustava na odabranim dionicima.

Racionalizacija i industrijaliziranje državne informacijske infrastrukture i lakši pristup uslugama koje pruža javna uprava

U cilju racionalizacije troškova za uspostavu i održavanje državne informacijske infrastrukture, donesena je Odluka o uspostavi državnog oblaka kroz Centar dijeljenih usluga *(Shared Service Centar),* kao mjesta na kojem će tijela javnog sektora dijeliti svoju informacijsko-komunikacijsku opremu i e-usluge. Uspostavit će se Centar dijeljenih usluga unutar kojih će se nuditi dijeljene usluge: usluge smještaja IKT opreme (FaaS); infrastrukturne usluge (IaaS); tehničke usluge (PaaS); središnji sustav interoperabilnosti; poslovne usluge (SaaS); savjetodavne usluge u primjeni informacijske i komunikacijske tehnologije (IKT) (CaaS). Usluge Centra dijeljenih usluga morat će koristiti tijela javnog sektora koja nemaju riješene podatkovne centre na zadovoljavajući način, sukladno propisima na snazi. Za tijela javne uprave koji imaju podatkovne centre koji zadovoljavaju propisane kriterije, uvažavajući načelo ekonomičnosti i načelo efikasnosti mogu se odrediti posebni programi prijelaza odnosno integracije sa servisima Centra dijeljenih usluga. Ujedno će sva tijela javne uprave koristiti središnji sustav interoperabilnosti.

Postavljanje standarda postupanja u javnoj upravi je prvi korak u kontinuiranom podizanju kvalitete poslovanja javne uprave s ciljem racionalnijeg korištenja resursa i postizanja zadovoljstva korisnika. S ciljem omogućavanja komunikacije stranaka s javnopravnim tijelima na jednostavniji način i na mjestima koja su im najbliža, planirano je kontinuirano uspostavljanje jedinstvenih upravnih mjesta, kako u realnom, tako i u virtualnom svijetu, čime će se stranci omogućiti da s jednog mjesta komunicira s javnopravnim tijelima na brži i jednostavniji način. Temeljne pretpostavke za ustrojavanje jedinstvenih upravnih mjesta su informatička povezanost javnopravnih tijela i dostupnost središnjih registara te priprema aplikacija na temelju pojednostavljenih procesa, što zahtijeva dobru unutarnju povezanost i koordinaciju javnopravnih tijela. Digitalizacija dokumenata zaprimljenih na papiru, kao i digitalizacija procesa upravljanja pismenima su osnovni procesi koji za jedinstveno upravno mjesto u realnom svijetu moraju biti informatizirani. Nadalje, izradit će se sustav obrazaca, koji će osigurati pokretanje zahtjeva prema javnoj upravi putem jedinstvenog upravnog mjesta u realnom i virtualnom svijetu.

4.1.4. Uklanjanje institucionalne, ustrojstvene i funkcionalne fragmentacije u javnoj upravi

Cjelovito normativno uređenje organizacije i obavljanja poslova državne uprave i racionalizacija sustava pravnih osoba s javnim ovlastima agencijskog tipa

Sukladno Zakonu o sustavu državne uprave[36] poslove državne uprave obavljaju TDU. Ministarstva, središnji državni uredi i državne upravne organizacije središnja su TDU, a uredi državne uprave u županijama prvostupanjska su TDU koja se ustrojavaju za obavljanje poslova državne uprave u više upravnih područja na području županije. Zakon o sustavu državne uprave omogućava povjeravanje određenih poslova državne uprave tijelima JLP(R)S i pravnim osobama s javnim ovlastima, međutim, to pitanje ne razrađuje detaljnije. Slijedom toga ne postoje kriteriji za povjeravanje takvih poslova niti je izričito određeno koji se poslovi državne uprave mogu povjeriti tijelima JLP(R)S i pravnim osobama s javnim ovlastima, što pridonosi neuređenosti i nepreglednosti sustava.

S obzirom na prethodno navedeno, Zakonom će se utvrditi koje funkcije i poslove obavljaju središnja, a koje prvostupanjska TDU te preciznije odrediti sadržaj pojedinih funkcija i poslova. Također, utvrdit će se zajednički kriteriji za povjeravanje poslova državne uprave (koji se poslovi državne uprave mogu povjeriti pravnim osobama s javnim ovlastima, a koje treba isključivo pridržati središnjim TDU). Provedbom navedenog stvorit će se pretpostavke za cjelovito i sustavno prenošenje prvostupanjskih upravnih i drugih poslova sa razine ministarstava na urede državne uprave u županijama i pravne osobe s javnim ovlastima.

U nedostatku jedinstvenog zakonskog uređenja agencija i utvrđenog mjesta takve pravne osobe u postojećem sustavu javne uprave, u RH osnovnu značajku predstavlja institucionalna, ustrojstvena i funkcionalna nepreglednost. Nedostatak jedinstvenih zakonskih kriterija za povjeravanje poslova državne uprave ili osnivanje pravnih osoba radi organiziranja obavljanja funkcija koje se prije nisu obavljale omogućio je osnivanje novih pravnih osoba za koje su se aktima o osnivanju na različite načine rješavala pitanja ustrojstva i načina rada agencija, najčešće bez cjelovite procjene opravdanosti njihova osnivanja i očekivanih učinaka te utvrđivanja jasnih mehanizama kontrole, odgovornosti i mjerenja učinkovitosti. Posljedično, zbog nedostatka jedinstvenog zakonskog uređenja agencija, postoje bitne razlike među pojedinim pravnim osobama, i to u odnosu na: način osnivanja, vrstu poslova koje obavljaju (regulatorni, izvršno-operativni i stručno-analitički), ustrojstvo, način upravljanja, odgovornost, nadzor, izvore financiranja, pravni status zaposlenih i druga pitanja važna za rad pravne osobe.

Zakonskim uređenjem uvjeta za osnivanje i rad pravnih osoba s javnim ovlastima agencijskog tipa utvrdit će se pravni okvir za jedinstveno uređenje sustava pravnih osoba s javnim ovlastima agencijskog tipa. Zakonom će se: definirati pojam agencija i pojam regulatornih ovlasti odnosno regulatornih agencija; utvrdit će se kriteriji za osnivanje agencija, uključujući i kriterij neovisnost; uredit će se pitanje nadzora nad zakonitošću rada agencija na jedinstven način; sadržaj nadzora nad zakonitošću rada i utvrditi mjere koje nadzorno tijelo može poduzeti; odgovornost za rad agencije i nadzor nad zakonitošću rada agencije prema istom tijelu; način upravljanja agencijama i financiranje agencija; osigurati da se na zaposlene u svim agencijama primjenjuju propisi o plaćama u javnim službama; osigurati da nadzor nad financijskim poslovanjem pravnih osoba s javnim ovlastima agencijskog tipa obavlja MF; utvrditi kriteriji za unutarnje ustrojstvo, uspostavit će se službena evidencija agencija (posebno i regulatornih agencija); utvrditi obveza javne objave statuta, akta o unutarnjem ustrojstvu, izvješća o radu i financijskih izvještaja i dr.

Temeljem definiranih kriterija za osnivanje i rad agencija spriječit će se nepotrebno osnivanje novih agencija. Temeljem zakonskih kriterija, očekuje se smanjenje broja samostalnih agencija za oko 20%.

[36] NN, br. 150/11, 12/13 – Odluka Ustavnog suda RH, 93/16 i 104/16

Racionalizacija prvostupanjskih tijela i područnih jedinica TDU

Struktura obavljanja prvostupanjskih poslova državne uprave kroz urede državne uprave i njihove ispostave te područne jedinice i ispostave središnjih TDU trenutno je fragmentirana i neracionalna. Poslove državne uprave obavljaju središnja TDU i prvostupanjska TDU (uredi državne uprave u županijama), koji su ustrojeni za obavljanje poslova državne uprave u više upravnih područja na području županije. U obavljanju poslova državne uprave, tijekom proteklog razdoblja bio je prisutan trend centralizacije obavljanja poslova, osobito inspekcijskih poslova te su svi inspekcijski poslovi, koje su u prvom stupnju obavljali uredi državne uprave u županijama, postupno preuzeti u središnja TDU. Takav trend uzrokovao je smanjenje pravne sigurnosti građana, obzirom na koncentraciju obavljanja prvostupanjskih i drugostupanjskih poslova u istom tijelu državne uprave. Centraliziranjem poslova posljednjih nekoliko godina, ujedno je i bitno smanjen opseg poslova uredima državne uprave u županijama koji su upravo ustrojeni radi obavljanje dekoncentriranih poslova državne uprave. Preuzimanjem poslova, središnja TDU preuzela su i službenike ureda državne uprave pri čemu se poslovi obavljaju putem područnih jedinica središnjih tijela, često u mjestima koja se podudaraju sa sjedištem ureda i njegovih ispostava. Središnja tijela, s druge strane, nerijetko koriste urede državne uprave u županijama za obavljanje poslova iz svojeg djelokruga na terenu (zaprimanje zahtjeva, prikupljanje dokumentacije i sl.). Imajući u vidu da su za obavljanje poslova državne uprave na području županija ustrojeni uredi državne uprave, kao prvostupanjska TDU koja obavljaju poslove iz različitih upravnih područja (za koja su nadležna različita središnja TDU), postojeća struktura u kojoj je za obavljanje određenih poslova iz nadležnosti središnjih TDU na području županija, gradova i općina ustrojen i veliki broj područnih jedinica središnjih TDU, pokazuje se neracionalnom, kako s aspekta troškova, tako i s aspekta organizacije obavljanja poslova u pružanju usluga korisnicima.

Kako bi se omogućila bolja organizacija posla i korištenje ljudskih kapaciteta, učinkovitije obavljanje poslova te racionalizacija troškova unutarnjih upravnih funkcija potrebno je konsolidirati urede državne uprave kao temeljna i multifunkcionalna tijela za obavljanje prvostupanjskih poslova državne uprave na način da im se organizacijski pridruži dio područnih jedinica i ispostava središnjih TDU.

Pripajanjem područnih jedinica smanjit će se fragmentiranost državne uprave i osigurat će se brže i učinkovitije postupanje države prema građanima i poduzetnicima. Zbog prenošenja ovlasti rješavanja predmeta u prvom stupnju s ministarstava na urede državne uprave rasteretit će se rad ministarstava što će državnim službenicima u ministarstvima ostaviti prostor za kreiranje javnih politika. Očekuje se smanjenje broja organizacijskih jedinica za oko 40%.

Unaprjeđenje zakonitosti rada javnopravnih tijela osiguravanjem učinkovite, kvalitetne i pravodobne upravne inspekcije

Novim Zakonom o upravnoj inspekciji prenijet će se inspekcijski nadzor nad JLP(R)S i pravnim osobama s javnim ovlastima kojima je osnivač JLP(R)S sa MU na urede državne uprave u županijama, čime će se osigurati učinkovito, pravodobno i ekonomično obavljanje poslova upravne inspekcije, a ujednačenost inspekcijskih postupaka postići će se uvođenjem elektroničkog očevidnika. MU bi zadržalo ovlasti nadzora u središnjim TDU, ostalim državnim tijelima, uredima državne uprave u županijama i pravnim osobama koje imaju javne ovlasti, a kojima je osnivač RH. Po potrebi MU bi moglo obavljati inspekcijske poslove i u tijelima nad kojima nadzor provode uredi.

S obzirom na opsežan djelokrug upravne inspekcije, a posebno na teritorijalnu udaljenost nadziranih subjekata u odnosu na sjedište MU, odnosno upravne inspekcije (nadzirana tijela na području cijele RH) provedba neposrednih inspekcijskih nadzora povezana je s dodatnim troškovima (primjerice, troškovi putovanja i smještaja inspektora u mjestu provedbe nadzora). Također, zbog dodatnih troškova upravni inspektori nisu u mogućnosti nadzor provoditi u vremenu koje bi bilo optimalno za

tu vrstu nadzora tako da kratkoća vremena u kojem se neposredni nadzor provodi (po pojedinom subjektu nadzora - jedan do dva radna dana) onemogućuje postizanje potpunog cilja i svrhe nadzora odnosno utječe na kvalitetu provedbe nadzora.

Provedbom navedenog povećat će se broj nadzora odnosno osigurati kontinuirana provedba nadzora u nadziranim tijelima te smanjiti troškovi provedbe neposrednih inspekcijskih nadzora. Inspekcijski nadzori provodit će se u optimalnom vremenu potrebnom za obavljanje takvih nadzora, što će pridonijeti jačanju edukacijske uloge upravne inspekcije i kvaliteti rada nadziranih subjekata.

Utvrđivanje modela funkcionalne i fiskalne decentralizacije

Ograničeni kapaciteti velikog broja JLS i njihova neujednačenost rezultiraju drastičnim razlikama u broju i kvaliteti javnih usluga i predstavljaju prepreku daljnjoj decentralizaciji. Rješavanje tog problema temeljit će se na razradi prijedloga modela održive funkcionalne i fiskalne decentralizacije.

S obzirom da RH još uvijek spada u skupinu visoko centraliziranih država, potrebno je pristupiti decentralizaciji kao značajnom procesu u primjeni načela supsidijarnosti, sukladno kojem je lokalne poslove potrebno obavljati na razini najdostupnijoj građanima. Lokalna i područna (regionalna) samouprava ima važnu ulogu u upravljanju, organizaciji i izravnom pružanju javnih usluga građanima. U nastojanju izgradnje djelotvorne, učinkovite i ekonomične javne uprave potrebno je uspostaviti i djelotvoran sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave. JLP(R)S trebaju imati odgovarajuće administrativne i financijske kapacitete za kvalitetno, učinkovito i samostalno planiranje, financiranje i pružanje usluga iz svojeg zakonom propisanog djelokruga, kao i za preuzimanje novih poslova te obavljanje decentraliziranih poslova iz nadležnosti središnje državne uprave.

Racionalizacijom sustava lokalne samouprave potrebno je: ojačati administrativne i financijske kapacitete i autonomiju JLP(R)S; proširiti poslove iz njihovog samoupravnog djelokruga; ojačati samostalnost jedinica u planiranju, financiranju i pružanju usluga u skladu s načelom supsidijarnosti; stvoriti pretpostavke za delegaciju određenih poslova iz nadležnosti središnje državne uprave na razinu lokalne i područne (regionalne) samouprave; poboljšati suradnju i koordinaciju središnje državne uprave i lokalne i područne (regionalne) samouprave u planiranju i provedbi projekata lokalnog i regionalnog značaja; smanjiti ukupne administrativne troškove lokalne samouprave; osigurati racionalnije usmjeravanje sredstava potpora središnje države lokalnoj samoupravi te utjecati na jačanje lokalne demokracije i povećano sudjelovanje građana u odlučivanju.

Sustav financiranja JLP(R)S u najvećoj je mjeri određen Zakonom o financiranju JLP(R)S[37], Zakonom o regionalnom razvoju RH[38] te zakonima o izvršavanju državnog proračuna koji se, na temelju Zakona o proračunu[39] donose za svaku pojedinu godinu. Kako se cjelovita i sveobuhvatna porezna reforma, provedena prošle godine, uvelike temeljila na smanjenju poreznog opterećenja uključujući i izmjene u sustavu poreza na dohodak, bilo je potrebno i temeljito analizirati sustav financiranja JLP(R)S. Spomenutom analizom, utvrđena je potreba njegovog unaprjeđenja odnosno izmjene s ciljem njegova pojednostavljenja, ali i postizanja veće pravednosti te osiguranja minimalnog financijskog standarda u svim JLP(R)S. S obzirom na navedeno, u Zakonu o izvršavanju Državnog proračuna RH za 2017.[40], člankom 52. stavkom 4. propisano je da će MF tijekom 2017., a najkasnije do 31. svibnja 2017. predložiti novi model financiranja JLP(R)S. U tu svrhu, ministar financija je u veljači 2017. donio

[37] NN, br. 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08, 25/12, 147/14. 100/15 i 115/16

[38] NN, br. 147/14
[39] NN, br. 87/08, 136/12 i 15/15
[40] NN, br. 119/16

Odluku o osnivanju povjerenstva za izradu novog modela sustava financiranja JLP(R)S kojom su utvrđene njegove zadaće i rokovi izvršenja.

Za potrebe izrade novoga modela sustava financiranja JLP(R)S, Povjerenstvo će: analizirati postojeći sustav raspodjele prihoda od poreza na dohodak i sustav financiranja decentraliziranih funkcija te zakonski okvir koji ih uređuje; analizirati postojeći sustav dodjele pomoći JLP(R)S iz državnog proračuna, razdjela MF i zakonski okvir koji ga uređuje; izraditi simulacije prijedloga raspodjele prihoda od poreza na dohodak uključujući i namjenske prihode za financiranje decentraliziranih funkcija; izraditi simulacije prijedloga sustava dodjele pomoći fiskalnog izravnanja te izraditi prijedlog novoga Zakona o financiranju JLP(R)S.

Izrada novog modela sustava financiranja JLP(R)S rezultirat će uspostavom jednostavnijeg i transparentnijeg sustava raspodjele prihoda od poreza na dohodak i sustava financiranja decentraliziranih funkcija te izradom novog sustava dodjele pomoći JLP(R)S iz državnog proračuna s ciljem fiskalnog izravnanja, odnosno ublažavanja nejednakosti između fiskalnih kapaciteta JLP(R)S.

4.1.5. Poboljšanje učinkovitosti pravosudnog sustava

Skraćivanje trajanja sudskih postupaka i smanjenje broja neriješenih predmeta

Osnovni problemi koji opterećuju pravosuđe proizlaze iz velikog broja neriješenih predmeta i dugotrajnosti sudskih postupaka. S ciljem njihovog otklanjanja, provest će se daljnja reorganizacija pravosudnog sustava odnosno spajanje prekršajnih sudova s općinskim sudovima. Naime, zbog prethodno provedenih reformskih mjera drastično se smanjio broj predmeta na prekršajnim sudovima dok su općinski sudovi i dalje opterećeni velikim brojem predmeta, osobito građanskim parnicama. Cilj je navedenim spajanjem osigurati ravnomjerniju opterećenost sudaca u prvom stupnju te ojačati kapacitete na najopterećenijim sudovima što će posljedično dovesti i do skraćivanja trajanja sudskih postupaka i smanjenja broja neriješenih predmeta.

Radi unaprjeđenja učinkovitosti i ujednačavanja sudske prakse razmotrit će se i mogućnosti reorganizacije drugostupanjskog sudovanja.

Nadalje, redefinirat će se ovlaštenja sudskih i državnoodvjetničkih savjetnika u pojedinim vrstama predmeta kako bi se pravosudni dužnosnici oslobodili od administrativnih poslova te posvetili rješavanju najsloženijih predmeta.

Unaprjeđenje organizacije rada i upravljanja pravosudnim tijelima

U cilju modernizacije pravosudne uprave (upravljanje u pravosudnim tijelima) prije svega jačanjem upravljačkih kapaciteta i alata, uvest će se nova upravljačka funkcija - ravnatelj pravosudne uprave. Uvođenjem instituta ravnatelja pravosudne uprave objedinit će se i optimizirati poslovanje sudova, rasteretiti predsjednici sudova od poslova za koje nije potrebno pravno već organizacijsko, financijsko, odnosno menadžersko znanje i iskustvo. U svrhu razvoja kvalitetnih upravljačkih alata, definirat će se standardi i parametri mjerenja i izvještavanja o ključnim poslovnim procesima u pravosudnim tijelima. Također, uvest će se obveza edukacije novoimenovanih predsjednika sudova za upravljanje sudovima kao i obveza izrade poslovnog plana te izvješća o provedbi poslovnog plana. Planiranim aktivnostima postići će se i dodatne uštede i racionalnije upravljanje sredstvima za rad pravosudnih tijela.

Jačanje profesionalizma u pravosuđu

Radi ubrzanja rada i postizanja veće učinkovitosti i transparentnosti u sustavu imenovanja i ocjenjivanja pravosudnih dužnosnika, s obzirom da ista u praksi traju nerazumno dugo te su vrlo česti prigovori nedovoljne objektivnosti kriterija, kao i same provedbe tih postupaka, zakonodavnim okvirom propisat će se jasnija, pravednija i učinkovitija rješenja vezana uz imenovanje i ocjenjivanje pravosudnih dužnosnika. Pojednostavit će se i skratiti postupak imenovanja i razrješenja sudaca i zamjenika državnih odvjetnika te čelnika pravosudnih tijela. U cilju unaprjeđenja kapaciteta i rada tijela nadležnih za imenovanje i ocjenjivanje pravosudnih dužnosnika predlaže se i razmatranje pitanja profesionalizacije njihovih članova (Državno sudbeno vijeće i Državnoodvjetničko vijeće). U postupak imenovanja predsjednika suda predlaže se objektivnije vrednovanje predloženih programa rada koje će kandidati predlagati prema standardiziranoj strukturi.

Unaprijedit će se sustav edukacije pravosudnih dužnosnika i službenika. Kvalitetno stručno usavršavanje pravosudnih dužnosnika, vježbenika i budućih sudaca i državnih odvjetnika jedna je od pretpostavki neovisnosti, učinkovitosti i transparentnosti pravosuđa. S obzirom na zadnje izmjene Zakona o Pravosudnoj akademiji iz 2015.[41] koje su omogućile polaganje završnog ispita i osobama koje nisu završile Državnu školu za pravosudne dužnosnike, definirat će se uloga Državne škole za pravosudne dužnosnike kao uvjeta za ulazak u pravosudnu dužnost.

Zbog potrebe uređenja statusnih pitanja i pitanja načina rada stalnih sudskih vještaka, procjenitelja i tumača te propisivanja novih i kvalitetnijih rješenja spram utvrđenih nedostataka, uvest će se novi pravni okvir za postupanje i kontrolu stručnosti i odgovornosti stalnih sudskih vještaka, procjenitelja i tumača. Na taj način će se osigurati njihovo ujednačeno postupanje u skladu s pravilima struke i specijalizacija, čime će se ujednačiti sudska praksa i ubrzati postupanje sudova. Posebno se namjerava propisati jedinstvena provedba postupaka imenovanja i razrješenja stalnih sudskih vještaka, procjenitelja i tumača, sustav nadzornih ovlasti nad njihovim radom te ustrojavanje krovnih strukovnih udruga za provedbu njihovog jedinstvenog stručnog obrazovanja i usavršavanja.

Jačanje pravne sigurnosti

Novim Stečajnim zakonom[42] iz rujna 2015. i Zakonom o stečaju potrošača[43] iz svibnja 2016. stvoren je novi zakonodavni okvir u kojem su s jedne strane stvorene pretpostavke za učinkovitiji proces restrukturiranja, dok su s druge strane uspostavljeni mehanizmi za rano otkrivanje poduzetnika u financijskim problemima i pokretanje stečajnih postupka po službenoj dužnosti. U odnosu na građane po prvi puta je u hrvatski pravni sustav uvedena mogućnost pokretanja stečaja potrošača, koji poštenoga dužnika oslobađa od preostalih obveza po proteku razdoblja provjere ponašanja. Imajući u vidu navedeno, osnovane su dvije radne skupine za analizu i praćenje učinaka donesenih stečajnih zakona. Tijekom prve godine rada radne skupine su predložile da se analiza i praćenje učinaka stečajnih zakona provodi sustavno i to najprije prikupljanjem i analizom statističkih podataka, a potom i analizom sudske prakse i informacija dostavljenih od stečajnih upravitelja, vjerovnika i dužnika.

Opravdanost i nužnost za ovaj pristup proizlazi i iz Prijedloga direktive o okvirima za preventivno restrukturiranje, pružanju druge prilike i mjerama za povećanje učinkovitosti restrukturiranja i postupaka u pogledu nesolventnosti i razrješenja te izmjeni Direktive 2012/30/EU. Cilj je da sve države članice EU uspostave ključna načela o učinkovitim okvirima preventivnog restrukturiranja i druge prilike i mjere da bi se sve vrste stečajnih postupaka učinile učinkovitijima smanjenjem njihova

[41] NN, br. 82/15
[42] NN, br. 71/15
[43] NN, br. 100/15

trajanja i povezanih troškova te poboljšanjem njihove kvalitete. Prijedlog direktive se temelji na preporuci iz 2014. o novom pristupu stečaju i nesolventnosti, a istim se, između ostaloga, želi osigurati da dužnici i poduzetnici imaju pristup alatima ranog upozoravanja koji mogu otkriti trend pogoršanja u poslovanju i signalizirati dužniku ili poduzetniku potrebu za hitnim djelovanjem, dok se za nadzor postupaka restrukturiranja, stečaja i oslobađanja od preostalih dugova predviđa prikupljanje i agregiranje brojnih podataka.

Zbog svega navedenog nastavit će se praćenje učinaka novih stečajnih postupaka, s ciljem aktivnog praćenja primjene zakona u postupcima namijenjenim očuvanju poslovanja i davanju „druge prilike“, odnosno postupcima za učinkovitu likvidaciju neodrživih poduzetnika, a sve radi daljnjih poboljšanja zakonodavnog okvira, ujednačavanja sudske prakse i povećanja kvalitete pravosudnog sustava, čime se onda osigurava i pravna sigurnost investitora.

U cilju osiguravanja i osnaživanja financijske stabilnosti cjelokupnog gospodarstva, u slučajevima kada se s teškoćama suoče poduzeća od sistemskog značaja za gospodarstvo, Hrvatski sabor je u travnju 2017. donio Zakon o postupku izvanredne uprave u trgovačkim društvima od sistemskog značaja za RH[44]. Sistemski značaj se određuje kriterijem veličine poduzeća (ukupan broj zaposlenika preko 5.000) i njezine zaduženosti (ako obveze iznose više od 7,5 milijardi kuna). Proces izvanredne uprave omogućuje normalno poslovanje poduzeća te financijsko, poslovno i vlasničko restrukturiranje. Krajnji cilj je postići nagodbu među vjerovnicima o načinu namirenja tražbina i načinu restrukturiranja i boljeg poslovanja poduzeća, s time da proces traje najviše 15 mjeseci. Ako proces nagodbe ne uspije, Zakon predlaže da poduzeće ide u stečaj.

Unaprjeđenje parničnog postupka je trajna potreba bitna za učinkovito pravosuđe koje mora biti jamac za zaštitu ljudskih, osobnih, gospodarskih i drugih prava i sloboda, a samim time i ključan element za investicijsko i poslovno okruženje te poduzetništvo. S obzirom da postupci pred trgovačkim sudovima dugo traju, a posebno na Visokom trgovačkom sudu RH, oslobodit će se trgovačke sudove od sporova između pravnih osoba koji nisu od gospodarskog značaja.

Osim navedenoga, veća pravna sigurnost, transparentnost i kvaliteta suđenja, kao i kraće trajanje postupaka postići će se drukčijim bilježenjem sudskih rasprava, pojednostavljenjem pravila o odmjeravanju sudskih troškova, promicanjem mirnog i izvansudskog rješenja spora, stavljanjem naglaska kod izvođenja dokaza na isprave u postupcima pred trgovačkim sudovima te uvođenjem tzv. „oglednog postupka“[45].

Radi učinkovitog pravosuđa modernizirat će se izvanparnični postupak. Naime, Hrvatsko izvanparnično procesno pravo čine pravna pravila Zakona o vanparničnom postupku iz srpnja 1934. koja se primjenjuju u nekim slučajevima, ali i niz zakona primarno materijalno-pravnog karaktera koji sadržavaju i postupovne odredbe. Heterogenost izvora, odnos pravnih propisa koji međusobno upućuju na odredbe drugih zakona, neusklađenost propisa uzrokovana nejednakim vremenskim nastankom te nepostojanje adekvatnog općeg dijela zakona o izvanparničnom postupku doprinose pravnoj nesigurnosti.

Daljnji razvoj informacijskih i komunikacijskih tehnologija u pravosuđu

U pogledu razvoja informacijsko-komunikacijskih tehnologija u pravosuđu pristupit će se daljnjoj digitalizaciji sudskih predmeta (elektronički spis) odnosno postupaka (elektronička komunikacija). Cilj

[44] NN, br. 32/17

[45] Svrha oglednog spora je osigurati jedinstvenu primjenu prava i ravnopravnost svih u njegovoj primjeni kada postoji veći broj sličnih pokrenutih postupaka ili se očekuje pokretanje postupaka s istim pravnim pitanjem.

je omogućiti elektroničko povezivanje i komunikaciju pravosudnih tijela ne samo s ostalim državnim tijelima već i sa samim građanima koji bi na taj način bili u mogućnosti komunicirati sa sudom odnosno pratiti postupak elektroničkim putem. Na ovaj način ubrzat će se rad ne samo pravosudnih tijela, jer se skraćuje vrijeme čekanja na dostavu i povratne informacije (razmjena informacija), već i odvjetnika, vještaka, bilježnika te ostalih sudionika u pravosudnim postupcima.

Dovršit će se implementacija e-Spis sustava u Vrhovnom sudu RH čime će se omogućiti elektroničko poslovanje unutar tog suda, kao i elektronička komunikacija sa svim sudovima koji koriste e-Spis sustav. Uvođenjem e-Spisa omogućit će se objektivna te ravnomjerna raspodjela predmeta u rad sucima Vrhovnog suda RH. Tijekom 2017. započet će priprema projekta daljnje nadogradnje IT sustava u pravosuđu. Ovom i drugim povezanim mjerama omogućit će se elektroničko povezivanje i elektronička komunikacija pravosudnih tijela s građanima, ali i drugim sudionicima u postupku, čime će se znatno ubrzati sudski postupak. Uvest će se elektroničko vođenje zapisnika u određena pravosudna tijela čime će se znatno skratiti vrijeme trajanja postupka te omogućiti preraspodjela administrativnih kapaciteta. Razvit će se i nove e-usluge za građane u području pravosuđa. Omogućit će se izdavanje uvjerenja da se ne vodi kazneni postupak te izdavanje potvrda iz kaznene i prekršajne evidencije putem usluge e-Građani.

4.2. Povećanje zapošljivosti i povezivanje obrazovanja s tržištem rada

4.2.1. Provedba programa obrazovanja, cjeloživotnog učenja i integracije na tržište rada

Obrazovanje nezaposlenih osoba za zanimanja koja nedostaju na tržištu rada

U cilju pojednostavljivanja mjera aktivne politike zapošljavanja i usmjeravanjem istih prema teže zapošljivim skupinama Upravno vijeće HZZ-a je u veljači 2017. usvojilo paket mjera aktivne politike zapošljavanja s posebnim fokusom na mjere obrazovanja.

Plan obrazovanja nezaposlenih osoba u 2017. donosi se temeljem specifičnih potreba tržišta rada pojedinih dijelova RH (primjerice, potražnje na tržištu rada, stanja u evidenciji nezaposlenih, dostupnosti ustanova i programa, dostupnosti prakse za pojedine programe i dr.). Obrazovanje je usmjereno na povećanje zapošljivosti nezaposlenih osoba, posebno ranjivih skupina kao što su osobe koje su izgubile radne kompetencije radi dugotrajne nezaposlenosti te osobe kojima nedostaju kvalifikacije koje se traže na tržištu rada. Naime, s obzirom da raspoloživa radna snaga često nema potrebnu razinu vještina i stručnih znanja koju traže poslodavci, potrebno je omogućiti stjecanje dodatnih kompetencija vezanih za tražena radna mjesta, pa je posebnu pozornost potrebno usmjeriti na aktivaciju i obrazovanje nezaposlenih osoba. Obrazovanjem će se postići bolja zapošljivost nezaposlenih u djelatnostima gdje je najveći nedostatak traženih kvalificiranih radnika (primjerice, u turizmu, graditeljstvu, brodogradnji i sl.). U 2017. mjerama obrazovanja planira se obuhvatiti preko 9.500 nezaposlenih osoba.

Podizanje kvalitete sustava obrazovanja odraslih i povećanje dostupnosti obrazovanih programa odraslim osobama

U svrhu povećanja kvalitete sustava obrazovanja odraslih te njegovog usklađivanja s novom paradigmom razvoja kvalifikacija i programa koju donosi Zakon o HKO[46], donijet će se novi Zakon o obrazovanju odraslih kojim će se otkloniti nedostaci postojećeg sustava obrazovanja odraslih, uskladiti sustav obrazovanja odraslih s HKO-om i važećim zakonodavno-normativnim rješenjima u redovitom strukovnom obrazovanju te stvoriti nužne pretpostavke za provedbu Strategije obrazovanja, znanosti i tehnologije s naglaskom na poticanje razvoja sustava cjeloživotnog učenja.

[46] NN, br. 22/13

Novim zakonom predviđa se i donošenje pravilnika u roku od godine dana od dana donošenja zakona kojima će se pojasniti načini i provedba pojedinih aktivnosti.

Razlozi za donošenje novoga Zakona o obrazovanju odraslih poglavito leže u potrebi usklađivanja postojećeg Zakona o obrazovanju odraslih[47] sa Zakonom o strukovnom obrazovanju[48], Zakonom o HKO[49] te Strategijom obrazovanja, znanosti i tehnologije. Novim zakonskim rješenjem poboljšat će se sustav obrazovanja odraslih u području osnivanja i organizacije rada ustanova za obrazovanje odraslih jer se planira distinkcija između ustanova za obrazovanje odraslih koje se osnivaju isključivo za obrazovanje odraslih (andragoške ustanove) i ustanova koje uz obrazovanje odraslih obavljaju i druge djelatnosti (druge ustanove), čime će se otkloniti nejasnoće vezane uz organizacijska i kadrovska pitanja. Tijekom dugogodišnjega praćenja rada ustanova uočena je potreba za kvalitetnijim vođenjem procesa obrazovanja, stoga Nacrt prijedloga zakona o obrazovanju odraslih predviđa da ravnatelj i voditelj obrazovanja odraslih moraju imati završenu najmanje razinu 7 sukladno HKO, a voditelj obrazovanja i licenciju za voditelja obrazovanja odraslih.

U području osiguravanja kvalitete programa u obrazovanju odraslih, Strategija obrazovanja, znanosti i tehnologije (u Poglavlju Cjeloživotno učenje) izdvaja problem neusklađenosti programa obrazovanja s tržištem rada, čemu pridonosi nepostojanje standardiziranih skupova ishoda učenja. Ne postoji zakonska mogućnost odbijanja programa koji nisu relevantni za tržište rada, niti kriteriji za izdavanje stručnog mišljenja o programu. Slijedom toga, programi obrazovanja kojima se stječe kvalifikacija bit će usklađeni sa Standardom kvalifikacija iz Registra HKO-a, a programi obrazovanja kojima se stječu skupovi ishoda učenja s Podregistrom skupova ishoda učenja HKO-a.

Nadalje, prema postojećem zakonskom rješenju ustanove za obrazovanje odraslih dobivaju od Ministarstva znanosti i obrazovanja (MZO) rješenje za izvođenje formalnih programa obrazovanja odraslih neograničenoga trajanja, što dovodi to toga da provode programe koji su metodološki i sadržajno zastarjeli, a ponekad i neusklađeni s izmjenama propisa iz pojedinih područja. U cilju osiguravanja kvalitete u navedenom segmentu, Agencija za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih (ASOO) provodit će inicijalno vrednovanje programa na razini od 2 do 5 HKO-a (osim programa koji spadaju u područje visokog obrazovanja) te izdavati akreditacijsku preporuku (sadašnje stručno mišljenje). Temeljem akreditacijske preporuke ASOO, uvidom u dokumentaciju i očevidom MZO će utvrditi ispunjava li ustanova za obrazovanje odraslih uvjete za izvođenje programa te će donijeti rješenje o akreditaciji programa. Rješenje o akreditaciji programa imat će jednako trajanje kao i akreditacijska preporuka (tri do sedam godina).

U području osiguranja sustava kvalitete ustanova u obrazovanju odraslih, u RH je registrirano više od 590 ustanova za obrazovanje odraslih, no ne postoji definirani sustav osiguravanja kvalitete istih, stoga nisu osigurani uvjeti za kvalitetno obrazovanje. Novim zakonskim rješenjem uvest će se sustav osiguravanja kvalitete kroz samovrednovanje i vanjsko vrednovanje ustanova kako bi ustanove bile potaknute na poboljšanja u području rukovođenja i upravljanja, materijalnih uvjeta rada te profesionalnog usavršavanja andragoških radnika (osoba koje provode obrazovanja odraslih). Navedena poboljšanja doprinijet će povećanju postignuća polaznika, što će se pratiti predloženim vanjskim vrednovanjem skupova ishoda učenja polaznika. Također, uvodi se i praćenje rada ustanova putem Nacionalnog IT sustava obrazovanja odraslih (NISOO) koji bi sadržavao podatke o programima, polaznicima, andragoškim radnicima te financiranju akreditiranih programa.

U pogledu profesionalnog usavršavanja andragoških radnika, novo zakonsko rješenje predlaže obvezu trajnog stručnog usavršavanju u sektorskom području i u području andragoških kompetencija

[47] NN, br. 17/07
[48] NN, br. 30/09
[49] NN, br. 22/13

koje provode nadležne agencije i visoka učilišta. Uvest će se polaganje andragoškog stručnog ispita koji se smatra licencijom za andragoškog radnika koja se periodički obnavlja. Programe za stjecanje andragoških kompetencija provodit će visoka učilišta.

Vezano uz praćenje sustava obrazovanja odraslih, Pravilnik o evidencijama u obrazovanju odraslih[50] propisuje sadržaj i način vođenja evidencija o ustanovama koje imaju odobrenje za izvođenje programa obrazovanja odraslih, o programima, polaznicima, radnicima te evidenciji drugih podataka važnih za praćenje stanja i razvoj djelatnosti obrazovanja odraslih. Navedeni Pravilnik propisuje da su ustanove dužne voditi evidencije o polaznicima, radnicima i programima. Budući da je uočeno da ustanove nisu ažurne u toj aktivnosti, novim zakonskim prijedlogom predviđa se uvođenje sankcija, a NISOO će biti u nadležnosti MZO.

Financijska sredstva za troškove izvođenja programa osnovnog obrazovanja odraslih koje podrazumijeva stjecanje ključnih kompetencija za cjeloživotno učenje osiguravaju se u državnom proračunu, o čemu ministar znanosti i obrazovanja svake godine donosi odluku. Obzirom da kriteriji dodjele javnih sredstava nisu dovoljno definirani, novim zakonskim rješenjem predlaže se da se javna sredstva za izvođenje formalnih programa obrazovanja odraslih ustanovama dodjeljuju isključivo temeljem rezultata vanjskog vrednovanja ustanova za obrazovanje odraslih te da se javna sredstva mogu osigurati i iz drugih izvora, poput fondova EU.

Podizanje razine zapošljivosti planira se postići jačanjem kvalitete obrazovnih programa kojima se podižu temeljne i stručne kompetencije nezaposlenih osoba u svrhu povećanja konkurentnosti osoba na tržištu rada.

Zapošljavanje i integracija hrvatskih branitelja na tržište rada

Poticanje zapošljavanja i integracija hrvatskih branitelja na tržište rada dodatno će se urediti u okviru novog cjelovitog Zakona o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članovima njihovih obitelji. Naime, analizom dosadašnjeg stanja utvrđeno je kako postojeće mjere za integraciju braniteljske populacije na tržište rada treba unaprijediti. U tom smislu, posebna pozornost posvetit će se unaprjeđenju prava vezanih uz radni odnos i kvalitetnijem uređivanju odredbi o zapošljavanju s ciljem osiguranja veće konkurentnosti braniteljske populacije i zaštite digniteta hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata, uz strožu kontrolu pridržavanja zakonskih odredbi. Također će se dodatni napori uložiti u poticanje samozapošljavanja, uključujući i mogućnosti zapošljavanja uz zadržavanje prava iz braniteljskog statusa.

4.2.2. Usklađivanje obrazovnih programa s potrebama tržišta rada na razini strukovnog i visokog obrazovanja

Provedba Hrvatskog kvalifikacijskog okvira (HKO)

U cilju što bržeg i kvalitetnijeg usklađivanja obrazovnih programa s potrebama tržišta rada planira se nastavak uspostave institucionalnog okvira za provođenje HKO-a. U tu svrhu, izradom i doradom standarda zanimanja i standarda kvalifikacija, vrednovanjem navedenih standarda i upisom u Registar HKO te usklađivanjem obrazovnih programa s upisanim standardima kvalifikacija u Registru HKO omogućit će se brža prilagodba obrazovnih programa potrebama gospodarstva te poboljšati usklađenost obrazovne ponude s potrebama tržišta rada. Dodatno će se imenovanjem preostalih 17 sektorskih vijeća i provedbom edukacija članovi sektorskih vijeća pripremiti za vrednovanje standarda zanimanja i standarda kvalifikacija, a što predstavlja jednu od ključnih zadaća sektorskih vijeća

[50] NN, br. 129/08

temeljem Zakona o HKO. Paralelno će se provesti analiza institucionalnog okvira i funkcionalnost sustava u svrhu procjene učinkovitosti postojećeg modela.

Provedbom ove mjere u postupku vrednovanja trebalo bi se naći najmanje 20 standarda zanimanja i standarda kvalifikacija za koje će obrazovne ustanove i/ili druge fizičke i pravne osobe podnijeti zahtjev za upis u Registar HKO. Nakon donošenja Odluke o upisu standarda zanimanja i standarda kvalifikacija u Registar obrazovne ustanove moći će uskladiti svoje obrazovne programe sa standardom kvalifikacije u Registru HKO-a te na taj način unaprijediti obrazovne programe te im dodijeliti razinu HKO-a i Europskog kvalifikacijskog okvira i omogućiti bolje povezivanje obrazovanja s tržištem rada.

Poboljšanje relevantnosti strukovnog obrazovanja i osposobljavanja u odnosu na tržište rada i njegovu kvalitetu

U svrhu poboljšanja relevantnosti strukovnog obrazovanja i osposobljavanja u odnosu na tržište rada poduzet će se mjere koje uključuju izradu, donošenje i provedbu NKSO, kojim se određuje svrha, vrijednosti, ciljevi, sadržaji, procesi učenja i poučavanja, organizacija i načini vrednovanja učeničkih postignuća, kompetencija i kvalifikacija u sustavu strukovnog obrazovanja RH. Nadalje, poduzet će se mjere izrade, donošenja i praćenja provedbe sektorskih i/ili kurikuluma za stjecanje strukovnih kvalifikacija čime će se omogućiti veća fleksibilnost i autonomija obrazovnih ustanova u izboru sadržaja i metoda rada, a učenicima će se omogućiti stjecanje kompetencija prilagođenih njihovom profesionalnom i osobnom razvoju, gospodarstvu i lokalnim zajednicama. Ova mjera uključuje i jačanje modela WBL na način da će biti jasno naglašen i promoviran u sklopu NKSO-a, a detaljno razrađen za svaki sektor u okviru sektorskih kurikuluma i to za kvalifikacije (razine 3, 4.1 i 4.2). Učenje temeljeno na radu bit će trajno promovirano i kod poslodavaca, s ciljem njihovog većega i dugoročnijega uključivanja u odgojno-obrazovni proces i osiguravanje dovoljnoga broja mjesta za učenike u gospodarskim subjektima i institucijama. Ključan element za uspješno unaprjeđenje provedbe ovog modela je i kontinuirano usavršavanje i usavršavanje mentora kod poslodavaca koji su zaduženi za učenike tijekom njihovog boravka u gospodarskim subjektima i institucijama.

Donijet će se izmjene Zakona o strukovnom obrazovanju kojim će se: riješiti prije svega neusklađenost i preklapanja Zakona o strukovnom obrazovanju i Zakona o HKO; omogućiti razvoj i izrada novih strukovnih kurikuluma kojima se stječu strukovne kvalifikacije potrebne tržištu rada; izraditi jednostavan model pedagoškog obrazovanja mentora kod poslodavaca; uspostaviti partnerstva kojima će se osigurati i poticati uključenost svih dionika u sve faze planiranja, provedbe i praćenja strukovnog obrazovanja; uspostaviti bolji sustav osiguranja kvalitete te izgraditi sustav koji će omogućiti cjeloživotno učenje i mobilnost.

Uspostavom modela vertikalne i horizontalne prohodnosti učenika strukovnih škola omogućit će se prohodnost sustava koja pridonosi razvoju fleksibilnijeg obrazovnog sustava. Također će se uspostaviti racionalna i učinkovita mreža strukovnih škola i programa, a što podrazumijeva mjere racionalizacije mreže strukovnih škola i programa temeljenih na prostornim, materijalnim i kadrovskim preduvjetima i mogućnostima realizacije učenja temeljenog na radu, a u skladu s potrebama tržišta rada na nacionalnoj i regionalnoj razini, čime će se stvoriti uvjeti za jačanje kvalitete strukovnih škola te time i izlaznih kompetencija potrebnih za pristup tržištu rada. Navedeno uključuje i uspostavljanje regionalnih centara kompetentnosti koji će izvoditi programe obrazovanja, ali i omogućavati stručno usavršavanje nastavnika te cjeloživotno učenje.

Uspostavit će se koherentnan sustav osiguravanja kvalitete strukovnog obrazovanja, što uključuje uspostavu jedinstvenog sustava osiguravanja kvalitete strukovnog obrazovanja i osposobljavanja. Kod osiguravanja kvalitete u strukovnom obrazovanju i osposobljavanju ne radi se samo o praćenju

kvalitete i uvjeta poučavanja, već i o tome je li obrazovanje „svrhovito“ – je li u skladu s potrebama polaznika i zadovoljava li potrebe tržišta rada. Nadalje, provest će se osuvremenjivanje modela samovrednovanja i povezivanje sa sustavom vanjskog vrednovanja odgojno-obrazovnih ustanova te korištenje mehanizama za praćenje kvalitete strukovnog obrazovanja i učinkovitosti te za poboljšanje sustava koji se temelji na mjerljivim pokazateljima. Također, jačat će se kapaciteti ustanova za strukovno obrazovanje za provedbu jedinstvenog sustava osiguravanja kvalitete strukovnog obrazovanja i osposobljavanja.

Obzirom na nove i složene okolnosti naglog tehnološkog razvoja, promijenjenim društvenim odnosima i potrebama tržišta rada unaprijedit će se sustav trajnog profesionalnog razvoja u strukovnom obrazovanju i osposobljavanju. Uvest će se licenciranje nastavnika za rad u obrazovnim ustanovama prema kompetencijskim standardima za nastavničku struku, a koji će biti usklađeni sa standardima HKO. Sukladno tome, jačat će se kapaciteti nastavnika strukovnih predmeta te kapaciteti mentora kod poslodavaca.

U svrhu podizanja privlačnosti strukovnog obrazovanja i osposobljavanja u RH potrebno je podizanje njegova ugleda te promoviranje strukovnog obrazovanja i osposobljavanja kao poželjnog odabira karijere. Stoga će se provoditi promocija vještina učenika strukovnih programa, modernizacije i promicanja strukovnog obrazovanja i vještina. U tu svrhu bit će uveden novi model natjecanja i smotri u svim sektorima. Izradit će se komunikacijska strategija informiranja o natjecanjima i smotrama namijenjena različitim dionicima. Posebno važni elementi promicanja strukovnog obrazovanja bit će usmjereni učenicima osnovnih škola i to, kroz izradu nacionalne web platforme za informiranje i promicanje strukovnog obrazovanja. Također, planira se unaprjeđenje i nastavak sustavne podrške simulacijama poslovnog okruženja i procesa u srednjim školama (koncept vježbeničke tvrtke) te uvođenje sličnog modela u osnovne škole. Uključena je i podrška inovacijama i projektima strukovnih škola usmjerenih na jačanje kapaciteta i osiguravanje relevantnog, kreativnog i modernog strukovnog obrazovanja i osposobljavanja u partnerstvu s tvrtkama i širom zajednicom. Nadalje, uključene su i aktivnosti unaprjeđivanja sustava profesionalnog usmjeravanja učenika prije i za vrijeme strukovnog obrazovanja i osposobljavanja te poticaja za programe i projekte jačanja uključenosti svih skupina kojima prijeti isključenje iz obrazovanja.

U pogledu internacionalizacije strukovnog obrazovanja i osposobljavanja, poticanje međunarodne mobilnosti učenika i nastavnika planira se razvoj i jačanje mogućnosti za veću mobilnost učenika i nastavnika te potpore međunarodnoj dimenziji strukovnog obrazovanja i osposobljavanja. Priznavanje razdoblja mobilnosti kao sastavnog dijela polaznikova procesa obrazovanja poslodavcima olakšava razumijevanje kvalifikacija stečenih u inozemstvu. Također, u sustavu strukovnog obrazovanja i osposobljavanja nastavit će se s promicanjem primjene Europass priloga svjedodžbi i ostalih Europass dokumenata relevantnih učenicima i nastavnicima u strukovnom obrazovanju.

Povećanje zastupljenosti stručne prakse u visokom obrazovanju

U Strategiji obrazovanja, znanosti i tehnologije ukazano je kako se u dijelu studijskih programa uočava nedostatak studentske prakse. Nadalje, naglašava se kako studijskim programima i dalje nedostaju metode kojima se razvijaju transverzalne kompetencije kao što su vještina komunikacije i predstavljanja, vještina upravljanja ili poduzetnost. Kvalitetno izvođenje stručne prakse za mnoge je studije preduvjet stjecanja kompetencija, pa time i preduvjet bolje zapošljivosti studenata i njihove bolje pripremljenosti za zahtjeve budućih poslodavaca. Na temelju rezultata analize zastupljenosti stručne prakse u visokom obrazovanju koju je Ekonomski institut u Zagrebu izradio u listopadu 2016., objavit će se poziv za prijavitelje izvođenja stručne prakse za što su sredstva osigurana u sklopu OP-a „Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020.“ – „Razvoj i unaprjeđenje modela učenja kroz rad te provedba unaprjeđenog modela stručne prakse u visokom obrazovanju". Ukupna vrijednost poziva

iznosi 48 milijuna kuna (EU i nacionalno sufinanciranje), a projekte će provoditi visoka učilišta. Objava poziva planirana je za studeni 2017. godine. Aktivnosti se odnose na: razvoj modela stručne prakse kroz izradu ishoda učenja i postupaka za vrednovanje stečenih ishoda učenja; unaprjeđenje kvalitete stažiranja/pripravništva kroz izradu programa stažiranja/pripravništva razrađenih kroz ishode učenja i postupke za vrednovanje stečenih ishoda učenja; unaprjeđenje sustava mentorstva i stručne prakse i provedbu stručne prakse (uspostava/unaprjeđenje rada centara za razvoj karijere na visokim učilištima i poticanje za uključivanje poslodavaca u programe stručne prakse). Predviđene aktivnosti nadopunjuju se sa sažetkom operacije „Provedba HKO-a na razini visokoga obrazovanja“ (otvoreni poziv) koji između ostaloga uključuje aktivnosti vezane uz unaprjeđenje stručne prakse i stažiranja/pripravništva. Objava poziva planirana je za svibanj 2017. godine.

Unaprjeđenje sustava osiguravanja kvalitete visokog obrazovanja

Unaprjeđenju sustava i rješavanju strukturnih problema u sustavu osiguravanja kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju pristupit će se donošenjem novog Zakona o osiguravanju kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju. Unaprijedit će se postupci osiguravanja kvalitete koji će se uskladiti s metodologijom HKO i s novim Europskim standardima i smjernicama za osiguravanje kvalitete u visokom obrazovanju te omogućiti prekogranično pružanje usluga visokog obrazovanja sukladno Direktivi o uslugama (2006/123/EZ) i Zakonu o uslugama. Također, riješit će se postojeći strukturni problemi u sustavu osiguravanja kvalitete i utjecat će se na povećanje kvalitete cjelokupnog sustava što će u konačnici doprinijeti održivom razvoju gospodarstva i društva u cjelini. Postići će se i bolja iskoristivost uloženih proračunskih ulaganja u znanost i visoko obrazovanje.

Razvoj sustava vrednovanja neformalnog i informalnog učenja

Donošenje Strateškog plana za razvoj sustava vrednovanja neformalnog i informalnog učenja prvi je korak u uspostavi složenog sustava za priznavanje i vrednovanje neformalnog i informalnog učenja, jer će se njime potaknuti otvaranje šire rasprave o institucionalnim nadležnostima dionika uključenih u postupak. Člankom 19. Zakona o HKO predviđeno je donošenje Pravilnika o priznavanju i vrednovanju neformalnog i informalnog učenja kojim će se definirati prava pojedinca na vrednovanje i priznavanje neformalno i informalno stečenih znanja i vještina.

Paralelno se provedbom HKO razvijaju standardi kvalifikacija koji će služiti kao temelj za izradu programa za vrednovanje i priznavanje neformalnog i informalnog učenja. Dugoročni je cilj ove mjere omogućavanje vrednovanja i priznavanja prethodno stečenih znanja i lakše zapošljavanje pojedinaca koji posjeduju kompetencije stečene izvan tradicionalnog sustava obrazovanja.

4.2.3. Provedba reforme školstva

Unaprjeđenje i poboljšanje sustava na razini ranog i predškolskog, osnovnoškolskog i srednjoškolskog odgoja i obrazovanja

Reforma školstva za VRH je stožerno strateško polazište. Reforma školstva započela je prije više od jednoga desetljeća radom na izradi Hrvatskoga nacionalnoga obrazovnog standarda te donošenjem Nacionalnoga okvirnoga kurikuluma za predškolski odgoj i obrazovanje te opće obvezno i srednjoškolsko obrazovanje (NOK) kojim su stvorene ključne pretpostavke za provođenje dubljih kurikulnih zahvata u odgojno-obrazovnomu sustavu na nacionalnoj razini, uključujući izradu kurikula po razinama, kao i predmetnih kurikula. Strategija obrazovanja, znanosti i tehnologije je u dijelu ranog i predškolskog, osnovnoškolskog i srednjoškolskog sustava odgoja i obrazovanja usmjerena na osam razvojnih ciljeva.

Sukladno Strategiji ciljevi cjelovite reforme školstva su: unaprijediti razvojni potencijal odgojno-obrazovnih ustanova; provesti cjelovitu kurikularnu reformu; izmijeniti strukturu osnovnog obrazovanja; podići kvalitetu rada i društvenog ugleda učitelja; unaprijediti kvalitetu rukovođenja odgojno-obrazovnim ustanovama; razviti cjelovit sustav podrške učenicima; osigurati optimalne uvjete rada odgojno-obrazovnih ustanova; ustrojiti sustav osiguravanja kvalitete odgoja i obrazovanja.

Kako bi reforma školstva imala stabilnost i kontinuitet, nakana je VRH-a uključiti i uvažiti različite pristupe i mišljenja. U tu svrhu, u siječnju 2017. imenovan je novi sastav Posebnog stručnog povjerenstva za provedbu Strategije obrazovanja, znanosti i tehnologije i koordinaciju strategija i djelovanja na području obrazovanja i znanosti. Povjerenstvo je sastavljeno od 11 uglednih stručnjaka koji su obnašali brojne javne dužnosti.[51] Povjerenstvo intenzivno radi na izradi dvogodišnjega Akcijskog plana za provedbu Strategije na način utvrđivanja prioriteta pojedinog područja.

Cilj je u idućemu razdoblju provesti reformu školstva i stvoriti čvrste temelje za trajno unaprjeđenje sustava ranog i predškolskog, osnovnoškolskog i srednjoškolskog odgoja i obrazovanja. Mjera kojom se to namjerava postići obuhvaća: (1) primjenu kurikulumske paradigme prema odgojno-obrazovnim ishodima te poticanje primjene metoda poučavanja i učenja koje omogućuju aktivnu ulogu učenika u procesu učenja/poučavanja, primjenu inoviranih predmetnih/međupredmetnih/modularnih kurikuluma za razinu osnovnoškolskog i srednjoškolskog odgoja i obrazovanja te kurikuluma za stjecanje strukovnih kvalifikacija; (2) izradu standarda strukovnih zanimanja i standarda kvalifikacije primjenom HKO-a, a u skladu s njima izrada i inoviranje strukovnih kurikuluma; (3) uspostavu jedinstvenog sustava kvalitete na svim razinama odgoja i obrazovanja, uvažavajući rezultate nacionalnih ispita i rezultate vanjskih vrednovanja, a posebice u odnosu na HKO; (4) kroz programe trajnog profesionalnog razvoja učitelja/nastavnika, stručnih suradnika i ravnatelja, osiguranje stručnih pretpostavki za provedbu kurikularne reforme; (5) osiguranje stručnih materijala za odgojitelje, učitelje/nastavnike, stručne suradnike i ravnatelje vezano za kurikularni pristup; (6) osiguranje državnih pedagoških standarda i primjerene opreme potrebne za provedbu unaprjeđenja i poboljšanja ishoda učenja i primjene inoviranih kurikuluma/modula (primjerice, oprema učionica/kabineta za područja znanosti, tehnologije, inženjeringa i matematike (STEM), didaktička oprema); (7) omogućavanje primjerenog informiranja stručne i zainteresirane javnosti o ciljevima reforme odgoja i obrazovanja na razini ranog i predškolskog, osnovnoškolskog i srednjoškolskog odgoja i obrazovanja; (8) optimizaciju mreže škola i programa.

4.3. Održivost javnih financija

4.3.1. Jačanje okvira za upravljanje javnim financijama i provedbu fiskalne konsolidacije

Uspostava sustava za strateško planiranje i upravljanje razvojem

U okviru uspostave sustava za strateško planiranje i upravljanje razvojem cilj je izgraditi sveobuhvatan i učinkovit sustav strateškog planiranja i upravljanja razvojem s jasno postavljenim elementima, dionicima i resursima kako bi se dugoročno postigao ravnomjeran društveno-gospodarski razvoj. Uspostava sustava obuhvaća unaprjeđenje koordinacije, postupaka planiranja i praćenja provedbe strateških dokumenata kako bi se osigurala njihova međusobna usklađenost i koordinacija. Također, proces podrazumijeva postavljanje jasne poveznice strateških dokumenata s državnim proračunom te unaprjeđenje analitičkog pristupa koji povezuje provedbu ciljeva i mjera razvojnih politika s pokazateljima uspješnosti pomoću kojih će se moći vrednovati učinak u ostvarenju ciljeva i provedbe mjera razvojnih politika na gospodarske pokazatelje i pokazatelje razvoja.

[51] Sastav Povjerenstva zasniva se ponajprije na stručnosti, pri čemu se prilikom izbora članova rukovodilo načelom pluralizma i uključivosti.

S obzirom da u RH trenutno ne postoji cjeloviti sustav strateškog planiranja razvoja, uspostava održivog i funkcionalnog sustava za strateško planiranje i upravljanje razvojem ključno je za društveno-gospodarski razvoj i poboljšanje makroekonomskih pokazatelja. Provedba navedenog uključuje: donošenje novog zakonodavnog okvira (Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem); implementaciju novog modela strateškog planiranja u svim TDU na razini kratkoročnog i proračunskog planiranja; izrađenu i usvojenu metodologija za izradu strateških dokumenata (u obliku podzakonskih akata); uspostavljen IT sustav za planiranje, praćenje i izvještavanje; dostizanje broja od 50% rukovodećih službenika koji su prošli edukaciju za strateško planiranje i broja od 100% tijela koja su uskladila opise poslova; usvajanje Nacionalne strategije razvoja RH 2021. - 2030. kao krovnog nacionalnog strateškog dokumenta kojom će se definirati nacionalni razvojni prioriteti, a koji će biti temelj za izradu srednjoročnih (multi)sektorskih strategija i korištenje sredstava EU-a u idućoj financijskoj perspektivi.

Unaprjeđenje fiskalnog okvira

U cilju ispunjavanja preporuka Vijeća EU u okviru Europskog semestra, pristupilo se izradi novog Zakona o fiskalnoj odgovornosti, kojim se fiskalna pravila u potpunosti usklađuju s odredbama Pakta o stabilnosti i rastu te jača neovisnost i proširuje nadležnost Povjerenstva za fiskalnu politiku. Novim Zakonom o fiskalnoj odgovornosti propisat će se numerička fiskalna pravila, odnosno pravilo strukturnog salda, pravilo rashoda te pravilo javnog duga, kao i pravilo visine manjka za projekcije državnog proračuna. Definirat će se i obveza pridržavanja preporuka Vijeća EU za vrijeme trajanja procedure prekomjernog proračunskog manjka, a u svrhu rješavanja stanja prekomjernog proračunskog manjka i javnog duga, kao i procedure u slučaju da VRH ili Povjerenstvo za fiskalnu politiku utvrde značajna odstupanja od fiskalnih pravila definiranih Zakonom. Nadalje, Zakon uključuje daljnje jačanje neovisnosti Povjerenstva za fiskalnu politiku koje je definirano kao stalno, neovisno i samostalno državno tijelo. Kako bi se naglasila neovisnost Povjerenstva, Zakonom je propisano kako predsjednik Povjerenstva posao predsjednika obavlja u punom radnom vremenu te se na njega na odgovarajući način primjenjuju opći propisi o radu. Također, predviđeno je da Povjerenstvo ima zaposlene državne službenike koji obavljaju stručne, administrativne i tehničke poslove. Na ovaj način Povjerenstvu se daje jača uloga supervizora nad primjenom Zakona o fiskalnoj odgovornosti, ali i nad provođenjem fiskalne politike države u cijelosti, sve s ciljem unaprjeđenja sustava javnih financija. Objektivnije i transparentnije makrofiskalne projekcije i praćenje fiskalnih pravila, pridonijet će sveukupnoj održivosti javnih financija.

Tijekom 2017. provest će se izmjene i dopune Zakona o proračunu u svrhu unaprjeđivanja srednjoročnog proračunskog okvira, kao i usklađivanja s odredbama Direktive Vijeća 2011/85, što je ujedno jedna od preporuka u Izvješću za Hrvatsku. Zakonom o proračunu definirani su ključni dokumenti ciklusa proračunskog planiranja koji uključuju Smjernice ekonomske i fiskalne politike. Izmjenama i dopunama Zakona o proračunu proširit će se sadržaj spomenutih Smjernica koje će obuhvaćati i višegodišnje proračunske ciljeve iskazane pokazateljima manjka/viška općeg proračuna, javnog duga i visine prihoda i rashoda općeg proračuna, kao i projekcije po vrstama prihoda i rashoda općeg proračuna na temelju fiskalnih učinaka nepromijenjenih zakona, drugih propisa i akata planiranja te opis predviđenih promjena u zakonskim i drugim propisima s fiskalnim učinkom u srednjoročnom proračunskom razdoblju. Također će se istaknuti i važnost realističnosti makroekonomskih i fiskalnih projekcija, kao i nužnost obrazlaganja njihovog značajnog odstupanja od projekcija EK. Zakonom će se također propisati obveza objave informacija o potencijalnim obvezama sa značajnim učinkom na proračun, kao i obveza definiranja sadržaja, vremenskog razdoblja te obuhvata i načina objave informacija o učincima poreznih rashoda na prihode.

Isto tako, VRH će propisati način praćenja i objave fiskalnih podataka za opći proračun prema metodologiji ESA 2010. U tom kontekstu provest će se i priprema te izrada vezanih tablica za konverziju evidencije poslovnih događaja prema pravilima poduzetničkog računovodstva u proračunsko računovodstvo za pojedine izvanproračunske korisnike. Izmjene i dopune ovog zakona predviđaju i daljnje unaprjeđivanje procesa strateškog planiranja. Provedba ove mjere rezultirat će unaprjeđenjem proračunskog planiranja, unapređenjem fiskalne statistike te poboljšanjem kontrole rashoda što će pridonijeti smanjenju proračunskog manjka.

Poboljšanje upravljanja javnim dugom

Institucionalni i administrativni kapaciteti na odgovarajući način trebaju pratiti ciljeve upravljanja javnim dugom utvrđene Strategijom upravljanja javnim dugom za razdoblje 2017.-2019., iz siječnja 2017. godine. Prema trenutno važećoj Uredbi o unutarnjem ustrojstvu MF poslovi vezani za upravljanje javnim dugom su u djelokrugu Sektora za upravljanje javnim dugom kao ustrojstvene jedinice unutar Državne riznice te je stoga nužno kroz izmjene unutarnjeg ustrojstva MF organizirati rad ovog sektora na razini uprave. Institucionalni kapaciteti novoustrojene Uprave za javni dug ojačat će se daljnjim zapošljavanjem, kao i učinkovitom realokacijom postojećih ljudskih resursa u sustavu državne administracije.

Osiguranje strože provedbe preporuka državne revizije

U cilju osiguranja zakonitog, namjenskog i svrhovitog korištenja proračunskih sredstava, kao i učinkovitog i djelotvornog funkcioniranja sustava unutarnjih kontrola osigurat će se stroža provedba preporuka državne revizije. Provest će se prilagodba zakonodavnog okvira vezana uz sankcioniranje nepostupanja po preporukama Državnog ureda za reviziju (DUR) s ciljem povećanja održivosti javnog duga i jačanja upravljanja javnim financijama. Naime, prema Izvješću o radu DUR-a za 2016., čak 27,9% naloga i preporuka koje je DUR dao nije izvršeno (u 2015. 29,2%). Tijekom 2015. i 2016., razmatrani su modeli sankcioniranja za nepostupanje po nalozima i preporukama DUR-a. Kako su se uslijed višegodišnje primjene Zakona o DUR-u[52] uočili i određeni nedostaci u njegovoj primjeni odnosno prepoznata su moguća unaprjeđenja, u proceduru donošenja uputit će se u cijelosti novi zakon.

Prijedlogom spomenutog Zakona namjerava se: uvesti sankcioniranje subjekata revizije i odgovornih osoba za neizvršavanje danih naloga i preporuka i nedostavljanje izvješća u propisanom roku; jasnije odrediti tko su subjekti revizije i što obuhvaća postupak revizije; produžiti rok za dostavu izvješća o obavljenoj reviziji godišnjeg izvještaja o izvršenju državnog proračuna; uvesti mogućnost angažiranja posebnih stručnjaka kao vanjskih suradnika radi rješavanja specifičnih pitanja; detaljnije pojasniti obveze zaposlenika u DUR-u.

Daljnji razvoj sustava objedinjene javne nabave

U narednom razdoblju nastavit će se razvoj sustava objedinjene javne nabave u smislu proširenja broja institucija za koje se provodi postupak objedinjene javne nabave putem SDUSJN. Planira se provesti postupak nabave poštanskih usluga, nabave opskrbe električnom energijom i nabave elektroničkih komunikacijskih usluga u pokretnoj mreži i opreme za korištenje tih usluga za određeni krug korisnika, odnosno planira se donošenje Odluke VRH-a o proširenju kruga korisnika sa do sada predviđenih oko 570 na sve javne naručitelje koji su proračunski korisnici.

[52] NN, br. 80/11

Povećanje učinkovitosti provedbenog sustava dodjele bespovratnih sredstava u okviru ESIF operativnih programa

U cilju unaprjeđenja poslovnih procesa koji se odnose na dodjelu bespovratnih sredstava provest će se pojednostavljenje i ubrzanje postupka dodjele bespovratnih sredstava, obzirom da trenutne složene i dugotrajne procedure imaju negativan utjecaj, kako na prijavitelje i korisnike bespovratnih sredstva, tako i na sustav upravljanja i kontrole te na apsorpciju ESIF-ova. Porastom broja postupaka dodjele bespovratnih sredstava s najviše 3 faze postupka u ukupnom broju objavljenih poziva u 2017. očekuje se da će poticanje takve prakse dovesti do ubrzanja postupaka dodjele, odnosno sklapanja ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava.

U cilju osiguranja zahtjeva e-kohezije, koja od država članica zahtjeva razmjenu svih informacija između korisnika i javnih tijela putem elektroničkog sustava razmjene podataka, Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije (MRRFEU) pokrenulo je izradu sustava e-Fondovi. Osim ubrzanja apsorpcije, sustav će omogućiti i lakšu kontrolu tijeka sredstava, kvalitetan revizorski trag, kao i praćenje i vrednovanje ostvarenih rezultata kroz korištenje ESIF-ova.
Korištenje sredstava ESIF-ova predstavlja veliko administrativno opterećenje prijavitelja/korisnika i tijela u sustavu te je nužno omogućiti detekciju i prevenciju nepravilnosti i dvostrukog financiranja. Razvoj aplikacije prvenstveno u dijelu korisničkog portala omogućit će digitalnu uslugu komunikacije s korisnicima u vidu razmjene elektroničkih dokumenata, ali i daljnje unaprjeđenje aplikativnog dijela namijenjenog prvenstveno tijelima Sustava upravljanja i kontrole (SUK), čime će doći do administrativnog rasterećenja kako prijavitelja i korisnika, tako i tijela SUK-a. Provedba ovih aktivnosti osigurat će sveobuhvatno informatičko rješenje, omogućiti elektroničku prijavu i provedbu projekata sufinanciranih iz EU fondova, unaprijediti funkcionalnosti kontrole i vrednovanja rezultata.

U postupcima dodjele bespovratnih sredstava uočeni su nedostatci u smislu nedostatne razrađenosti uputa za prijavitelje poziva, potrebe boljeg, jasnijeg i konciznijeg zahtjeva prema prijaviteljima te traženja isprava koje predstavljaju nepotreban administrativni teret prijaviteljima, a kojim se ne postiže dodatna kvaliteta projektnih prijedloga. Provedba mjere će također dovesti do ujednačavanja postupanja tijela u sustavu upravljanja i kontrole korištenja ESIF-ova.

U skladu s dosadašnjim iskustvom (od rujna 2015. do ožujka 2017. riješeno preko 200 prigovora od kojih je oko 37% vraćeno u ponovni postupak dodjele), očekuje se dodatni broj projektnih prijedloga koje će nadležno tijelo nakon isključenja ponovno razmatrati povodom rješavanja po prigovorima u Upravljačkom tijelu. Vezano uz upravljanje nepravilnostima, pravodobnim i primjerenim postupanjem u prepoznavanju i utvrđivanju nepravilnosti te ispravnim određivanjem financijske korekcije, spriječit će se postotak greške sustava u utvrđivanju nepravilnosti.

Izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima propisat će se brži i jednostavniji postupak zapošljavanja službenika koji rade na poslovima vezanim za ESIF te smanjenje troškova toga postupka. Postojeći postupak zapošljavanja je kompliciran i dugotrajan, stoga će se predložiti da zapošljavanje na poslovima ESIF-ova nije potrebno predvidjeti u planu prijma u državnu službu. Pored toga predviđa se ubrzanje postupka prije objave javnog natječaja (ne treba provjeriti ima li službenika na raspolaganju VRH-u koji ispunjavaju uvjete za raspored na radno mjesto i provjeriti njihove kompetencije).

Pojednostavit će se postupak pregleda prijava na natječaj i pozivanja na testiranje. Rješenje o prijmu u državnu službu dostavljat će se kandidatima javnom objavom na web-stranicama državnog tijela koje je raspisalo javni natječaj i na web-stranici MU, čime će se ubrzati postupak dostave i nastup izvršnosti rješenja. Također, istim se izmjenama predlaže da se za potrebe rada na projektima koji se financiraju iz fondova EU osobe mogu primiti u državnu službu na određeno vrijeme za vrijeme

trajanja projekta, a ne kao do sada najduže godinu dana. U istom cilju izmjenama Zakona propisao bi se hitan postupak po žalbi.

Nedostatak administrativnih kapaciteta utvrđen kroz analize radne opterećenosti putem postupka provođenja natječaja koji je brži i jednostavniji od postojećeg, bit će nadoknađen u kraćem vremenskom roku. U revizijskim izvješćima, kako Agencije za reviziju sustava provedbe programa EU kao tijela za reviziju, tako i revizora nadležnih službi EK, kontinuirano se ističe potreba za jačanjem kapaciteta tijela u sustavima upravljanja i kontrole korištenja ESIF-ova, posebno uzimajući u obzir višestruki porast iznosa sredstava iz ESIF-ova, dostupnih RH u programskom razdoblju 2014.-2020. Prikupljanjem potreba za dodatnim brojem zaposlenika na poslovima upravljanja i kontrole korištenja ESIF-ova u RH utvrđeno je da je u 2017. potrebno zaposliti oko 700 službenika. Radi ubrzanja apsorpcije sredstava potrebno je ubrzati postupanje tijela u sustavu, a jedan od mehanizama je zapošljavanje dodatnog broja zaposlenika.

Ograničeni broj spremnih projekata za financiranje iz EU fondova, spori napredak i kašnjenja u pripremi i provedbi projekata i dugotrajni upravni postupci odobravanja akata/dozvola negativno se odražavaju na stupanj iskorištenosti sredstava ESIF-ova te se planira uspostaviti mehanizam za tehničku pomoć u pripremi investicijskih projekata koji imaju potencijal aplicirati na EU fondove kroz korištenje savjetodavne i tehničke potpore utvrđivanju, prioritizaciji, izradi, strukturiranju i provedbi investicijskih projekata uz korištenje međunarodnih financijskih institucija. Sve navedeno bi trebalo rezultirati pojednostavnjenjem i poboljšanjem postupaka pripreme i provedbe projekata, odnosno osiguravanje dodatne stručne pomoći promotorima projekata i upravljačkim tijelima radi razvoja ekonomski i tehnički održivih projekata te boljeg iskorištavanja ESIF-ova i drugih EU fondova i instrumenata za sufinanciranje projekata.

4.3.2. Smanjenje dugova u zdravstvu i održivost zdravstvenog sustava

Funkcionalna integracija bolnica

Nacionalna strategija razvoja zdravstva 2012.-2020.[53] predstavlja krovni strateški dokument za sustav zdravstva. Temeljem Strategije donesen je Nacionalni plan razvoja kliničkih bolničkih centara, kliničkih bolnica, klinika i općih bolnica u RH 2015.-2016. kojim su predviđene mjere racionalizacije bolničkog sustava budući da bolničke ustanove tijekom višegodišnjeg razdoblja posluju sa stalnim gubitkom i generiraju dugove prema dobavljačima, da je postojeći sustav financiranja zdravstvenog sustava neodrživ i nelikvidan te da postoje ozbiljne teškoće u svakidašnjem poslovanju. Kako je Nacionalni plan bio važeći dokument do kraja 2016., donijet će se Nacionalni plan razvoja kliničkih bolničkih centara, kliničkih bolnica, klinika i općih bolnica u RH 2017.-2020. kako bi se u javnom interesu osigurala bolja dostupnost zdravstvenih usluga te postigla dugoročna financijska i operativna održivost poslovanja bolnica.

Nacionalnim planom za razdoblje 2017.-2020. definirat će se nastavak aktivnosti vezano uz provedbu mjera Nacionalnog plana za razdoblje 2015.-2016. koje se odnose na načelo funkcionalne integracije, a koja podrazumijeva suradnju odnosno povezivanje bolnica restrukturiranjem kako bi se postigla bolja kvaliteta zdravstvenih usluga, ishodi liječenja, zadovoljstvo korisnika i pružatelja zdravstvenih usluga te dugoročna racionalizacija troškova sustava. Bolnice će zadržati četiri osnovne djelatnosti (interna medicina, kirurgija, pedijatrija i ginekologija i opstetricija) dok će se za ostale djelatnosti definirati modeli funkcionalnog povezivanja, a s ciljem osiguranja dostupne i kvalitetne zdravstvene zaštite.

[53] NN, br. 116/12

Planira se poboljšanje pristupa bolničkoj zdravstvenoj zaštiti povećanjem kapaciteta dnevne bolnice i jednodnevne kirurgije te funkcionalnom integracijom bolnica odnosno povezivanjem djelatnosti u bolnicama, kao i povećanje broja pruženih zdravstvenih usluga kroz specijalističko-konzilijarnu zdravstvenu zaštitu, dnevnu bolnicu te kroz akutne postelje, kronične postelje te postelje za palijativnu skrb. U tu svrhu provest će se pilot projekt funkcionalnog spajanja Opće bolnice Šibensko-kninske županije te Opće i veteranske bolnice „Hrvatski ponos“ Knin, kao i Opće bolnice Karlovac s Općom bolnicom i bolnicom branitelja Domovinskog rata Ogulin. Realizacija navedenog trebala bi rezultirati podizanjem kvalitete zdravstvene zaštite, većom dostupnosti bolničkih zdravstvenih usluga, racionalnijim korištenjem svih resursa bolničkog zdravstvenog sustava (radnici, oprema, prostor), jer se koncentracijom medicinskog osoblja i opreme na jednom mjestu provodi učinkovitija zdravstvena skrb te smanjuju liste čekanja.

Povećanje učinkovitosti i kvalitete usluga u zdravstvu

Nacionalnom strategijom razvoja zdravstva 2012.-2020. predviđa se racionalizacija akutne bolničke skrbi kroz povećanje kapaciteta i broja usluga dnevne bolnice i jednodnevne kirurgije. Navedena reformska mjera bolničkog sustava povećava pristup bolničkoj zdravstvenoj zaštiti te poboljšava kvalitetu pruženih bolničkih zdravstvenih usluga. Optimalan razvoj dnevnih bolnica podrazumijeva i građevinske preinake koje bi dovele do toga da su zdravstveni radnici bliže pacijentima odnosno da je pacijent u središtu sustava. Kako je za provedbu mjere potrebno izdvojiti značajna financijska sredstva u okviru OP-a „Konkurentnost i kohezija 2014.-2020.“ objavljen je Ograničeni poziv za dostavu projektnih prijedloga za dodjelu bespovratnih sredstava pod nazivom "Poboljšanje isplativosti i pristupa dnevnim bolnicama i/ili dnevnim kirurgijama". Ukupna raspoloživa bespovratna sredstva iznose 725,5 milijuna kuna.

Korištenjem sredstava iz EU fondova sagradit će se/adaptirati i opremiti te staviti u funkciju dnevne bolnice/jednodnevna kirurgija i objedinjeni hitni bolnički prijemi. Navedenim se postiže bolja učinkovitost, kvaliteta i veći broj zbrinutih pacijenata. Namjena navedenog je povećanje isplativosti i održivost zdravstvenog sustava u RH kroz poboljšanje učinkovitosti i pristupa dnevnim bolnicama i dnevnim kirurgijama smanjenjem broja prijema na akutne bolničke odjele za najmanje 10%.

Povećanjem primjene modaliteta dnevne bolnice, uz smanjenje akutnih bolničkih kapaciteta, dostupnost bolničkoj zdravstvenoj zaštiti se ne smanjuje, nego se ostvaruje pomak znatnog broja standardnih postupaka prema postupcima dnevne bolnice. Kroz dnevne bolnice omogućit će se suvremen, ekonomičan i multidisciplinaran način liječenja koji znatno poboljšava kvalitetu zdravstvene zaštite. U dnevnim bolnicama trebao bi se rješavati najveći dio zdravstvenih problema stanovništva, uključujući i manje kirurške zahvate. Cilj je smanjiti ukupnu potrebu za bolničkim kapacitetima i skratiti liste čekanja gdje one postoje.

S obzirom na statističke podatke koji ukazuju na činjenicu da 20% pacijenata ne dođe na naručenu pretragu, u cilju smanjenja čekanja na preglede, pristupit će se izradi prioritetnih listi čekanja (unutar dva tjedna dijagnoza za pacijente s apsolutnom kliničkom indikacijom) te pojednostaviti postupak naručivanja i odaziva pacijenata putem SMS poruke. Ukoliko je pacijent naručen na dijagnostičke pretrage u nekoj bolnici dobit će petnaest i pet dana prije SMS poruku (podsjetnik). Na poruku će moći odgovoriti zahtjevom za otkazivanje ukoliko je pretragu već obavio. Tako će se otvoriti mjesta i za druge pacijente koji čekaju da obave istu pretragu i smanjiti liste čekanja. Cilj je podizanje kvalitete pružanja zdravstvenih usluga, skraćeno vrijeme čekanja na zdravstvene usluge, smanjenje dupliciranja naručivanja i dupliciranja postupaka što može rezultirati i uštedom na ukupnoj razini oko 5 milijuna kuna.

Mjere racionalizacije bolničkog sustava obuhvaćaju aktivnosti vezane uz povećanje prihoda i smanjenje rashoda bolnica. Budući da većina bolnica tijekom višegodišnjeg razdoblja posluje sa stalnim gubitkom i generira dugove, a izdaci za rad radnika u zdravstvu predstavljaju značajan rashod u poslovanju, nužno je pojačati kontrolu troškova, posebice izdataka za zaposlene i uspostaviti održiv i likvidan sustav financiranja zdravstva. Mjera kontrole izdataka za rad radnika u bolnicama obuhvaća prikupljanje ciljanih podataka kojima se stječe uvid u troškove zaposlenih. U okviru mjere predviđaju se aktivnosti koje obuhvaćaju reviziju dežurstava i pripravnosti, uvođenje smjenskog rada u bolnicama, odnosno djelatnostima gdje je to optimalno, preraspodjelu radnika unutar zdravstvene ustanove prema mogućnostima, ujednačavanje koeficijenata (za sve ustanove javne zdravstvene službe), praćenje učinkovitosti rada radnika. Svrha navedenog je bolje upravljanje ljudskim resursima, reorganizacije ustroja bolnica s novom sistematizacijom radnih mjesta, kontrola zapošljavanja odnosno smanjenje broja zaposlenih kroz odlazak u mirovinu/prekid radnog odnosa uz nezapošljavanje osim u iznimnim slučajevima imajući u vidu zadržavanje kvalitete zdravstvene zaštite. Cilj je smanjenje nepotrebnih rashoda, bolji sustav upravljanja što će dovesti do smanjenja troškova i rast učinkovitosti te posljedično uspostavu financijske stabilnost bolničkog zdravstvenog sustava.

Ostvarivanje dodatnih prihoda u bolnicama jedan je od preduvjeta za uspostavu financijski održivog sustava. Mjera obuhvaća pojačani sustav upravljanja naplatom potraživanja, unaprjeđenje procesa obračuna naplate zdravstvenih usluga pacijentima koji sami plaćaju, uvođenje dodatne kontrole obračuna zdravstvenih usluga prije slanja bolničkih računa pacijentima koji sami plaćaju. Nadalje, povećanje prihoda moguće je ostvariti i pružanjem dodatnih zdravstvenih usluga izvan okvira obveznog zdravstvenog osiguranja koji uključuju i ponude po višim cijenama boljeg smještaja (apartmanskog), povećanja obima davanja u zakup slobodnih prostora za uslužne djelatnosti izvan sustava zdravstva, kao i prodaja imovine bolnice izvan upotrebe. Cilj je povećati prihode bolnice izvan ugovora sa HZZO-om te uspostava financijski stabilnog zdravstvenog sustava.

Financiranje zdravstvene zaštite ključno je u funkcioniranju zdravstvenog sustava, kako bi se osigurao određeni standard zdravstvenih usluga i opseg zdravstvene zaštite. Sudjelovanje u troškovima liječenja pacijenata koji imaju obvezno osiguranje, a nisu oslobođeni sudjelovanja u troškovima liječenja, regulirano je Zakonom o obveznom zdravstvenom osiguranju.[54] Većina bolnica u RH nema dobro razvijen sustav naplate potraživanja od pacijenata koji nemaju dopunsko zdravstveno osiguranje (participacija) za pružene bolničke zdravstvene usluge. Cilj je poboljšati naplatu potraživanja od pacijenata koji nemaju dopunsko zdravstveno osiguranje za pružene bolničke zdravstvene usluge te smanjenje nepotrebnih rashoda kako bi se ostvarila financijska stabilnost zdravstvenog sustava. Stoga će se boljim nadzorom financijskog poslovanja doprinijeti većem stupnju financijske discipline. Unaprjeđenje sustava naplate obveznog sudjelovanja u troškovima zdravstvene zaštite provest će se na način da je bolnica u obvezi naplatiti participaciju prilikom pružanja zdravstvene usluge. Pojačanu kontrolu provodit će osnivači bolničkih zdravstvenih ustanova na način da će se dostavljati redovita mjesečna izvješća o ostvarenim financijskim rezultatima temeljem naplaćenih participacija, na temelju kojih će se poduzimati odgovarajuće radnje.

Razvoj i implementacija politike upravljanja ljudskim resursima u zdravstvu

Nositelji zdravstvene zaštite u RH su liječnici čiji je trenutačni broj nedostatan za potrebe hrvatskog zdravstvenog sustava. Stoga su nužne aktivnosti vezano uz brže i lakše dobivanje specijalizacija i izradu mjera za stimulaciju ostanka mladih liječnika u RH. Naime, utvrđeno je da veći broj odobrenih specijalizacija može utjecati na rješavanje problema manjka liječnika. Liječnici kao i drugi zdravstveni radnici imaju zakonsku i stručnu obvezu kontinuirano se usavršavati u svojoj struci. Stoga je jedna od mjera zadržavanja zdravstvenih radnika osiguravanje dovoljno financijskih sredstava za njihovo

[54] NN, br. 80/13 i 137/13

stručno usavršavanje. U tom smislu povlačenje sredstava iz EU fondova za potrebe kontinuiranog stručnog usavršavanja liječnika značajno će utjecati na rad i zadovoljstvo zdravstvenih radnika te posljedično smanjiti njihov odljev izvan granica RH. Povećanje broja educiranih zdravstvenih radnika izravno će utjecati na podizanje kvalitete zdravstvenih usluga u zdravstvenom sustavu RH. Financiranjem specijalističkog usavršavanja doktora medicine u Primarnoj zdravstvenoj zaštiti (PZZ) i provođenjem trajne edukacije zdravstvenih radnika PZZ-a iz sredstava EU fondova ostvarit će se ušteda od oko 10 milijuna kuna. Svrha je povećati broj zadovoljnih zdravstvenih radnika posebice liječnika kao deficitarne struke, a cilj je osiguranje dovoljnog broja zdravstvenih radnika za potrebe osiguranje dostupne i kvalitetne zdravstvene zaštite stanovništvu u RH.

Racionalizacija i reorganizacija nezdravstvenih usluga u bolnicama

Vezano uz racionalizaciju i reorganizaciju nezdravstvenih usluga u bolnicama aktivnosti su započete u sklopu prethodnog NPR-a. Izrađena je preliminarna analiza troškova nezdravstvenih usluga, odnosno zaštitarske službe, službe pranja rublja, službe čišćenja nemedicinskih površina, administrativnih i financijskih službi te tehničke službe, po bolnicama. Podaci se dopunjavaju analizom troškova koju je ranije provelo MF. Provedba reorganizacije nezdravstvenih usluga s ciljem racionalizacije planirana je tijekom 2017., a plan je postići smanjenje nepotrebnih rashoda, kao i financijsku stabilnost zdravstvenog sustava. Planira se postizanje ušteda na godišnjoj razini u iznosu od oko 40 milijuna kuna.

U svrhu smanjenja ujednačavanja rashoda po bolnicama donijet će se Hrvatski nacionalni standard za pranje i održavanje rublja u bolničkim zdravstvenim ustanovama u RH. Također, donijet će se Smjernice za preventivno održavanje nemedicinske opreme na razini ustanove kroz izradu akcijskog plana za implementaciju nezdravstvenih djelatnosti.

Daljnja provedba strože kontrole propisivanja lijekova, objedinjene javne nabave i informatizacija sustava

U cilju smanjenja cijena lijekova i smanjenja ukupnih troškova za sve lijekove uvrštene na osnovnu i dopunsku listu HZZO-a provodit će se dosljedna primjena svih odredbi i Pravilnika o mjerilima i načinu za određivanje cijena lijekova na veliko i o načinu izvješćivanja o cijenama na veliko. Navedeno podrazumijeva provođenje Godišnjeg izračuna svih cijena lijekova uvrštenih u osnovnu i dopunsku listu lijekova HZZO-a. Postupak provođenja javnog nadmetanja za utvrđivanje cijena lijekova utvrđen je odredbama navedenog Pravilnika. Provodi se kada u popisu lijekova postoje istovrsni lijekovi s različitim cijenama pa se provođenjem javnog nadmetanja utvrđuje referentna cijena koju plaća HZZO. Interno referiranje provodi se samo za lijekove koji se propisuju na recept, a sve sukladno odredbama Pravilnika. I jednim i drugim postupkom ostvaruju se značajne uštede ovisno o zatečenoj razlici cijena istovrsnih lijekova u listama lijekova kada se provodi javno nadmetanje, odnosno o razlici u cijeni lijekova u odnosu na referentne zemlje RH.

Vezano uz daljnju provedbu objedinjene javne nabave provest će se objedinjavanje nabave generičkih, inovativnih i skupih lijekova kao i intenzivnija primjena modela objedinjene javne nabave u cilju racionalizacije sustava. Planira se daljnja provedba zajedničke javne nabave potrošnog i ugradbenog materijala te medicinske opreme u svrhu postizanja ušteda. Provedbom ove aktivnosti postići će se financijska stabilnost zdravstvenog sustava te smanjenje nepotrebnih rashoda u iznosu od oko 100 milijuna kuna godišnje.

U pogledu informatizacije sustava, HealthNet jamči ujednačenu kvalitetu komunikacijskih usluga prema svim zdravstvenim ustanovama, višestruko povećava komunikacijske kapacitete svim zdravstvenim ustanovama (s prosječno 2-10 Mbps na 50 Mbps - 1 Gbps), omogućuje dostupnost svih servisa zdravstvenog sustava prema zdravstvenim ustanovama, povećava kvalitetu i kontrolu nad

obavljanjem zdravstvene zaštite te donosi značajne uštede u komunikacijskim troškovima zdravstvenih ustanova RH. Tijekom 2015. u zajedničku javnozdravstvenu infrastrukturu spojeno je 200 fizičkih lokacija s ukupno 262 spojene zdravstvene ustanove i ispostave HZZO-a (87 lokaliteta bolnica i klinika, 31 domova zdravlja, 56 ispostava hitne medicine, 11 ispostava HZJZ, 74 ispostave HZZO, 3 lokacije HZTM). Uvođenjem HealthNet troškovi su se smanjili za oko 7 milijuna kuna, a brzine su se povećale sa 256kbps-6Mbps na 50Mbps-1Gbps. Realizacijom spajanja svih lokacija ostvarit će se godišnje uštede oko 15 milijuna kuna. Trenutna je spojeno 266 od 749 lokacija, te 374 od 1098 ustanova. Spojit će se još 450 lokacija i 500 ustanova, uz predviđenu uštedu od oko 10 milijuna kuna.

Unaprjeđenje primarne zdravstvene zaštite i palijativne skrbi

U RH postoje značajne razlike u dostupnosti zdravstvene zaštite na primarnoj razini, posebice radi nedostatne opremljenosti medicinskom opremom i nedostatnim ljudskim resursima iz specijalizacija obiteljske medicine, hitne medicine, pedijatrije, ginekologije i radiologije te nepostojanja sveobuhvatnog i kontroliranog sustava trajnog stručnog usavršavanja liječnika opće/obiteljske medicine, dijelom zbog organizacijske složenosti, ali najvećim dijelom zbog nepostojanja stabilnog sustava financiranja. U RH radi oko 2.350 liječnika opće/obiteljske medicine, a prema podacima Hrvatske liječničke komore oko 50% nema završenu specijalizaciju iz obiteljske medicine.

Stoga će se poboljšati pristup zdravstvenoj zaštiti na razini PZZ, a posebice u manje atraktivnim, ruralnim i nerazvijenim područjima na način da se na tim područjima osigura dovoljan broj specijalista određenih medicinskih djelatnosti koje su se pokazale kao deficitarne i osigura opremljenost medicinskom opremom. Navedenim će se smanjiti upućivanje pacijenata od strane pružatelja zdravstvene zaštite na primarnoj razini na više razine, u bolnice te će se osigurati kvaliteta i povećati učinkovitost pružanja usluga zdravstvene zaštite na primarnoj razini. Aktivnosti se provode u okviru OP-a „Konkurentnost i kohezija 2014.-2020.“ i kroz OP „Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020.“. Objavljen je Ograničeni poziv za dostavu projektnih prijedloga za dodjelu bespovratnih sredstava pod nazivom "Poboljšanje pristupa primarnoj zdravstvenoj zaštiti s naglaskom na udaljena i deprivirana područja kroz ulaganja u potrebe pružatelja usluga zdravstvene zaštite na primarnoj razini" za opremu i manje infrastrukturne radove, a poziv za financiranje specijalističkog usavršavanja je u visokoj fazi pripreme za objavu. Prihvatljivim županijama u svojstvu korisnika za opremu (njih 18 - područja iz I. i II. skupine po indeksu razvijenosti i otoci) na raspolaganju je ukupno 171,8 milijuna kuna, a trenutno je 8 županija u postupku odobravanja. U suradnji s Hrvatskom liječničkom komorom osigurat će se sveobuhvatno i kontrolirano sustavno trajno stručno usavršavanje liječnika opće/obiteljske medicine čime će se povećati znanja i vještine liječnika opće/obiteljske medicine.

Cilj je veća dostupnost i kvaliteta zdravstvenih usluga, učinkovitije i racionalnije korištenje zdravstvenih resursa, rasterećenje Sekundarne zdravstvene zaštite (SKZZ) i bolničkog zdravstvenog sustava. Postići će se smanjivanje upućivanja pružatelja PZZ na razinu SKZZ za 15%, jer će se na razini PZZ omogućiti više dijagnostičkih i terapijskih postupaka.

U tijeku je izrada prijedloga Strateškog plana razvoja palijativne skrbi za razdoblje od 2017. i uspostava sustava izvanbolničke palijativne skrbi sukladno Mreži javne zdravstvene službe.

Povećanje broja korisnika dopunskog zdravstvenog osiguranja

U 2016. ugovoreno je 1.705.412 polica dopunskog zdravstvenog osiguranja za osiguranike koji sami plaćaju policu. U odnosu na 2015. ugovoreno je 5,03% više polica uz plaćanje. U 2017. cilj je povećati broj osiguranika koji sami plaćaju premiju za policu dopunskog zdravstvenog osiguranja. Porast od 3% u 2017. značio bi povećanje za 51.162 polica odnosno ukupno 1.756.574 police, što u ukupnom broju ugovorenih polica u 2016. (2.580.914) predstavlja udio od 1,98%.

Praćenjem tržišta dopunskog zdravstvenog osiguranja uočeno je da su konkurencijska osiguravajuća društva u cilju privlačenja novih osiguranika izuzetno promotivno aktivna. Također je uočeno da se ne usmjeravaju na neosigurane osobe, nego na osiguranike HZZO-a i to mahom osobe mlađe životne dobi. U svrhu zaustavljanja uočenih trendova te radi ostvarenja navedenog cilja, odnosno privlačenja što većeg broja osiguranika koji sami plaćaju policu dopunskog zdravstvenog osiguranja, posebno radno aktivne populacije mlađe životne dobi, HZZO planira tijekom 2017. kontinuirano provoditi promidžbene aktivnosti koje obuhvaćaju oglašivačku kampanju putem svih važnijih medija (televizije, radija, internet i sl.) te komunicirati prednosti i dobrobiti dopunskog zdravstvenog osiguranja.

Također, HZZO tijekom 2017. planira podržati i sudjelovati na svim većim javnozdravstvenim događanjima na nacionalnoj razini u svrhu što bolje edukacije građana i podizanja svijesti o važnosti dopunskog zdravstvenog osiguranja kao dio sveukupne brige o zdravlju. S ciljem poboljšane komunikacije te približavanja željama i potrebama osiguranika, HZZO i tijekom 2017. planira nastaviti s organizacijom radionica za radnike regionalnih ureda i područnih službi koji rade na poslovima dopunskog zdravstvenog osiguranja i u svakodnevnoj su komunikaciji s osiguranicima. Provođenje navedenih aktivnosti odnosno komunikacija prema osiguranicima, neophodna je kako bi se u sustav dopunskog zdravstvenog osiguranja privukli novi osiguranici, zadržali postojeći osiguranici te kako bi se u konačnici održala stabilnost dopunskog zdravstvenog osiguranja i HZZO-a u cjelini.

4.3.3. Unaprjeđenje sustava socijalnih naknada

Demografska politika i poticanje demografske obnove

VRH je svojim Programom za razdoblje 2016.-2020. odredila demografsku obnovu te mjere populacijske politike kao temelj gospodarskog, regionalnog, ruralnog i ukupnog razvitka. U tom kontekstu provodit će se mjere populacijske politike usmjerene na porast nataliteta uz osiguranje minimalnog i podizanje postojećeg životnog standarda te mjere koje će osigurati pomoć u stambenom zbrinjavanju obitelji. Mjerama populacijske politike utjecat će se na porast nataliteta, s dugoročnim ciljem uravnoteženja dobne strukture i održanja prostorne ravnoteže stanovništva u smjeru povećanja udjela mlađeg stanovništva.

Kao odgovor na nepovoljnu demografsku situaciju, jedna od mjera obiteljske i populacijske politike usmjerena je na povećanje materijalnih prava roditelja. Izmjenama Zakona o rodiljnim i roditeljskim potporama[55] osigurat će se povećanje iznosa i limita novčanih naknada iz ovog Zakona. Na taj način poboljšat će se standard zaposlenih i samozaposlenih roditelja te roditelja s niskim primanjima ili nezaposlenim roditeljima.

Standardizacija kriterija kod ostvarivanja određenih socijalnih naknada

Posljednjih godina u tijeku je preispitivanje postojećeg sustava socijalnih naknada s ciljem povećanja njegove učinkovitosti, transparentnosti, pravednosti, kao i osiguranja njegove održivosti. Budući da je obitelj preduvjet demografskog razvitka, prije svega će se kroz obiteljsku politiku osnaživati obitelj te provoditi politike koje pomažu usklađivanju između posla i obiteljskog života. Stoga su socijalne naknade namijenjene obitelji i djeci izuzete od daljnjeg preispitivanja uvođenja imovinskog cenzusa. Socijalne naknade koje su namijenjene osobama u siromaštvu i socijalno isključenima trebaju zadržati načelo solidarnosti te svoju zaštitnu funkciju. Budući da su dobro ciljane, konsolidacija socijalnih naknada treba biti usmjerena na njihovu učinkovitost, adekvatnost i bolju pokrivenost najugroženijih građana.

[55] NN, br. 85/08, 110/08, 34/11, 54/13 i 152/14

Kroz projekt „Sinergijski socijalni sustav“ u sklopu Programa EU za zapošljavanje i socijalnu solidarnost - PROGRESS 2007.-2013., tijekom 2015. i 2016. provedena je analiza sustava socijalne zaštite, izdataka za socijalne naknade i socijalnih programa na razini središnje države te programa i socijalnih naknada na razini JLP(R)S. Izvješće "Struktura naknada, izdaci i korisnici programa socijalne zaštite u RH" izrađeno je na temelju analize koja je pokazala da su socijalni izdaci JLP(R)S u značajnoj mjeri komplementarni izdacima programa na središnjoj razini vlasti, odnosno da JLP(R)S financiraju programe koji se ne financiraju ili se nedovoljno financiraju na središnjoj razini ili pružaju naknade iznad zajamčenog zakonskog standarda, a koji je prilično nizak za neke socijalne skupine. Također su na razini središnje vlasti pobrojana 132 programa socijalne zaštite, od čega 64 novčane naknade, 50 naknada u izravnom pružanju roba i usluga te 18 naknada u subvencijama roba i usluga. Pored socijalnih naknada projektom su obuhvaćene i 32 porezne olakšice (17 olakšica u sustavu doprinosa za socijalno osiguranje, 12 olakšica u sustavu poreza na dohodak, 1 u porezu na dobit i 2 u porezu na promet nekretnina). Pored navedenoga, potrebno je još preispitati povlastice koje ostvaruju neke skupine u društvu na temelju svojeg posebnog statusa (bolesti ili invalidnosti), a sve sa svrhom sveobuhvatnog uvida u socijalne programe središnje države.

Na temelju spomenute analize na području JLP(R)S identificirano je oko 2.680 naknada ili programa socijalne zaštite. Analiza međutim pokazuje da se broj ovih programa može svesti na samo nekoliko desetaka kategorija, jer mnoge JLP(R)S imaju iste naknade i programe pod različitim imenima, a namijenjeni su za iste skupine osoba ili imaju istu funkciju. Iz tog razloga uvest će se standardizacija i harmonizacija s metodologijom Europskog sustava integrirane statistike socijalne zaštite (ESSPROS). To će omogućiti kvalitetnije prikupljanje i, u kasnijoj fazi, razmjenu podataka o programima i korisnicima socijalne zaštite između nacionalne i lokalne i regionalne razine.

Jedan od osnovnih preduvjeta za jednostavniji, usklađeniji i transparentan sustav socijalnih naknada je poboljšanje zakonodavnog okvira koji uređuje područje socijalnih naknada. Kako bi se navedeno postiglo prethodno će se provesti standardizacija kriterija za ostvarivanje prava, ujednačiti definicije određenih pojmova (dohodak, kućanstvo, stupnjevi oštećenja i sl.), jasno odrediti prihodi koji se (ne) ubrajaju u prihode prilikom ostvarivanja socijalnih naknada, kao i preispitati sustav imovinskog cenzusa.

Kao odgovor na nepovoljnu demografsku situaciju, jedna od mjera obiteljske i populacijske politike usmjerena je na povećanje materijalnih prava roditelja. Kako je cilj ove mjere pravedniji sustav dodjele socijalnih naknada, bolja ciljanost prema najugroženijim skupinama društva te općenito veća transparentnost sustava socijalnih naknada, izmjenama Zakona o rodiljnim i roditeljskim potporama[56] osigurat će se povećenje iznosa i limita novčanih naknada iz ovog Zakona. Na taj način poboljšat će se standard zaposlenih i samozaposlenih roditelja te roditelja s niskim primanjima ili nezaposlenim roditeljima.

Postojeći poslovni procesi koji se odnose na postupke ostvarivanja socijalnih naknada, u različitim TDU su neusklađeni. U tu će se svrhu izraditi snimka poslovnih procesa te izraditi prijedlog promjena. Pristupit će se izradi novih ili izmjena zakonskih okvira kako bi se otklonile postojeće teškoće u primjeni odredbi te u svrhu pojednostavljivanja postupaka.

Akcijski plan konsolidacije socijalnih naknada 2017.-2020. je dokument koji će definirati mjere i aktivnosti koje su navedene u NPR-u, ali i šire, s obzirom na vrijeme provedbe. Sve one bit će usmjerene na postizanje učinkovitijeg i pravednijeg sustava socijalne zaštite, bolje usmjeravanje naknada na potrebite i veći obuhvat osoba u riziku od siromaštva i socijalne isključenosti te smanjivanje rascjepkanosti sustava njegovim povezivanjem na nacionalnoj i lokalnoj razini. Mjere će biti svrstane u skupine: a) mjere koje su usmjerene na harmonizaciju i pojednostavljivanje procesa,

[56] NN, br. 85/08, 110/08, 34/11, 54/13 i 152/14

usklađivanje zakonodavnog okvira, standardizaciju kriterija i terminologije, osiguravanja većeg obuhvata korisnika i bolje ciljanje naknada i programa, prilagodbi zakonodavnog okvira sa svrhom njegove kvalitetnije primjene i podizanju razine stručnog rada centara za socijalnu skrb; b) mjere koje utječu na veću transparentnost i učinkovitost sustava socijalne zaštite kroz unaprjeđenje postojećeg IT sustava koji se koristi u sustavu socijalne skrbi i kroz koji se ostvaruje razmjena podataka s drugim sustavima, pojednostavljivanjem poslovnih procesa u području ostvarivanja naknada i uspostavi preduvjeta za daljnju razmjenu podataka s drugim sustavima i c) mjere koje će pridonijeti unapređenju kvalitete života građana i smanjenju administrativnog opterećenja uspostavom novih e-usluga kroz postojeći servis e-Građani. U Akcijskom planu definirat će se nositelji mjera i odgovorne institucije, aktivnosti, rokovi provedbe, financijski učinci te način praćenja provedbe aktivnosti.

Provedba mjere rezultirat će jasnijim i transparentnim sustavom socijalnih naknada te zakonskom usklađenosti, a bit će razvidna veća adekvatnost naknada i usmjerenost na najpotrebitije.

Integracija upravljanja socijalnim naknadama

U svrhu pojednostavljivanja postupka, osiguravanja veće dostupnosti, uspostave boljeg nadzora nad primicima po osnovi socijalne zaštite i transparentnosti isplate naknada uspostavit će se koordinacija i razmjena podataka između dionika na nacionalnoj razini te koordinacija i povezivanje s lokalnom razinom.

Trenutno je kroz IT sustav SocSkrb osigurana razmjena podataka vezana uz postupak ostvarivanja prava iz sustava socijalne skrbi. U svrhu osiguravanja preduvjeta za uspostavu razmjene podataka o socijalnim naknadama iz drugih sustava poduzet će se aktivnosti za nadogradnju i unaprjeđenje funkcionalnosti IT sustava SocSkrb. Definirat će se podaci o naknadama iz drugih sustava (MDOMSP, HZZO, HZZ, HZMO) koji bi se objedinjeno prikupljali u svrhu izrade analiza i prijedloga budućih promjena, unaprijedit će se funkcionalnosti u svrhu pojednostavljivanja poslovnih procesa ostvarivanja prava na naknade u području socijalne skrbi te izraditi servisi za razmjenu prethodno definiranih podataka.

Radi transparentnosti trošenja sredstava socijalne zaštite, kao i potrebe prikupljanja podataka u svrhu analize učinkovitosti cjelokupnog sustava socijalne zaštite s ciljem njegova kontinuiranog unapređenja, nužno je redovito prikupljati podatke o programima i izdacima socijalne zaštite JLP(R)S. Nakon što se uvede standardizirano prikupljanje podataka koji su usklađeni s ESSPROS metodologijom, podaci o socijalnim programima JLP(R)S razmjenjivali bi se s Ministarstvom za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku (MDOMSP).

Osiguranje e-usluga iz sustava socijalne zaštite

IT sustav SocSkrb sadrži iscrpne podatke o korisnicima sustava socijalne skrbi. Informacije unutar sustava su pogodna podatkovna podloga za e-usluge namijenjene korisnicima sustava i ostalim građanima.

Uz postojeću razmjenu podataka koja se ostvaruje s drugim sustavima, a osnovna je poveznica OIB građana, unaprijedit će se funkcionalnosti u svrhu osiguravanja razmjene podataka iz sustava socijalne skrbi kroz sustav e-Građani, kao i mogućnost podnošenja zahtjeva za doplatak za djecu i rodiljne i roditeljske potpore. U navedenu svrhu osigurat će se tehničke pretpostavke za izdavanje potvrda iz sustava socijalne skrbi te za podnošenje zahtjeva za doplatak za djecu i rodiljne i roditeljske potpore kroz sustav e-Građani.

Razvojem e-usluga osigurat će se građanima ekonomičan, jednostavan i dostupan dohvat usluga iz područja socijalne zaštite, što će dovesti do smanjenja administrativnog pritiska na tijela javne vlasti te racionalizirati vrijeme potrebno za ostvarivanje određenih prava i usluga u području socijalne zaštite.

4.3.4. Osiguranje održivosti mirovinskog sustava

Poticanje dužeg ostanka u svijetu rada

Hrvatski mirovinski sustav, ali i javne financije u tom kontekstu, u neprimjerenoj je situaciji glede pitanja održivosti, dijeleći posljednje mjesto unutar država članica EU, s proračunskim subvencijama za mirovine koje iznose nešto iznad 4,85% BDP-a.

Demografske promjene i trenutna globalna ekonomska situacija dovela je u pitanje održivost mirovinskih sustava u gotovo svim članicama EU. Statistika pokazuje da je udio stanovništva od 65 i više godina u ukupnom stanovništvu RH rastao s 15,9% prema popisu iz 2001., na 17,7% prema popisu iz 2011. godine. Prema demografskim procjenama u 2030. očekuje se da će udio stanovništva starijeg od 65 biti preko 24% u ukupnom broju stanovništva. Polazeći od podataka koji odražavaju stanje u I. obveznom mirovinskom stupu, a to je 1,23 milijuna korisnika mirovina u odnosu na 1,43 milijuna osiguranika (omjer 1:1,16), razvidno je da se mirovinski sustav nalazi u teškoćama, kao što je to slučaj i u većini europskih zemalja, kako zbog gospodarske krize, tako i zbog problema rastuće nezaposlenosti. Rashodi za mirovine i mirovinska primanja u 2016. iznosili su 36,805 milijardi kuna (10,7% BDP-a), s time da su prihodi od doprinosa iznosili 20,229 milijardi kuna (54% rashoda za mirovine), a 46% rashoda za mirovine financirano je iz državnog proračuna.

Pitanje unaprjeđenja mirovinskog sustava nije vezano samo za održivost mirovinskog sustava, već i za primjerenost razine mirovina te suzbijanje siromaštva i socijalne isključenosti u starosti. Veliki broj korisnika prijevremene starosne mirovine i invalidske mirovine, „penalizacija“ prijevremenog umirovljenja ispod prosjeka EU (HR 1,2-4,1%, u EU 5%), mali broj korisnika starosne mirovine s mirovinskim stažem od 40 godina i više godina (14,87%) i dr. Navedeno ukazuje da je radi postizanja i održavanja socijalne adekvatnosti i financijske održivosti mirovina potrebno pristupiti izmjeni zakonodavstva u cilju povezivanja dobi umirovljenja i očekivanog trajanja života, obeshrabrivanju prijevremenog umirovljenja, poticanju dužeg ostanka u svijetu rada, jačanju mogućnosti zapošljavanja prema preostaloj radnoj sposobnosti, revidiranju sustava tzv. „beneficiranog staža“ i dr. Stabilnu financijsku starost moguće je ostvariti kontinuiranom provedbom mjera koje će pozitivno utjecati na tržište rada i zaposlenost, dok je istovremeno potrebno prilagođavati mirovinski sustav aktualnim i očekivanim demografskim te gospodarskim kretanjima. Stoga u aktualnim nepovoljnim demografskim uvjetima, predložene mjere prvenstveno idu u smjeru postizanja održivosti mirovinskog sustava, dok postizanje adekvatnosti mirovina postaje krucijalni izazov s kojim se većina država članica EU mora suočiti i sveobuhvatnije baviti u cilju osiguranja primjerenog prihoda u starosti.

Ključna mjera za poboljšanje učinkovitosti mirovinskog sustava je poticanje dužeg ostanka u svijetu rada, što se namjerava postići obeshrabrivanjem prijevremenog umirovljenja, odnosno većom tzv. penalizacijom prijevremene starosne mirovine. Umjesto važećih umanjenja koja ovise o duljini mirovinskog staža (polazni faktor za određivanje prijevremene starosne mirovine iznosi od 0,10% do 0,34% po mjesecu ranijeg umirovljenja), predlaže se uvođenje jedinstvenog polaznog faktora za svaki mjesec prije navršenih godina osiguranika propisanih za stjecanje prava na starosnu mirovinu neovisno o godinama navršenog mirovinskog staža, (primjerice, u Austriji se prijevremena starosna mirovina umanjuje 4,2% po godini ranijeg umirovljenja do maksimalno 15%, u Sloveniji 0,3% po mjesecu do maksimalno 18%, u Njemačkoj 0,3% po mjesecu ranijeg umirovljenja, u Litvi 0,4% po mjesecu, ali se mirovina preračunava nakon ispunjenja uvjeta za starosnu mirovinu).

Također, poticanje dužeg ostanka u svijetu rada, namjerava se postići i ubrzanjem izjednačavanja dobi za odlazak u prijevremenu starosnu i starosnu mirovinu za žene i muškarce te nakon toga postupnim podizanjem dobi na 67 godina za žene i muškarce. U 9 zemalja članica EU dob za ostvarivanje prava na starosnu mirovinu povećava se sukladno povećanju očekivanog trajanja života (Češka, Danska, Grčka, Italija, Cipar, Mađarska, Nizozemska, Portugal i Slovačka). Do 2020. dob za starosnu mirovinu bit će veća od 65 godina u 11 zemalja članica EU (Danska, Njemačka, Irska, Grčka, Španjolska, Francuska, Italija, Nizozemska, Poljska, Portugal i Ujedinjena Kraljevina) s time da se zbog općeg starenja stanovništva EU očekuje uvođenje i strožih uvjeta za starosnu mirovinu u narednom razdoblju.

Predlaže se i izmjena uvjeta za starosnu mirovinu za dugogodišnjeg osiguranika u odnosu na važeće uvjete od 60 godina života i 41 godina staža osiguranja, predlaže se propisati strože uvjete za ovu vrstu starosne mirovine u efektivnom trajanju. Također, predlaže se ukidanje tzv. bonifikacije, odnosno povećanja mirovine za 0,15% po mjesecu kasnijeg odlaska u mirovinu (prema važećoj odredbi, mirovina se povećava za 0,15% za svaki mjesec nakon navršenih godina života osiguranika propisanih za stjecanje te mirovine, a najviše za pet godina).

Proširenjem kruga korisnika mirovine koji uz korištenje mirovine mogu zaposliti omogućit će se uključivanje na tržište rada još nekih kategorija umirovljenika, kako bi se potaknula radna aktivacija starijih osoba, njihov postupni izlazak iz svijeta rada te omogućio dodatni prihod u starosti.

Unaprjeđenje sustava staža osiguranja s povećanim trajanjem

Važećim Zakonom o stažu osiguranja s povećanim trajanjem[57] utvrđena su radna mjesta i zanimanja na kojima se staž osiguranja računa s povećanim trajanjem (obuhvat više od 25.250 radnika), budući se radi o osobito teškim i za zdravlje i radnu sposobnost štetnim radnim mjestima na kojima nakon određenih godina života, zbog naravi i težine posla, fiziološke funkcije organizma opadaju u toj mjeri da onemogućavaju daljnje uspješno obavljanje toga posla. Ovisno o dužini razdoblja za koje se staž osiguranja računa s povećanim trajanjem i stupnju povećanja staža osiguranja radnicima se snižava dobna granica za stjecanje prava na starosnu mirovinu. Nakon provedene revizije stotinjak radnih mjesta i zanimanja utvrđenih navedenim Zakonom od strane eksperata medicine rada i zaštite na radu iz Hrvatskog zavoda za zaštitu zdravlja i sigurnost na radu, što je uključivalo i neposredni izvid eksperata i predstavnika socijalnih partnera uvjetima većine radnih mjesta/zanimanja, utvrđeno je da je uvođenjem novih tehnologija, unaprjeđenjem sigurnosnih i drugih uvjeta rada te primjenom općih i posebnih mjera zaštite na radu prestala potreba za primjenu staža osiguranja s povećanim trajanjem na pojedinim radnim mjestima te da je sustav staža osiguranja s povećanim trajanjem potrebno revidirati i unaprijediti.

Sukladno preporukama eksperata te nakon sveobuhvatno provedenih konzultacija sa socijalnim partnerima i zainteresiranom javnošću, izradit će se izmjene Zakona o stažu osiguranja s povećanim trajanjem, u dijelu koji se odnosi na utvrđivanje manjeg broja radnih mjesta i zanimanja na kojima se staž osiguranja računa s povećanim trajanjem (više od polovine radnih mjesta i zanimanja bit će ukinuto ili će stupanj povećanja staža biti smanjen) te će se redefinirati institut sniženja dobne granice za stjecanje prava na starosnu mirovinu, ovisno o stažu osiguranja u efektivnom trajanju provedenom na radnom mjestu/zanimanju na kojem se staž osiguranja računa s povećanim trajanjem. Slijedom navedenih izmjena očekuje se dulji ostanak u svijetu rada i smanjenje priljeva budućih umirovljenja ovih kategorija osiguranika, ali i smanjenje iznosa doprinosa posljedično ukidanju ili smanjenju benifikacija.

[57] NN, br. 71/99, 46/07, 41/08 i 61/11

Uspostava jedinstvene metodologije vještačenja

Analizom rada jedinstvenog tijela vještačenja uočena je niska produktivnost i učinkovitost poslovnih procesa, što je dovelo do kašnjenja u provedbi postupka vještačenja. Uz razmatranje novih poslovnih procesa, u tijeku je izrada nove Uredbe o metodologiji vještačenja kojom će pojednostaviti i ubrzati postupak vještačenja, odnosno uspostaviti jedinstvena metodologija vještačenja za sve sustave. Izmijenjenim i pojednostavljenim postupkom vještačenja omogućit će se pravovremeno ostvarivanje prava u sustavu socijalne skrbi, mirovinskog osiguranja, zdravstva, obrazovanja, profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja osoba s invaliditetom, zaštite ratnih i civilnih žrtava rata te drugim sustavima u kojima se prava ostvaruju na temelju nalaza i mišljenja tijela vještačenja. Na ovaj način značajno će se poboljšati razina zaštite prava osjetljivih korisničkih skupina, ali i kvaliteta sustava vještačenja u RH.

5. Mjere i napredak u postizanju glavnih ciljeva Strategije Europa 2020.

Strategija Europa 2020. desetogodišnja je strategija EU za rast i zapošljavanje. Pokrenuta je 2010. kako bi se stvorili uvjeti za pametan, održiv i uključiv rast, a obuhvaća pet glavnih ciljeva za EU do kraja 2020. godine. Oni uključuju zapošljavanje, istraživanje i razvoj, klimatske promjene/energiju, obrazovanje, borbu protiv siromaštva i socijalne isključenosti.

Ciljevi Strategije Europa 2020. su sljedeći:

1. Povećati stopu zaposlenosti za muškarce i žene u dobi između 20 i 64 godine, uključujući veću participaciju mladih, starijih radnika i osoba s nižim stupnjem obrazovanja
2. Poboljšati okruženje za istraživanje i razvoj, posebno s ciljem podizanja kombinirane razine javnog i privatnog ulaganja u sektor istraživanja i razvoja na 3% BDP-a
3. Smanjiti emisije stakleničkih plinova za 20% u usporedbi s razinama iz 1990.; povećati udio obnovljivih izvora energije u konačnoj potrošnji energije na 20%; povećati energetsku učinkovitost za 20%
4. Poboljšati razinu obrazovanja posebno kroz smanjenje stope ranog napuštanja školovanja na manje od 10% te kroz povećanje udjela stanovništva u dobi od 30 do 34 godine koji su završili tercijarno obrazovanje na najmanje 40%
5. Promovirati socijalnu uključenost, posebno kroz smanjenje siromaštva, s ciljem smanjenja broja ljudi u riziku od siromaštva i socijalne isključenosti za 20 milijuna.

Prikaz posljednje dostupnih vrijednosti vezano za postizanje navedenih ciljeva daje se u tablici, u nastavku.

Tablica 4.: Napredak u postizanju glavnih ciljeva Strategije Europa 2020.

Pokazatelji	Cilj EU	Cilj RH	Postignute vrijednosti za RH					
			2008.	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.
Stopa zaposlenosti u dobi 20 do 64 godina, %	75	65,2	64,9	58,1	57,2	59,2	60,5	63,0
Ulaganje u istraživanje i razvoj, udio u BDP-u, %	3	1,4	0,88	0,75	0,82	0,79	0,85	
Smanjenje emisije stakleničkih plinova u odnosu na 1990. godinu, %	20 (30)	maksimalno povećanje 11% u odnosu na 2005.	95,1	79,1	76,1	73,4		
Povećanje udjela obnovljivih izvora energije u konačnoj potrošnji energije, %	20	20	22,0	26,8	28,0	27,9	29,0	
Povećanje energetske učinkovitosti, %*	20	20		12,32				
Primarna potrošnja energije, TOE	/	11,15	9,1	8,3	8,0	7,7	8,0	
Konačna potrošnja energije, TOE	/	7,0	7,4	6,7	6,6	6,2	6,6	
Rano napuštanje školovanja, %	10	4	4,4	5,1	4,5	2,7	2,8	2,8
Postotak stanovništva s tercijarnim obrazovanjem u dobi između 30-34 godine, %	40	35	18,5	23,1	25,6	32,2	30,9	30,5
Osobe u riziku od siromaštva i socijalne isključenosti (udio u ukupnom stanovništvu, %)	20 milijuna ljudi manje u riziku od siromaštva	150.000 ljudi manje u riziku od siromaštva	23,7	24,7	24,5	24,4		

*Prati se kroz primarnu i konačnu potrošnju energije.
Napomena: Podatak za pokazatelj stope zaposlenosti u 2016. (63%) odnosi se na III. kvartal 2016. godine. Za neke pokazatelje podaci za 2015. i 2016. još nisu dostupni.
Izvor: Eurostat

U nastavku slijedi osvrt na provedbu mjera za postizanje ciljeva Strategije Europa 2020. Dodatno, sažeti prikaz novih mjera i aktivnosti sadržan je u Prilogu 2.

5.1. Zapošljavanje

Poticanje zapošljavanja mladih i dugotrajno nezaposlenih osoba

Prema posljednjim dostupnim podacima Eurostata, stopa zaposlenosti stanovništva u dobi 20-64 povećala se sa 62,1% u trećem kvartalu 2015. na 63,0% u istom kvartalu 2016. godine. Istodobno, stopa nezaposlenosti smanjila se s 15,5% na 10,9%. U pogledu kretanja u prethodnom razdoblju, stopa zaposlenosti povećala se sa 59,2% u 2014. na 60,5% u 2015., dok se stopa nezaposlenosti smanjila sa 17,3% na 16,3%.

Tablica 5.: Mjere aktivne politike zapošljavanja koje su se provodile tijekom 2016., s brojem korisnika do 31. prosinca 2016.

Mjera	Aktivni korisnici na početku 2016.	Novouključeni do 31.12.2016.	Ukupni korisnici tijekom 2016.	Aktivni korisnici 31.12.2016.
Potpore za zapošljavanje i usavršavanje	6.747	5.813	12.560	5.588
Potpore za samozapošljavanje	2.647	2.333	4.980	2.241
Obrazovanje nezaposlenih	1.095	3.809	4.904	1.129
Javni radovi	3.217	8.773	11.990	817
Stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa	18.307	15.059	33.366	15.702
Potpore za očuvanje radnih mjesta	1.008	1.920	2.928	1.413
UKUPNO	**33.021**	**37.707**	**70.728**	**26.890**

Izvor: HZZ

Kako bi se mjere aktivne politike zapošljavanja uskladile sa stanjem na tržištu rada te gospodarskim razvojem, Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava (MRMS) je krajem 2016. pristupilo redefiniranju mjera aktivne politike zapošljavanja sukladno vanjskoj evaluaciji. Evaluacija je pokazala kako su mjere aktivne politike učinkovite, ali je potrebno učiniti daljnje korake unaprjeđenja kao što su: osigurati financijsku održivost mjera, ukinuti mjere koje se ne koriste te ustaliti kriterije za postojeće mjere, a ujedno i pojednostaviti cjelokupni administrativni postupak za korisnike mjera.

U rujnu 2016. osnovana je Radna skupina za redefiniranje mjera aktivne politike zapošljavanja u čijem su radu sudjelovali predstavnici ministarstava, socijalnih partnera i udruga civilnog društva. Zaključeno je da revidirane mjere trebaju biti usmjerene prema teže zapošljivim skupinama, s posebnim naglaskom na dugotrajno nezaposlene, mlade te osobe s nedovoljnim kvalifikacijama što se uzelo u obzir prilikom donošenja novog paketa mjera.

Nove mjere aktivne politike zapošljavanja usmjerene su na one skupine nezaposlenih osoba koje su zbog niza razloga u nepovoljnom položaju na tržištu rada. Glavni cilj mjera je povećanje zapošljivosti osoba kojima prijeti dugotrajna nezaposlenost, ali i poticanje poslodavaca na zapošljavanje i otvaranje novih radnih mjesta.

Mjere aktivne politike zapošljavanja u 2017. uključuju: potpore za zapošljavanje, potpore za usavršavanje, potpore za samozapošljavanje, obrazovanje nezaposlenih, osposobljavanje na radnom mjestu, stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa, javne radove, potpore za očuvanje radnih mjesta i mjeru stalni sezonac. Posebno će se poticati aktivacija i obrazovanje mladih i dugotrajno nezaposlenih osoba, a ciljanim obrazovanjem će se postići bolja zapošljivost

nezaposlenih. U konačnici to će dovesti do brže aktivacije i uključivanje nezaposlenih osoba u svijet rada.

U 2017. mjerama aktivne politike zapošljavanja planira se obuhvatiti 55.000 osoba.

Mjerama obrazovanja omogućuje se nezaposlenima stjecanje dodatnih kompetencija vezanih za tražena radna mjesta, a na taj način će se poslodavcima olakšati daljnji razvoj i planiranje poslovnih procesa. Nezaposlene osobe moći će se uključiti u raznovrsnije programe obrazovanja, a ujedno će se voditi računa o individualnim potrebama nezaposlene osobe. Također, proširen je obuhvat mjere stručnog osposobljavanja za rad bez zasnivanja radnog odnosa i na osobe sa završenom srednjom školom i to na poslovima koji će im omogućiti stjecanje novih znanja i vještina sukladno njihovoj stečenoj razini obrazovanja. Kroz potpore za zapošljavanje, poslodavcima će se sufinancirati trošak plaće u iznosu do 75% za osobu koju zaposle koristeći ovu mjeru. Povećan je iznos subvencije za samozapošljavanje kako bi nezaposlenim osobama pomogli realizirati poduzetničku ideju. Nadalje, provodit će se mjera javnog rada s ciljem aktivacije nezaposlenih osoba na društveno korisnim poslovima s ciljem njihove motivacije za daljnje uključivanje na tržište rada.

5.2. Istraživanje i razvoj

Jačanje nacionalnog inovacijskog sustava i inovacijskog potencijala gospodarstva

Prema podacima Eurostata, udio izdvajanja za istraživanje, razvoj i inovacije u BDP-u RH u 2015. iznosio je 0,85%, što je blagi porast u odnosu na 2014. kada je iznosio 0,79%. Kako bi se nastavilo s rastom investicija, MZO je tijekom 2016. nastavilo s provedbom novog modela financiranja istraživanja i razvoja koji je razvijen za razdoblje 2013.-2015., a koji se usredotočuje na dodjelu višegodišnjih sredstva iz državnog proračuna (ukupna sredstva – 50 milijuna kuna godišnje). U travnju 2016. Hrvatska zaklada za znanost objavila je poziv za Program za poticanje istraživanja i razvojnih aktivnosti u području klimatskih promjena (ukupna sredstva - 17 milijuna kuna), u suradnji s Ministarstvom zaštite okoliša i energetike (MZOE).

Tijekom 2016. nastavljena je provedba programa PoC, RAZUM, IRCRO i UTT koje provodi HAMAG-BICRO. Navedeni se projekti financiraju zajmom Međunarodne banke za obnovu i razvoj, u okviru Drugog projekta tehnologijskog razvoja (STPII), u nadležnosti MZO. Programi omogućavaju financiranje projekata malih i srednjih poduzeća te javnih znanstvenih organizacija kojima se potiče komercijalizacija rezultata istraživanja, suradnja znanstvene zajednice i poslovnog sektora i uspostava poduzeća utemeljenih na znanju.

U okviru 6. ciklusa programa PoC – Provjera koncepta, tijekom 2016. ugovorena su 62 projekta u iznosu oko 2,5 milijuna eura. Kroz program RAZUM kojim se financira razvoj poduzeća utemeljenih na znanju ugovoreno je 6 projekata u iznosu od 3,1 milijuna eura. Također je pokrenuta provedba 6 projekata ugovorenih u iznosu od 1,7 milijuna eura u okviru programa IRCRO kojim se potiče suradnja poslovnog i znanstvenog sektora. Na temelju natječaja provedenog u 2015., u okviru programa UTT kojim se omogućava komercijalizacija istraživačkih projekata javnih znanstvenih organizacija, poticanje akademskog poduzetništva, odnosno osnivanje spin-off poduzeća, tijekom 2016. je ugovoreno 14 projekata u iznosu od 800.000 eura.

Zakonom i Pravilnikom o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte uredit će se uvjeti za dodjeljivanje državne potpore za istraživačko-razvojne projekte u kategoriji horizontalne potpore za istraživanje i razvoj i inovacije. Državna potpora za istraživačko-razvojne projekte će se ostvariti kao pravo na dodatno umanjenje osnovice poreza na dobit za opravdane troškove istraživačko-razvojnih projekata obveznika poreza na dobit koji se razvrstavaju u kategorije temeljnog istraživanja,

industrijskog istraživanja i eksperimentalnog razvoja. Cilj je povećanje ulaganja privatnog sektora u istraživanje i razvoj, a u konačnici povećanje ukupnih ulaganja u istraživanje i razvoj odnosno doprinos postizanju strateškog cilja od 1,4% BDP-a do 2020. godine. Novim Zakonom i Pravilnikom o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte omogućit će se unaprjeđenje mjere koja se na temelju Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju[58] provodila do 31. prosinca 2014., u smislu da se njenom revizijom utječe na povećanje učinkovitosti dodjele potpore, povećanje broja korisnika, praćenje učinka ulaganja i veću transparentnost.

Poticanjem ulaganja u razvoj novih proizvoda i usluga dodane vrijednosti postići će se i povećanje njihove kompetitivnosti na globalnom tržištu te povećanje izvoza. Ova mjera također prepoznaje nepovoljnu situaciju malih i srednjih poduzeća na tržištu, kao i veliki razvojni potencijal suradnje znanstveno-istraživačkih institucija s gospodarskim sektorom, stoga omogućava veći intenzitet potpore upravo takvim projektima. Dostupnost potpora za istraživačko-razvojne projekte je izuzetno važna, jer takvi projekti podrazumijevaju velika ulaganja s neizvjesnim ishodima, ali su od presudne važnosti za stvaranje proizvoda dodane vrijednosti te posljedično, novih radnih mjesta.

Budući da ova mjera potiče ulaganja u prvi korak u inovacijskom procesu (do faze razvoja prototipa ili pilot postrojenja), učinak potpore će su potpunosti moći sagledati tek s vremenskim odmakom te uzimajući u obzir i učinke drugih mjera potpore koje poduzećima stoje na raspolaganju kako bi zaokružile proces od razvoja ideje do uspješnog izlaska na tržište. Prema podacima PU, u 2014. su korisnici državne potpore za istraživačko-razvojne projekte ostvarili ukupno 124 milijuna kuna porezne olakšice. Stoga će te vrijednosti predstavljati polaznu točku za definiranje učinka Zakona o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte, odnosno ukupnog iznosa potpore na godišnjoj razini u razdoblju do 2020. godine. Pri tome treba uzeti u obzir da je jedan od ciljeva mjere koja se propisuje novim Zakonom i Pravilnikom, povećanje broja korisnika potpore, a sukladno tome očekuje se veći iznos potpore na godišnjoj razini.

Unaprjeđenje sustava kvalitete upravljanja i financiranja znanstvenih organizacija te poticanje znanstvene izvrsnosti

U okviru OP-a "Učinkoviti ljudskih potencijali 2014.-2020." jedan od glavnih prioriteta financiranja predviđen je u sklopu tematskog cilja 10. Specifični cilj 10.2.3. Poboljšanje uvjeta za hrvatske istraživače, projekt Povećanje pristupa elektroničkim izvorima znanstvenih i tehničkih informacija - E-izvori koji je pokrenut u studenom 2016. (ukupna sredstva 133,7 milijuna kuna). Navedeno će osigurati pristup ključnim međunarodnim znanstvenim bazama podataka i znanstvenih časopisa u elektroničkom obliku za sveučilišne knjižnice i knjižnice znanstvenih i visokoškolskih ustanova u RH. U okviru OP-a "Konkurentnost i kohezija 2014.-2020." jedan od glavnih prioriteta za financiranje su projekti nacionalnih znanstvenih centara izvrsnosti, kao način jačanja istraživačke izvrsnosti, a poziv Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR) za njih je objavljen u studenom 2016. (ukupna sredstva – 50 milijuna eura).

5.3. Klimatske promjene i energetska održivost

Smanjene emisije stakleničkih plinova

Emisije stakleničkih plinova u smislu procjenjivanja ostvarenja cilja se prate na godišnjoj osnovi. Podaci kojima RH raspolaže nalaze se u Izvješću o inventaru emisija stakleničkih plinova u RH za 2016., a obuhvaćaju razdoblje od 1990.-2014. godine.

[58] NN, br. 123/03, 105/04, 174/04, 2/07 – Odluka Ustavnog suda RH, 46/07, 45/0., 63/11, 94/13 i 139/13)

Promicanje energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije s ciljem smanjenja emisije stakleničkih plinova

Program energetske obnove višestambenih zgrada 2014.-2020. provodi se putem javnih natječaja Fonda za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost (FZOEU) te je u 2016. odobreno sufinanciranje projekata energetske obnove 63 zgrade u iznosu od približno 50 milijuna kuna. Projekti energetskih obnova obiteljskih kuća temeljem provedenog javnog poziva FZOEU iz 2015., a u skladu s Programom energetske obnove obiteljskih kuća realizirani su tijekom 2016. godine. Isplaćena sredstva za realizaciju energetske obnove približno 5.000 obiteljskih kuća iznose 265 milijuna kuna. Preliminarne projekcije energetskih ušteda i smanjenja štetnih emisija predviđaju ostvarenje preko 100 GWh, odnosno preko 20.000 tCO_2. Provedba oba programa, u periodu 2017.-2020., nastavit će se sredstvima EFRR alociranim u sklopu OP-a „Konkurentnost i kohezija 2014-2020“, prioritetne osi 4 - Promicanje energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije, (specifični cilj 4c2) za što je osigurano 100 milijuna eura.

Promicanje energetske učinkovitosti u industrijskim proizvodnim procesima provodi se sufinanciranjem projekata odabranih putem javnih natječaja FZOEU te su u 2016. realizirani projekti sa sudjelovanjem FZOEU na razini 1,5 milijuna kuna. Ukupno su ostvarene energetske uštede od 3,2 GWh te smanjenje emisija od preko 1.000 tCO_2. Poticajne mjere odnosile su se na zamjenu rasvjetnih sustava u pogonima te na uvođenje učinkovitijeg elektromotornog pogona i poboljšanje cjelovite regulacije ugradnjom frekventnog pretvarača za upravljanje.

U RH zasad ne postoji nacionalni centar izvrsnosti i znanja za energetsku učinkovitost i obnovljive izvore energije koji bi pružao potporu projektima energetske učinkovitosti i korištenja obnovljivih izvora energije unutar javne uprave. Osnivanjem Energetskog centra Bračak u rekonstruiranom objektu pod spomeničkom zaštitom uspostavljena je potrebna struktura za cjelokupno područje RH. Projektom, financiranom u iznosu od 24 milijuna kuna, uspostavio se centar izvrsnosti i znanja za energetsku učinkovitost i obnovljive izvore energije s nacionalnim karakterom, ali i poduzetnički inkubator za mlade i perspektivne tvrtke s područja energetike. Energetski centar je smješten u dvorcu Bračak koji je obnovljen kao niskoenergetska građevina uz pokaznu primjenu suvremenih tehnologija građenja koja će se grijati na biomasu. Realizacijom projekta i uspostavom Energetskog centra Bračak kao nacionalnog centra izvrsnosti i znanja posebno će se potaknuti razvoj nacionalne poslovne infrastrukture te ojačati kapacitet javnog sektora u svrhu provedbe nacionalne politike energetske učinkovitosti i korištenja obnovljivih izvora energije, poticanja investicija u energetici i izgradnji energetske infrastrukture te svakako podići svijest javnosti za sve ciljne skupine o energetskoj učinkovitosti i obnovljivim izvorima.

U pogledu Programa državnih potpora za poticanje proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije do 2020., do kraja listopada 2016. izgrađeno je ukupno 1.289 elektrana na obnovljive izvore energije koje isporučuju električnu energiju u mrežu, instalirane snage 641,116 MW. U razdoblju travanj-prosinac 2016. MZOE je izdalo 12 energetskih odobrenja za proizvodna postrojenja odnosno povlaštene proizvođače električne energije iz obnovljivih izvora: 1 vjetroelektrana, 1 sunčana elektrana, 2 hidroelektrane, 5 kogeneracije na biomasu i 3 kogeneracije na bioplin. Tijekom razdoblja travanj-prosinac 2016., u trajni pogon je obuhvaćeno 18 postrojenja: 6 bioplinskih postrojenja, 1 kogeneracija na biomasu, 3 male hidroelektrane, 7 sunčane elektrane i 1 kogeneracijsko postrojenje.

U kontekstu zakonodavnih mjera, Zakon o uspostavi infrastrukture za alternativna goriva[59] donesen je u prosincu 2016. godine. Temeljem Zakona donijet će se Odluka o Nacionalnom okviru politike za uspostavu infrastrukture i razvoj tržišta alternativnih goriva u prometu, a radi se o dokumentu koji

[59] NN, br. 120/16

daje prikaz stanja razvoja infrastrukture za alternativna goriva i udjel vozila na alternativna goriva u prometu te postavlja ciljeve za razvoj infrastrukture i mjere za poticanje razvoja tržišta alternativnih goriva.

Energetske uštede za 2012. bile su 0,54 Mtoe ili 24,22% cilja izraženo u primarnoj energiji (0,38 Mtoe ili 27,14% cilja u neposrednoj potrošnji). Podaci o ostvarenju ciljeva energetske učinkovitosti za 2016., kao i provedene mjere s procijenjenim učincima u uštađenoj energiji i smanjenju stakleničkih plinova bit će dostupni u Četvrtom nacionalnom akcijskom planu 2017.-2019.

Za potrebe izvješćivanja o emisijama/ponorima stakleničkih plinova u sektoru Korištenja zemljišta, promjena u korištenja zemljišta i šumarstvu (tzv. LULUCF sektor) provodi se unaprjeđenje izvješćivanja vezano za obračunavanje emisija do kojih dolazi uslijed prirodnih nepogoda iz ukupno prijavljenih emisija. S tim u svezi FZOEU je ugovorio provedbu projekta u vrijednosti od 422.500 kuna kojim će se odrediti površine obuhvaćene prirodnim nepogodama.

Realizirani su projekti temeljem Javnog poziva za neposredno sufinanciranje istraživačkih i razvojnih aktivnosti u području klimatskih promjena koje je proveo FZOEU u 2015., a koji uključuju elemente definirane Šestim nacionalnim izvješćem RH prema Okvirnoj konvenciji Ujedinjenih naroda o promjeni klime[60] i Planom zaštite zraka, ozonskog sloja i ublažavanja klimatskih promjena u RH za razdoblje od 2013. do 2017. godine[61] u vrijednosti od 100.000 kuna.

Program poticanja istraživačkih i razvojnih aktivnosti u području klimatskih promjena za razdoblje 2015.-2016. provodi se putem javnog natječaja za primijenjena i razvojna istraživanja putem kojeg će se odabranim projektima dodjeljivati sredstva u iznosu do 17 milijuna kuna. Sredstva za provedbu osigurava FZOEU, a natječajni postupak provodi Hrvatska zaklada za znanost. Natječaj je objavljen u travnju 2016., i to kao prvi javni natječaj kojim se financiraju primijenjena istraživanja u području klimatskih promjena u RH, prvenstveno u ublažavanju i prilagodbi istima, s ciljem poticanja natjecanja istraživačkih projekata u formi istraživačkih konzorcija sastavljenih od većeg broja istraživača s različitih institucija, koji će voditi računa o uključivanju mladih znanstvenika te u istraživanju dati fokus na inovativna primjenjiva rješenja. U natječajnom roku zaprimljeno je 37 prijava te je donošenje odluke o odabiru projekata u tijeku.

Prelazak na kružno gospodarstvo

Smanjenju emisija stakleničkih plinova kao i ublažavanju klimatskim promjenama doprinosi i prelazak na kružno gospodarstvo, koje je ujedno i velika prilika za daljnji održivi razvoj i gospodarski rast. Jedno od ključnih područja je gospodarenje otpadom i otpadnim vodama. Radi se, naime, o preduvjetu za održiva ulaganja odnosno stabilno i predvidljivo poslovno okruženje. EU nastoji napraviti uštede u korištenju prirodnih resursa te staviti naglasak na potencijalnu korist sekundarnih sirovina u gospodarskom razvoju, rastu i novim „zelenim“ radnim mjestima.

Također, isto je istaknuto komunikacijom EK – Godišnji pregled rasta za 2017. (COM (2016) 725) gdje se stavlja naglasak na važnost podupiranja prelaska na niskougljično i kružno gospodarstvo kojim je moguće stvoriti nova radna mjesta u području inovativnih usluga te proizvodnje novih, održivih proizvoda. Jedno od područja u kojima kružno gospodarstvo i veća učinkovitost resursa imaju potencijalno znatne makroekonomske važnosti su i ulaganje u infrastrukturu za gospodarenje otpadom i povećanje korištenja vrijednih materijala iz otpada. Prelazak na kružno gospodarstvo uključuje niz aktivnosti kojima se pridonosi uklanjanju prepreka i osiguravanju predvidljivosti za poslovne subjekte, promicanju inovacija i poboljšanju ulagačkog okruženja prvenstveno potičući

[60] NN, br. 18/14
[61] NN, br. 139/13

smanjenje nastanka otpada, odnosno povećanje recikliranja kako bi se osigurale dovoljne količine kvalitetnih sekundarnih sirovina.

EK izračunala je potencijal uštede od 630 milijardi eura godišnje za europsku industriju koja se može ostvariti prelaskom na kružno gospodarstvo te korištenjem otpada kao sirovine. Iz tog razloga u tijeku su izmjene seta direktiva iz područja otpada s kojima se podižu ciljevi recikliranja otpada te smanjenja odlaganja otpada.

Jedna od mjera koja se ovdje želi istaknuti je uvođenje naknade za odlaganje otpada *(landfil tax)* čijom primjenom će se na efikasan način potaknuti diverziju otpada s odlagališta u korist odvajanja na mjestu nastanka i povećanju recikliranja, a time i dostizanja preuzetih obaveza te pomaku s linearnog u kružno gospodarstvo. Radi se o ekonomskom instrumentu koji direktno potiče gospodarenje otpadom sukladno hijerarhiji, a čiji je izostanak implementacije EK u svom Izvješću za Hrvatsku, istaknula kao jednog od glavnih čimbenika koji koči brži prelazak na kružno gospodarstvo. Osim toga, EK je donijela konkretne preporuke za poboljšanje stanja u području zaštite okoliša u RH (COM (2017) 63) među kojima se ističe uvođenje poreza na odlagališta otpada kako bi se ukinulo odlaganje otpada koji je moguće reciklirati i oporabiti te upotreba prihoda od gospodarskih instrumenata za potporu odvojenom skupljanju i alternativnoj infrastrukturi.

Osim toga, količine otpada koje se odlažu u RH su znatno veće u odnosu na količine određene Ugovorom o pristupanju RH EU te zahtjevima Okvirne direktive o otpadu 2008/98/EZ, a što može, ukoliko se u sustavu ne naprave značajni preokreti, rezultirati financijskim kaznama zbog povrede prava EU. Nadalje, RH mora do 2020. osigurati odvojeno prikupljanje i recikliranje otpada od najmanje 50%, a recikliranje otpada u 2015. je bilo tek 18%. Stoga su Planom gospodarenja otpadom RH za razdoblje 2017.-2022. godine[62] određeni ciljevi u gospodarenju otpadom i mjere i aktivnosti za provedbu ciljeva. U razdoblju travanj-prosinac 2016. utrošeno je 45 milijuna kuna za izgradnju reciklažnih dvorišta i nabavu komunalne opreme, dok je za aktivnost u svrhu sprječavanja nastajanja komunalnog otpada utrošeno 1,2 milijuna kuna.

Vodno gospodarstvo

U sektoru vodnoga gospodarstva kontinuirano se provode značajna ulaganja u projekte razvoja vodno-komunalne infrastrukture i građevina za zaštitu od štetnog djelovanja voda radi ispunjenja zahtjeva iz Ugovora o pristupanju RH EU, poglavlje IV. Kakvoća voda. RH je predvidjela ulaganja u iznosu od 1,2 milijuna eura za osiguranje sukladnosti s relevantnim direktivama EU u području gospodarenja vodama. Nužan preduvjet za učinkovitu provedbu navedenih ulaganja je cjelovita reforma vodno-komunalnog sektora u RH. Za operativnu provedbu te reforme već su pripremljeni zakonski i podzakonski prijedlozi.

Povećanje udjela obnovljivih izvora energije u konačnoj potrošnji energije

Mjera uključuje provedbu Nacionalnog akcijskog plana za obnovljive izvore energije do 2020. godine. Definirat će se kvote za poticanu proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora energije (OIE) po tehnologijama. Provedbom navedenoga, stvorit će se okviri za daljnju implementaciju obnovljivih izvora energije, jačanje kriterija održivosti kroz nove tehnologije, uvođenje tržišnih načela, povećanje udjela u opskrbi grijanja i hlađenja iz OIE, dekarbonizacija i energetska diversifikacija u transportu.

Temeljem Izvješća o napretku pri poticanju i uporabi energije iz obnovljivih izvora za razdoblje 2011.-2014., ističe se sljedeće:

[62] NN, br. 3/17

Tablica 6.: Podaci o uporabi energije iz obnovljivih izvora za razdoblje 2011.-2014.

	2011.	2012.	2013.	2014.
Sektorski i ukupni udjeli te stvarna potrošnja energije iz OIE (%):				
OIE-grijanje i hlađenje	33,7	36,5	37,2	36,2
OIE-električne energije	37,6	38,8	42,2	45,3
OIE-u prijevozu	0,4	0,4	2,2	2,1
Udjeli OIE svakog sektora u neposrednoj potrošnji energije (ktoe):				
Bruto neposredna potrošnja OIE za grijanje i hlađenje	1235,4	1244,9	1237,0	1097,3
Bruto neposredna potrošnja OIE za električnu energiju iz OIE	587,3	593,3	638,2	670,2
Bruto neposredna potrošnja OIE u prijevozu	8,1	8,0	39,6	37,6

Izvor: Izvješće o napretku pri poticanju i uporabi energije iz obnovljivih izvora za razdoblje 2011.-2014.

Povećanje energetske učinkovitosti

Prvotni cilj povećanja energetske učinkovitosti je Trećim nacionalnim akcijskim planom 2014.-2016. promijenjen s 9,2 u 11,15 Mtoe izraženo u primarnoj energiji (7,00 Mtoe u neposrednoj potrošnji). Ciljane uštede za 2020. su 2,23 Mtoe izraženo u primarnoj energiji, (1,4 Mtoe izraženo u neposrednoj potrošnji). Uštede za 2012. su bile 0,54 Mtoe ili 24,22% cilja izraženo u primarnoj energiji (0,38 Mtoe ili 27,14% cilja u neposrednoj potrošnji). Podaci za 2016. bit će dostupni u Četvrtom nacionalnom akcijskom planu 2017.– 2019. godine.

Povećanje energetske učinkovitosti u zgradarstvu u cilju smanjenja emisija CO2 te povećanjem udjela OIE u neposrednoj potrošnji energije postići će se energetskom obnovom stambenih, javnih i komercijalnih zgrada. Uvest će se Nacionalni informacijski sustav energetskog certificiranja čime će se omogućiti izračunavanje energetskih svojstava zgrada i izradu energetskih certifikata što će dovesti do objedinjavanja izračunavanja potrebne energije za grijanje i hlađenje zgrada prema važećim normama. Donošenjem Zakona o energetskoj učinkovitosti u zgradarstvu olakšat će se primjena odredbi, kao i omogućiti lakše i brže procedure izmjena i prilagodbi u skladu s izmjenama EU Direktive o energetskoj učinkovitosti zgrada (EPBD).

Nacionalni akcijski plan energetske učinkovitosti za razdoblje 2017.-2019. uključuje 40 provedbenih mjera ušteda primarne i krajnje potrošnje energije.

5.4. Obrazovanje

Smanjenje stope ranog napuštanja školovanja

Rano napuštanje obrazovanja je u RH oduvijek na niskoj razini (postotak ranoga napuštanja školovanja u RH - 2012. iznosio je 5,1%, 2013. 4,5%, 2014. 2,7%, 2015. 2.8%) dok je cilj Strategije Europa 2020. 10%. Sukladno navedenim podacima RH je pri vrhu EU-a u odnosu na ostale države članice, što je povezano s načinom kako je sustav obrazovanja uspostavljen, kao i dugom tradicijom uključenosti u obrazovni sustav. Iz tog razloga nisu se planirale posebne mjere koje bi bile ciljano usmjerene isključivo na rano napuštanje obrazovanja, već se pri unaprjeđenju sustava i njegovom razvoju vodi računa o tome da budu uključeni svi učenici sukladno svojim mogućnostima i sposobnostima te da sustav bude kvalitetan i dostupan kako bi učenici željeli završiti započeto obrazovanje, koje ih u konačnici vodi do zaposlenja. U tom kontekstu u rujnu 2016. donesen je Program razvoja sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja 2016.-2020., kojim se planira povećati broj učenika u strukovnom obrazovanju te uskladiti ishode učenja u strukovnim školama s potrebama tržišta rada te mjere vezane uz unaprjeđenje sustava obrazovanja odraslih i veće uključivanje u cjeloživotno učenje.

Povećanje udjela stanovništva u dobi od 30 do 34 godine koji su završili tercijarno obrazovanje

Radi povećanja pristupa visokom obrazovanju, MZO dodjeljuje državne stipendije redovnim studentima koji studiraju na visokim učilištima u RH. Za akademsku godinu 2016./2017. MZO je objavio natječaj za državne stipendije u listopadu 2016. te ga vezao uz početak akademske godine, a isplatu stipendija uz donošenje Državnog proračuna te je početak isplata bio u siječnju 2017. godine. Dosadašnjih godina dodjela stipendija bila je vezana uz fiskalnu, a ne akademsku godinu, te je stoga i isplata stipendija bila u travnju.

U narednom razdoblju planira se povećanje broja stipendija studentima slabijeg socijalno-ekonomskog statusa s 5.000 na 10.000 stipendija što bi se financiralo sredstvima ESF-a. Uvest će se stipendije za studiranje u STEM područjima (3.000 stipendija godišnje). Planira se povećanje kapaciteta studentskog smještaja putem sredstava iz OP-a "Konkurentnost i kohezija 2014.-2020." te se do kraja 2018. planira osigurati novih 1.850 ležajeva, što bi se financiralo sredstvima EFRR-a (438,18 milijuna kuna). Sadašnji kapaciteti su 11.028 ležajeva.

5.5. Smanjenje siromaštva i socijalne isključenosti

Osiguravanje humanitarne pomoći u naravi te drugih programa podrške najpotrebitijima

Zbog zabilježene visoke stope rizika od siromaštva i materijalne deprivacije u RH koja traži dodatne mjere za pomoć najpotrebitijima, kroz Fond europske pomoći za najpotrebitije (FEAD) se provode aktivnosti pružanja pomoći u obliku hrane (kao obrok ili prehrambeni paket) i/ili osnovnih materijalnih potrepština (kao što su školski materijal i oprema, higijenski proizvodi i druge osnovne potrepštine), što predstavlja dodanu vrijednost postojećim nacionalnim programima.

Aktivnosti provedbe usmjerene su na osam strateških područja: obrazovanje i cjeloživotno učenje; zapošljavanje i pristup zapošljavanju; stanovanje i dostupnost energije; pristup socijalnim naknadama i uslugama; pristup zdravstvenom sustavu; skrb o starijim osobama; borba protiv zaduženosti i financijska neovisnost i uravnoteženi regionalni razvoj.

Stopa rizika od siromaštva i socijalne isključenosti za 2015. iznosila je iznosila je 29,1%[63] ili 1.246.000 osoba (u odnosu na 2014. iznosi smanjenje od 0,2 pp). U odnosu na početnu 2012. (32,3%) bilježi se stalni pad stope rizika od siromaštva i socijalne isključenosti.

Tijekom 2016. provedena su dva natječaja za dodjelu bespovratnih sredstava: Osiguravanje školske prehrane za djecu u riziku od siromaštva ukupne vrijednosti 13,6 milijuna kuna i Ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći ukupne vrijednosti 86,4 milijuna kuna.

Tijekom 2017. planira se osigurati školsku prehranu za djecu u riziku od siromaštva u 586 osnovnih škola u iznosu od 25 milijuna kuna. Projektom su obuhvaćene osnovne škole s područja županija čiji nacionalni indeks razvijenosti ne prelazi 125% nacionalnog prosjeka razvijenosti (sve osim Istarske županije, Primorsko-goranske županije i Grada Zagreba). Za ublažavanje siromaštva kroz pružanje pomoći podjelom hrane i drugih potrepština planira se obuhvatiti oko 100.000 osoba, za što je planirano 49 milijuna kuna.

Ugovoreni projekti usmjereni su na ublažavanje najtežih oblika dječjeg siromaštva i siromaštva ostalim socijalno ugroženim osobama pružanjem nefinancijske pomoći.

[63] Pokazatelji siromaštva i socijalne isključenosti u 2015. - konačni rezultati DZS.

Razvoj kvalitete udomiteljstva i ravnomjerna rasprostranjenost usluge smještaja u udomiteljskim obiteljima u RH

Izrađen je Plan razvoja udomiteljstva za razdoblje 2016.-2017. te komparativna analiza potreba za smještajem djece po županijama. Podaci iz analize ukazuju na nedostatan broj udomitelja i drugih ciljanih programa podrške udomiteljima, za što je potrebno osigurati dodatna financijska sredstva. U pripremi je prijedlog novog Zakona o udomiteljstvu kojim će se osigurati pretpostavke za razvoj profesionalnog i specijaliziranog udomiteljstva te plan edukacija udomitelja s ciljem njihovog osnaživanja za suočavanje sa sve većim izazovima u području pružanja usluge udomiteljstva.

Uspostava koordiniranog sustava potpore skupinama u riziku od siromaštva i socijalne isključenosti

U svrhu boljeg usmjeravanja programa socijalne skrbi osobama i obiteljima u riziku od siromaštva MDOMSP s francuskim partnerima provodi projekt „Jačanje institucijskih kapaciteta sustava socijalne skrbi u svrhu poboljšanja mogućnosti ciljanja/usmjeravanja programa socijalne skrbi i smanjivanja siromaštva“. U tu svrhu će se uspostaviti novi indikatori praćenja siromaštva i unapređenja baze podataka koja omogućava ranu identifikaciju obitelji i djece u riziku od siromaštva. Cilj je razviti najmanje dva socijalna programa kojima bi se omogućilo smanjenje siromaštva djece i obitelji, metodologiju praćenja i evaluaciju programa, kao i razvoj programskog rješenja za praćenje siromaštva. Uz ove aktivnosti provela bi se edukacija stručnjaka za korištenje svih baza i informatičkih sustava koji će se razviti unutar projekta.

Intenziviranje procesa deinstitucionalizacije i transformacije domova socijalne skrbi

U provedbi deinstitucionalizacije važno je osigurati pružanje usluga u zajednici te transformirati i unaprijediti postojeće usluge u domu za korisnike koji i nadalje koriste usluge u instituciji. Tijekom 2016. objavljeni su natječaji za bespovratna sredstva kroz EFRR - Unaprjeđenje infrastrukture za pružanje socijalnih usluga djeci i mladima kao podrška procesu deinstitucionalizacije (faza 1 - ukupne vrijednosti 71,4 milijuna kuna), Unaprjeđenje infrastrukture za pružanje socijalnih usluga u zajednici osobama s invaliditetom kao podrška procesu deinstitucionalizacije (faza 1 - ukupne vrijednosti 107,2 milijuna kuna) te Unaprjeđenje infrastrukture centra za socijalnu skrb kao podrška procesa deinstitucionalizacije (faza 1 - ukupne vrijednosti 73,1 milijuna kuna). Pozivi su trajni, otvoreni do kraja 2019. godine.

U planu je da se tijekom 2017. na natječaj, od 31 doma socijalne skrbi prijavi njih 15, a od centara za socijalnu skrb njih pet.

Financiranje višegodišnjih programa organizacija civilnog društva s ciljem razvoja i širenja mreže socijalnih usluga

Tijekom 2016. nastavilo se s provedbom treće godine trogodišnjih programa (od 1. lipnja 2016. do 31. svibnja 2017.). Za provedbu je osiguran iznos od 30,2 milijuna kuna iz raspoloživih sredstava iz dijela prihoda od igara na sreću za 2016. i to 22,7 milijuna kuna za 92 udruge osoba s invaliditetom i 7,5 milijuna kuna za 40 udruga koje se bave socijalnom i humanitarnom djelatnošću. Trenutno je u procesu ugovaranja treća godina. U ožujku 2017. objavljen je poziv za trogodišnje programe organizacija civilnog društva s ciljem razvoja i širenja mreže usluga u zajednici. Planirano je financiranje iz dijela prihoda od igara na sreću oko 130 programa u ukupnom iznosu 32 milijuna kuna godišnje.

Sufinanciranje troškova obrazovanja učenika i studenata slabijeg socijalno-ekonomskog statusa i učenika s teškoćama u razvoju

Cilj navedene mjere postiže se kroz naknade u vezi s obrazovanjem propisane Zakonom o socijalnoj skrbi i to: naknadom za redovito studiranje, naknadom za troškove smještaja u učeničkom domu i naknadom za troškove prijevoza. Ove su naknade u 2016. koristile 353 osobe, za što je ukupno utrošeno 4 milijuna kuna.

Pored navedenoga, a temeljem Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi[64] te provedbenih propisa, osiguravaju se sredstva za prilagođeni oblik prijevoza učenika s teškoćama u razvoju i sredstva za prilagodbu udžbenika, kao i sredstva za angažiranje pomoćnika u nastavi i druge mjere kroz sustav znanosti i obrazovanja. Sukladno Odluci o kriterijima za financiranje povećanih troškova prijevoza i posebnih nastavnih sredstava i pomagala te sufinanciranje prehrane učenika s teškoćama u osnovnoškolskim programima za 2016., Odluci o kriterijima za financiranje povećanih troškova prijevoza i posebnih nastavnih sredstava i pomagala za školovanje učenika s teškoćama u razvoju u srednjoškolskim programima u 2016. te članka 69. stavka 4. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi, redovito se osiguravaju povećani troškovi prijevoza učenicima s teškoćama u razvoju, kao i troškovi prijevoza za pratitelje, kada je zbog vrste i stupnja teškoća pratitelj potreban, a koji se školuju na temelju rješenja o primjerenom programu i obliku školovanja. Isplata se vrši za školsku godinu, odnosno za 10 mjeseci te je za razdoblje travanj-rujan 2016. za navedene aktivnosti isplaćeno ukupno 11,2 milijuna kuna.

MZO je u lipnju 2016. raspisalo natječaj - Osiguravanje pomoćnika u nastavi i stručnih komunikacijskih posrednika učenicima s teškoćama u razvoju u osnovnoškolskim i srednjoškolskim odgojno-obrazovnim ustanovama. Time je osigurano financiranje pomoćnika u nastavi za 2016./2017. školsku godinu čime je sredstvima ESF osiguran rad 2.030 pomoćnika u nastavi za 2.268 učenika s teškoćama u razvoju u ukupnom iznosu od 74,7 milijuna kuna.

Također, u lipnju 2016. MZO je raspisalo Javni poziv za prijavu projekata udruga koje pružaju usluge pomoćnika u nastavi učenicima s teškoćama u razvoju za 2016./2017. školsku godinu te je sredstvima od igara na sreću osiguran rad za dodatnih 287 pomoćnika u nastavi za 302 učenika s teškoćama u razvoju u ukupnom iznosu od 11 milijuna kuna.

MZO osigurava sufinanciranje udžbenika za učenike i studente koji ostvaruju prava temeljem Pravilnika o uvjetima, postupku i načinu ostvarivanja prava na besplatne udžbenike hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji, Pravilnika o uvjetima, postupku i načinu ostvarivanja prava na besplatne udžbenike vojnih i civilnih invalida rata i Odluke o sufinanciranju nabave udžbenika i pripadajućih dopunskih nastavnih sredstava za potrebe učenika osnovnih i srednjih škola u RH za šk. god. 2016./2017. Za navedene aktivnosti u razdoblju travanj-rujan 2016. isplaćeno je ukupno 3,3 milijuna kuna. Pored navedenoga osiguravaju se i stipendije za redovite studente slabijega socio-ekonomskog statusa koje se dodjeljuju na godišnjoj razini i u sklopu redovite djelatnosti MZO, u iznosu od 1.200 kuna mjesečno. Tijekom 2016. dodijeljeno je ukupno 5.286 državnih stipendija.

Također se već niz godina osiguravaju sredstva za podmirenje dijela troškova prijevoza za redovite studente s invaliditetom. U 2016. je 131 student s invaliditetom ostvario pravo na pokriće troškova prijevoza. Osiguravanje sufinanciranja troškova obrazovanja učenika i studenata slabijeg socio-ekonomskog statusa i učenika s teškoćama u razvoju nastavit će se i u narednom razdoblju.

[64] NN, br. 87/08, 86/09, 92/10, 105/10, 90/11, 16/12, 86/12, 94/13, 152/14 i 7/17

6. Uporaba strukturnih i investicijskih fondova

6.1. Napredak u povećanju učinkovitosti korištenja sredstava ESIF

Zaključno s 31. ožujkom 2017. ugovoreno je projekata u vrijednosti od ukupno 1.453,69 milijuna eura, odnosno 13,53 % dodijeljenih sredstva. Najbolji postotak ugovorenosti sredstava bilježi Program ruralnog razvoja (18,41 %), dok najlošiji postotak ugovorenosti sredstava bilježi OP za pomorstvo i ribarstvo (9,12 %).“

Najbolji postotak ugovorenosti sredstava bilježi Program ruralnog razvoja (18,10 %), dok najlošiji postotak ugovorenosti sredstava bilježi OP za pomorstvo i ribarstvo (7,58 %). Pozitivan rast apsorpcije od početka 2016. nastavio se na početku četvrte godine sedmogodišnjeg financijskog razdoblja i ukazuje na postignuti napredak u korištenju ESIF-ova.

Prioritetni nacionalni Akcijski plan za povećanje učinkovitosti korištenja ESIF-a za razdoblje 2016.-2018. usvojen je u lipnju 2016. godine. Akcijski plan usvojen je s ciljem približeg definiranja provedbe reformi u području povlačenja sredstava ESIF-a i temelji se na 3 cilja: smanjenju administrativnog opterećenja; osiguranju pouzdanog upravljanja sredstvima i osiguranju dovoljnog broja kvalitetno pripremljenih projekata. Kroz predviđenih 20 akcijskih mjera koje su planirane prema vremenskom okviru učinka u kratkom (unutar 6-12 mjeseci), srednjem (učinak unutar 1-3 godine) i dugoročnom (učinak za 3+ godine) razdoblju, Akcijski plan nastoji povećati učinkovitost korištenja sredstava ESIF.

Na temelju praćenja postupanja nadležnih tijela u okviru financijskih razdoblja 2007.-2013. i 2014.-2020. utvrđeno je postojanje mogućnosti pojednostavljenja određenih procedura čime bi se osigurala veća ekonomičnosti i efikasnost tijela koja sudjeluju u navedenom postupku, kao i sustava upravljanja i kontrole u cijelosti, što bi se na pozitivan način odrazilo i na prijavitelje na postupke dodjele bespovratnih sredstava te korisnike istih.

Provedena pojednostavljenja se odnose na nekoliko ključnih aspekata kojima je cilj smanjiti administrativno opterećenje tijela u sustavu upravljanja i kontrole te korisnika, odnosno smanjiti trajanje postupka dodjele bespovratnih sredstva, od trenutka podnošenja projektnog prijedloga do sklapanja ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava, uz osiguravanje poštivanja temeljnih načela na kojima se temelji postupak dodjele bespovratnih sredstava. Tako je, u odnosu na faze postupka dodjele bespovratnih sredstava, cjelokupni postupak koncipiran u pet faza, umjesto dosadašnjih sedam. Spomenutih pet faza može se dodatno smanjivati, a spojiti se mogu sve faze osim Odluke o financiranju koja mora biti samostalna.

U svrhu pojednostavljenja i prilagodbe poslovnih procesa, za koje se u praksi ocijenilo da su moguće i neophodne, uvedene su metodološke novine u pogledu odabira nabava za ex ante provjeru. Pri tome se u obzir uzima vrijednost nabave, ovisno o zahtjevnostima i specifičnostima pojedinog projekta.

U odnosu na ex post provjere postupka nabave, kao i komunikaciju između nadležnih tijela u pogledu zahtjeva za plaćanje i dostavljanje odluke o nepravilnostima, uvedene su procedure koje jamče smanjenje administrativnog opterećenja i veću razinu kvalitete komunikacije između nadležnih tijela (ponajprije u smislu skraćivanja vremena u kojem se postupa).

Pojednostavljen je i postupak u području upravljanja nepravilnostima u financijskom razdoblju 2014.-2020., uvažavajući sve zahtjeve iz članka 122. Uredbe (EU) br. 1303/2013. Pojednostavljeni postupak uključuje postupanje u slučajevima kada je riječ o radnji ili propuštanju korisnika. Naravno, uvijek se vodi računa o tome da se ne radi o takvom postupanju koje ima ili bi moglo imati financijski učinak na

proračun EU. Potonje se odnosi na situacije kada su troškovi koje je korisnik potraživao omaškom nadležnog tijela odobreni, a nisu trebali biti, ali još nisu ovjereni.

U odnosu na osobe koje u RH nisu obveznici Zakona o javnoj nabavi[65], uveli su se pragovi ispod kojih nije potrebna objava (robe i usluga 500.000 kuna, radovi 1 milijuna kuna). Na opisani način se osigurava da se u pogledu obveze oglašavanja nabave, prema svim korisnicima primjenjuju gore navedeni pragovi, pri čemu je ostvarivanje minimalne razine tržišnog natjecanja koju proklamira EU, potrebno osigurati kroz istraživanje relevantnog tržišta.

Upravljačko tijelo za OP „Konkurentnost i kohezija 2014.-2020.“, je u skladu s primjenjivim pravom EU utvrdilo način primjene pojednostavljenih mogućnosti financiranja za koje nije potrebna dodatna metodologija. Isto se primjenjuje u slučaju:

- fiksnih stopa za izračun neizravnih troškova do visine od 15% prihvatljivih izravnih troškova osoblja: neizravni troškovi (obično su to režijski i/ili uredski troškovi, računovodstveni troškovi i slično) izračunati na taj način tijekom provedbe i ne pravdaju se nikakvim popratnim dokumentima
- standardne veličine za troškove osoblja koje se izračunavaju dijeljenjem zadnjeg dokumentiranog godišnjeg bruto iznosa troškova plaća s 1.720 sati; trošak osoblja izračunat na taj način jednokratno se obrazlaže pri predlaganju troškova projekta i pri provedbi se provjerava samo vrijeme provedeno na poslovima izravne provedbe projekta od strane osoblja.

Pojednostavljene mogućnosti financiranja znače omogućavanje plaćanja koja se ne temelje na stvarnim troškovima, već na unaprijed određenim jediničnim troškovima/stopama/iznosima, čime se smanjuje administrativno opterećenje i zahtjevnost financijskog izvještavanja, s obzirom da nije potrebno dostavljati popratnu dokumentaciju za navedene transakcije.

U području smanjenja kompleksnosti sustava upravljanja i kontrole OP-a „Konkurentnost i kohezija 2014.-2020.“, donesene su izmjene i dopune Uredbe o tijelima u sustavu upravljanja i kontrole Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda[66], u vezi s ciljem, „Ulaganje za rast i radna mjesta” kojim se smanjuje broj posredničkih tijela u sustavu s 13 na 9.

U okviru uvođenja e-projektne prijave i e-izvještavanja u tijeku je dorada korisničkog portala. U sljedećem razdoblju očekuje se dovršetak procesa uvođenja funkcionalnosti i potpune operativnosti Sustava upravljanja informacijama (MIS).

Za utvrđivanje kriterija (pokazatelja) uspješnosti na razini specifičnih ciljeva koristit će se postojeće metode i sustav za definiranje ciljeva i njihovo praćenje. Za OP „Konkurentnost i kohezija 2014.-2020.“ donesen je Godišnji plan obveza koji sadrži odgovarajući okvir za praćenje uspješnosti ugovaranja, praćenja i ovjeravanja. Za OP „Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020.“ kao okvir će se koristiti Plan ugovaranja, plaćanja i ovjeravanja koji je u izradi.

U sklopu aktivacije financijskih instrumenata tijekom 2017. bit će pokrenuti novi instrumenti za mala i srednja poduzeća i u području energetske učinkovitosti.

Tijekom 2016. kontinuirano su se provodile aktivnosti vezane uz jačanje suradnje između prijavitelja/korisnika i tijela koja pružaju podršku, sustavni programi izobrazbe s ciljem jačanja administrativnih kapaciteta na nacionalnoj i regionalnoj razini te jačanje kooperativnosti i suradnje

[65] NN, br. 120/16
[66] NN, br. 15/17 i 18/17 – ispravak

središnje i lokalne razine na EU projektima. U pripremi su novi programi izobrazbe za 2017. koji će uključivati i edukacije koje pokrivaju područja OP-a „Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020.“, Program ruralnog razvoja i horizontalne edukacije. Medijska kampanja u području informiranja o EU fondovima intenzivirat će se kako bi se pružilo što više informacija o mogućnostima financiranja kroz ESIF-ove.

6.2. Doprinos inicijativama EU i provedbi reformi

RH će sredstva iz EU fondova koristiti za doprinos najvažnijim inicijativama EU kako je prikazano tablicom, u nastavku.

Tablica 7.: Inicijative EU podržane sredstvima iz EU fondova za RH

Inicijative EU	Hrvatska strategija poduprta EU fondovima
Digitalna agenda za Europu (DAE)	Cilj DAE je omogućiti maksimalno iskorištavanje mogućnosti koje nude digitalne tehnologije gospodarstvu i građanima EU. U tom smislu, hrvatski prioriteti ulaganja koristeći EU fondove povezani s korištenjem Informacijske i komunikacijske tehnologije (IKT) su: povećanje Nacionalne pokrivenosti širokopojasnom mrežom sljedeće generacije (NGA); poboljšanje načina upravljanja IKT infrastrukturom – jedinstveno strateško upravljanje i koordiniranje razvoja državne IT infrastrukture, integracija IT infrastrukture na razini čitavog javnog sektora, standardizacija poslovnih procesa, smanjivanje i racionalizacija troškova za IT infrastrukturu; i rješavanje pitanja niske razine dostupnosti e-usluga.
Unija inovacija	Cilj Unije inovacija je stvaranje radnih mjesta i rasta kroz istraživanje i inovacije. U tom smislu, hrvatski prioritet ulaganja koristeći EU fondove povezano s inovacijama, je stvoriti i unaprijediti istraživački sustav otvoren za inovacije, sukladno potrebama gospodarstva, izvrstan u izvedbi te atraktivan najboljim talentima. To će biti postignuto kroz organizacijsku reformu potaknutu infrastrukturnim ulaganjima, razvoj ljudskih potencijala u području istraživanja, razvoja i inovacija te potporu istraživačkim aktivnostima čija je svrha potaknuti daljnji prijenos znanja i vještina koji mogu djelotvorno pridonijeti društvenom razvoju i gospodarskom rastu. Sredstva iz EU fondova također će se usmjeriti na podršku za razvoj novih proizvoda i usluga kao rezultat djelatnosti istraživanja, razvoja i inovacija u poslovnom sektoru, čime će se direktno podići ulaganja u istraživanje i razvoj te potaknuti dodatna ulaganja privatnog sektora u istraživanje i razvoj. Na temelju Strategije pametne specijalizacije, namjera je usmjeriti javna i privatna ulaganja, kao i sredstva iz EU fondova, na područja gdje RH ima najveće prilike za gospodarski rast.
Mladi u pokretu	Cilj inicijative Mladi u pokretu je mobilnost u svrhu učenja i usavršavanja, zapošljavanje, volontiranje i razmjena mladih. RH koristi sredstva iz EU fondova za povećanje zapošljavanja i bržu integracije mladih na tržište rada, posebno onih koji nisu zaposleni, ne obrazuju se niti osposobljavaju.
Učinkovito iskorištavanje resursa u Europi	Inicijativa Učinkovito iskorištavanje resursa u Europi podržava pomak prema resursno učinkovitom gospodarstvu s niskom razinom emisije ugljika s ciljem postizanja održivog razvoja. U tom kontekstu, operacije podržane sredstvima iz EU fondova doprinijet će učinkovitom i održivom korištenju energije te smanjenju emisija stakleničkih plinova. Mjere se odnose na energetsku učinkovitost i obnovljive izvore energije u zgradarstvu, proizvodnim industrijama i uslužnom sektoru te poboljšanju dijela javne energetske infrastrukture, odnosno sektora toplinarstva i javne rasvjete, čime se izravno doprinosi ostvarenju energetsko klimatskim ciljeva (20-20-20) sadržanima u Strategiji Europa 2020. Kroz unaprjeđenje sustava za praćenje i procjenu utjecaja klimatskih promjena, poboljšanje sustava upravljanja u zaštiti od katastrofa i velikih nesreća te investicije u smanjenje opasnosti od prioritetnih rizika ponajprije povezanih s poplavama, EU fondovi će doprinijeti ciljevima Strategije Europa 2020. vezanima uz prilagodbu prirodnog i gospodarskog sustava klimatskim promjenama te smanjenju rizika od prirodnih i tehničkih katastrofa i nesreća. Potporom iz EU fondova financira se i održivo korištenje kulturne i prirodne baštine za potrebe lokalnog razvoja, pružanje pomoći pri

	uspostavi područja mreže Natura 2000 i zaštite, očuvanja i ponovne uspostave biološke raznolikosti te rješavanje posebnih ekoloških pitanja povezanih s kvalitetom zraka i obnovom i ponovnim korištenjem bivših industrijskih područja.
Program za nove kvalifikacije i radna mjesta	Povećanje razine vještina stanovništva, odgovor na izazov usklađivanja potražnje i ponude vještina na tržištu rada, poboljšanje rezultata strukovnog obrazovanja i osposobljavanja i povećanje sudjelovanja u obrazovnom sustavu prioriteti su za korištenje EU fondova sukladno Programu za nove kvalifikacije i radna mjesta.
Europska platforma za borbu protiv siromaštva	Cilj RH je smanjiti stopu rizika od siromaštva i socijalne isključenosti za 150.000 do 2020. S ciljem podrške socijalnom uključivanju te pravu osoba na život u zajednici, EU fondovi ulažu se u proces deinstitucionalizacije i širenje mreže usluga u zajednici. Također se podupiru projekti koje doprinose višoj razini zapošljivosti, te stvaranju boljih uvjeta za zapošljavane skupina u nepovoljnom položaju, kao i većoj dostupnosti socijalnih usluga.

EU fondovi također će se koristiti za podršku strukturnim reformama, odnosno ostvarivanje ciljeva definiranih NPR-om, kako je prikazano tablicom, u nastavku.

Tablica 8.: Reformske mjere podržane sredstvima iz EU fondova

Naziv reformske mjere	Opis ulaganja iz EU fondova	Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja mjere
Unaprjeđenje pružanja elektroničkih usluga i pristupa informacijama za građane i poslovne subjekte	Uspostava sustava e-Poslovanje.	Izradom portala e-Poslovanje osigurava se razvoj većeg broja e-usluga za poslovne korisnike. Uključivanjem e-usluga na jednom mjestu osigurat će se pregled postojećih svih e-usluga poslovnim subjektima. Omogućit će se integracija sa sustavom ovlaštenja za korištenje e-usluga te time olakšati delegiranje poslova u poslovnom okruženju. Korištenjem zajedničkih funkcija osigurat će se standardizacija rješenja te time lakše korištenje različitih e-usluga.
Revidiranje sustava određivanja plaća u javnoj upravi i javnim službama	Izrada prijedloga općih kompetencija za zaposlene u javnoj upravi te posebnih kompetencija potrebnih za obavljanje specifičnih poslova.	Utemeljen jedinstveni sustav upravljanja ljudskim resursima u javnoj upravi, koji obuhvaća kvalitetan klasifikacijski sustav, uveden transparentan i objektivan sustav zapošljavanja utemeljen na kompetencijama i stimulativan i pravedan sustav nagrađivanja i napredovanja temeljen na objektivnoj ocjeni radne učinkovitosti i kvalitete rada službenika.
Unaprjeđenje sustava praćenja upravnog postupanja	Izrada i stavljanje u funkciju IT sustava za praćenje i nadzor upravnog postupanja i njegovo uvođenje u sva javnopravna tijela.	Uspostavljanjem IT sustava prikupljat će se podaci o upravnim postupcima te o primjeni pojedinih instituta ZUP-a što će omogućiti analizu prikupljenih podataka i predlaganje mjera za otklanjanje uočenih odstupanja, pojednostavljenje, informatizaciju i potrebu za edukacijom službenika. Rješavanje upravnih stvari biti će jednostavnije, brže i uz manje troškove.
Racionalizacija i industrijaliziranje državne informacijske infrastrukture i lakši pristup uslugama koje pruža javna uprava	Uspostava Centra dijeljenih usluga do pune funkcionalnosti.	Osigurat će se svim tijelima javne uprave: dijeljenje usluga, hardvera, licenci i softvera na paradigmi „oblaka“; mogućnost korištenja dijeljene, pouzdane i skalabilne informacijske i komunikacijske infrastrukture prema paradigmi računarstva u oblaku, kao temelj za razvoj i implementaciju e-usluga; mogućnost korištenja pouzdanog smještaja vlastite računalne i komunikacijske opreme u Centru dijeljenih usluga te dostupnost savjetodavnih usluga putem Centra dijeljenih usluga, kao pomoć u

		razvoju i implementaciji novih tehnoloških rješenja. Uspostavom jedinstvenih upravnih mjesta olakšat će se pristup javnoj upravi. Informatizirane usluge će građani i poduzetnici koristiti putem platforme e-Građani ili putem platforme e-Poslovanje, a oni građani koji ne koriste digitalne tehnologije, moći će svoja prava ostvariti dolaskom na jedinstveno upravno mjesto gdje će im u ostvarivanju usluge pomoći službenici.
Daljnji razvoj informacijskih i komunikacijskih tehnologija u pravosuđu	Nadogradnja IT sustava na sudovima.	Brzi sudski postupci osigurat će stvaranje okruženja koje potiče razvoj.
Podizanje kvalitete sustava obrazovanja odraslih i povećanje dostupnosti obrazovanih programa odraslim osobama	Provedba projekta Podrške obrazovanju odraslih polaznika uključivanjem u prioritetne programe obrazovanja.	Povećana stopa sudjelovanja u cjeloživotnom učenju odraslih polaznika.
	Provedba projekta Unaprjeđenje pismenosti – temelj cjeloživotnog učenja.	
Provedba Hrvatskog kvalifikacijskog okvira (HKO)	Uspostava i upravljanje Registrom HKO-a kao podrške radu Sektorskih vijeća i ostalih dionika u procesu provedbe HKO-a.	Osigurat će se institucionalne pretpostavke za usklađivanje studijskih i obrazovnih programa s potrebama tržišta rada.
Poboljšanje relevantnosti strukovnog obrazovanja i osposobljavanja u odnosu na tržište rada i njegovu kvalitetu	Razvoj sustava natjecanja i smotri učenika.	Unaprijeđen sustav strukovnog obrazovanja.
Povećanje zastupljenosti stručne prakse u visokom obrazovanju	Razvoj i unaprjeđenje modela učenja kroz rad te provedba unaprjeđenog modela stručne prakse u visokom obrazovanju.	Veća zastupljenost stručne prakse u programima visokih učilišta.
Uspostava sustava za strateško planiranje i upravljanje razvojem	Unaprjeđenje metodologije za izradu strateških dokumenata i mehanizmi za uključivanje zainteresirane javnosti.	Unaprijeđena metodologija za izradu strateških dokumenata i mehanizama za uključivanje zainteresirane javnosti.
	Razvoj i implementacija IT sustava za strateško planiranje i praćenje provedbe.	Integrirano strateško i proračunsko planiranje, što će olakšati izradu strateških dokumenata (kratkoročnih, srednjoročnih i dugoročnih), obzirom da isti trebaju sadržavati relevantne ciljeve, pokazatelje uspješnosti te potrebne izvore financiranja.
	Osmišljavanje i provedba izobrazbe za rukovodeće službenike za izradu i provedbu strateških dokumenata.	Provedena izobrazba za rukovodeće službenike, koja će olakšati primjenu propisanih smjernica te veću kvalitetu kod izrade i provedbe strateških dokumenata.
	Izrada krovnog dokumenta kojim će se definirati nacionalni razvojni prioriteti, a koji će biti temelj za izradu srednjoročnih (multi)sektorskih strategija i korištenje sredstava EU-a u idućoj financijskoj perspektivi.	Izradom Nacionalne strategije razvoja kao krovnog dokumenta osigurano je definiranje nacionalnih razvojnih prioriteta u desetogodišnjem razdoblju, što je temelj za izradu ostalih srednjoročnih nacionalnih strategija te korištenje sredstava EU-a u idućoj financijskoj perspektivi.
Povećanje učinkovitosti i kvalitete usluga u zdravstvu	Opremanje dnevnih bolnica.	Podizanje kvalitete usluga i veći broj zbrinutih pacijenata.
Unaprjeđenje primarne zdravstvene zaštite i palijativne skrbi	Poboljšanje pristupa PZZ s naglaskom na udaljena i deprivirana područja kroz ulaganja u potrebe pružatelja usluga zdravstvene zaštite na primarnoj razini.	Veća dostupnost i kvaliteta zdravstvenih usluga; učinkovitije i racionalnije korištenje zdravstvenih resursa.
	Financiranje specijalističkog usavršavanja	Poboljšat će se pristup uslugama zdravstvene

	doktora medicine u PZZ.	zaštite u depriviranim i manje atraktivnim područjima i ranjivim skupinama kroz financiranje specijalističkog usavršavanja doktora medicine.
	Provođenje trajne edukacije zdravstvenih radnika PZZ-a.	Sveobuhvatnim i kontroliranim sustavom trajnog stručnog usavršavanja liječnika opće/obiteljske medicine povećat će se znanja i vještine liječnika opće/obiteljske medicine.
Integracija praćenja socijalnih naknada	Izrada snimke poslovnih procesa centara za socijalnu skrb i drugih tijela koja sudjeluju u procesu ostvarivanja socijalnih naknada (HZZ, HZMO, HZZO) s naglaskom na procese ostvarivanja socijalnih naknada.	Osiguravanje standardizacije procesa. Osiguravanje provjere prava u realnom vremenu.
	Izrada modula u sustavu SocSkrb za razmjenu podataka.	

7. Institucijska pitanja i uključenost dionika

S obzirom na važnost Europskog semestra kao mehanizma koordinacije ekonomskih politika unutar EU-a i instrumenta za planiranje i praćenje nacionalnih strukturnih reformi, VRH je donijela Odluku o koordinaciji aktivnosti unutar okvira za gospodarsko upravljanje EU kojom je utvrdila institucionalni okvir i postupke povezane s koordinacijom aktivnosti unutar okvira za gospodarsko upravljanje EU - Europski semestar na razini VRH-a. Odlukom je osnovana Međuresorna radna skupina za Europski semestar kojoj je na čelu potpredsjednica VRH za gospodarstvo, a čiji su članovi potpredsjednici VRH i ministri. Također, imenovani su i koordinatori za Europski semestar na razini dužnosnika u ministarstvima koji su odgovorni za razradu reformskih mjera i aktivnosti sukladno prioritetima i ciljevima koje utvrdi Radna skupina, pripremu planova provedbe, koordinaciju provedbe reformskih mjera, kao i preporuka Vijeća EU i mjera za postizanje ciljeva Strategije Europa 2020. te za izvještavanje o napretku u njihovoj provedbi.

Jedan od važnih elemenata ciklusa Europskog semestra je uspostava socijalnog dijaloga, odnosno uključivanje socijalnih partnera u sam proces s ciljem uvažavanja i promoviranja izgradnje konsenzusa oko glavnih ciljeva i predloženih reformskih mjera. Stoga je tijekom ciklusa Europskog semestra održan niz sastanaka sa socijalnim partnerima kako bi se raspravila ključna izvješća u okviru Europskog semestra, dogovorilo način suradnje, te kako bi se socijalni partneri upoznali sa smjerom reformskih mjera i aktivno doprinijeli definiranju najboljih reformskih rješenja.

Na sjednici Gospodarsko-socijalnog vijeća 30. siječnja 2017. socijalnim partnerima predstavljeno je Izvješće o mehanizmu upozoravanja 2017., kao i stanje u provedbi mjera i aktivnosti utvrđenih Nacionalnim programom reformi 2016. Također, socijalni partneri su informirani o planiranom tijeku aktivnosti u okviru Europskog semestra te je dogovoren način uključivanja socijalnih partnera u cijeli proces.

Nakon objave Izvješća za Hrvatsku, održana je sjednica Gospodarsko-socijalnog vijeća 27. veljače 2017. na kojoj se raspravljalo o nalazima dubinske analize koju je EK provela za RH i objavila u sklopu navedenog Izvješća. Također je dogovoren modalitet daljnje suradnje, kao i tematski sastanci sa socijalnim partnerima u sklopu izrade NPR-a.

U ožujku 2017. održano je pet posebnih tematskih sastanaka između nadležnih ministarstava i socijalnih partnera na kojima su raspravljene predložene mjere za 2017., i to za: područje zdravstva, tržišta rada i mirovinskog sustava, socijalnih naknada, javne uprave te znanosti i obrazovanja.

Na sjednici Gospodarsko-socijalnog vijeća 10. travnja 2017. sa socijalnim partnerima raspravljen je cjelokupni set reformskih mjera koje VRH predlaže ovogodišnjim NPR-om.

Važno je istaknuti kako, osim uključivanja socijalnih partnera u ciklus Europskog semestra, u fazi provedbe mjera definiranih NPR-om, socijalni partneri i zainteresirana javnost bit će uključeni i moći će sudjelovati i utjecati na sadržaj konačnih rješenja u skladu s procedurom donošenja propisa, a koja uključuje savjetovanje sa zainteresiranom javnošću.

Nakon usvajanja na sjednici VRH-a, NPR će se predstaviti zastupnicima Hrvatskoga sabora.

PRILOG 1.: GLAVNI CILJEVI, REFORMSKA PODRUČJA I MJERE EKONOMSKE POLITIKE

Naziv reformske mjere	Preporuka Vijeća EU	Kratak opis reformske mjere	Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja mjere	Fiskalni učinak - ukupna i godišnja promjena državnih prihoda i rashoda	Pravni/upravni instrumenti provedbe mjere	Aktivnosti za provedbu mjere	Rok provedbe aktivnosti	Nositelj provedbe
1. JAČANJE KONKURENTNOSTI GOSPODARSTVA								
1.1. Unaprjeđenje poslovnog okruženja								
1.1.1. Objedinjavanje inspekcijskih službi		Integracijom inspekcijskih službi otklonit će se podijeljenost u nadležnostima različitih inspekcija za gospodarstvo. Osnovat će se radna skupina koja će odrediti koji inspekcijski poslovi trebaju biti objedinjeni zbog funkcionalnijeg i učinkovitijeg obavljanja inspekcijskih poslova u gospodarstvu. Provest će se racionalizacija postojećeg ustroja i odrediti optimalan ustroj inspekcija. Donošenjem novog propisa o inspekcijama uredit će se novo ustrojstvo i zajednička načela postupanja inspekcija, s ciljem rasterećenja gospodarskih subjekata od učestalih, neujednačenih i nekoordiniranih inspekcijskih nadzora i postupanja.	Poslovni sektor dobiva jamstvo koordiniranog i ujednačenog postupanja inspekcija.	Mjera je normativne prirode.	Odluka Vlade RH o osnivanju radne skupine za izradu novog propisa o inspekcijama; Novi propis o inspekcijama	1.1.1.1. Donošenje Odluke o osnivanju radne skupine za izradu novog propisa o inspekcijama.	svibanj-17	MINGPO
						1.1.1.2. Donošenje propisa kojim će se urediti inspekcijski poslovi, ustrojstvo i način rada inspekcijskog tijela.	rujan-17	MINGPO (TDU)
					Uredba o unutarnjem ustrojstvu inspekcijskog tijela	1.1.1.3. Donošenje Uredbe o unutarnjem ustrojstvu inspekcijskog tijela.	rujan-17	MINGPO
					Izmjene posebnih zakona koji uređuju djelokrug inspekcijskih poslova koji se prenose na novoustrojeno inspekcijsko tijelo	1.1.1.4. Izmjene posebnih zakona koji uređuju djelokrug inspekcijskih poslova koji se prenose na novoustrojeno inspekcijsko tijelo.	prosinac-17	MINGPO (TDU)
1.1.2. Rasterećenje gospodarstva od prekomjernih administrativnih troškova i neporeznih davanja	CSR4: Smanjiti administrativno opterećenje poduzeća; CSR4: Znatno smanjiti parafiskalne namete.	Nastavno na osam izmjerenih područja, planira se proširiti primjena SCM metodologije za sustavnu reviziju kvalitete i troškova propisa, odnosno mjerenje i smanjenje administrativnog opterećenja u svim regulatornim područjima koja utječu na poslovanje, uključujući i konkurentnost tržišta usluga. Mjere administrativnog rasterećenja za minimalno 30% provest će se do kraja 2018. za svako zakonodavno područje, uključujući sniženja kazni i uklanjanje prepreka tržišnoj konkurenciji. Uvode se procjene gospodarskih učinaka propisa kroz primjenu MSP testa, uključujući i primjenu SCM metodologije, zbog	Poslovni sektor rasterećen za barem 30% od prekomjernih administrativnih troškova regulative i visokih kazni. Poslovni sektor rasterećen za minimalno 20% od prekomjernih neporeznih davanja. Doprinos efikasnosti administracije i javnih politika za gospodarstvo. Doprinos dugoročnom poboljšanju indikatora konkurentnosti hrvatskog gospodarstva	Moguće je očekivati pozitivne fiskalne učinke na prihodima uslijed povećanja gospodarske aktivnosti zbog ušteda poduzetnika.		1.1.2.1. Proširenje primjene SCM metodologije za mjerenje i ciljano smanjenje administrativnog opterećenja gospodarstva.	lipanj-17	MINGPO
						1.1.2.2. Donošenje novog Akcijskog plana za administrativno rasterećenje gospodarstva.	veljača-18	MINGPO
						1.1.2.3. Donošenje Uredbe o MSP testu.	svibanj-17	MINGPO
						1.1.2.4. Razvoj web portala za prijavu prepreka i nameta.	prosinac-17	MINGPO

Naziv reformske mjere	Preporuka Vijeća EU	Kratak opis reformske mjere	Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja mjere	Fiskalni učinak - ukupna i godišnja promjena državnih prihoda i rashoda	Pravni/upravni instrumenti provedbe mjere	Aktivnosti za provedbu mjere	Rok provedbe aktivnosti	Nositelj provedbe
		sprječavanja novih administrativnih troškova, nameta i prepreka tržišnoj konkurenciji. Ukupno parafiskalno opterećenje gospodarstva i građana u 2016. bilo je 9,3 milijardi kuna (2,8% BDP-a) te se treba smanjiti za minimalno 20% u razdoblju 2017.-2019. U partnerstvu s poslovnim sektorom planira se razviti interaktivni web portal putem kojeg će poduzetnici i građani prijavljivati administrativne troškove, prepreke i namete te pratiti proces rasterećenja.	prema relevantnim svjetskim metodologijama.			1.1.2.5. Izmjene i dopune propisa koji reguliraju neporezna davanja temeljem odluka koje donosi međuresorno Povjerenstvo za smanjenje i ukidanje neporeznih davanja.	kontinuirano	MINGPO
		Utvrdit će se strateški okvir za jačanje provedbe procjene učinaka propisa za razdoblje od 2017.-2022. godine. Ojačat će se kapaciteti državnih službenika u području provedbe metodologije procjene učinaka propisa, provedbe MSP testa i SCM metodologije, kao i pojednostaviti postupak procjene učinaka propisa s ciljem poboljšanja analize učinaka zakona i izvršenja plana zakonodavnih aktivnosti VRH-a.	Postupak ex-ante procjene učinaka propisa pojednostavljen je i usklađen s zakonodavnim postupkom te nadograđen uključivanjem elemenata iz SCM metodologije i MSP testa. Državni službenici koji su nositelji izrade akata u sustavu procjene učinaka propisa dodatno su educirani. Državni službenici u tijelima koji su stručni nositelji izrade propisa dodatno su osposobljeni za izradu i primjenu propisa što doprinosi povećanju kvalitete propisa.	Mjere su procesno/proceduralne naravi koje nemaju izravan fiskalan učinak. Sve izobrazbe odvijaju se u okviru Državne škole za javnu upravu u okviru planiranog proračuna.	Strategija procjene učinaka propisa za razdoblje od 2017. do 2022.	1.1.2.6. Donošenje Strategije procjene učinaka propisa za razdoblje od 2017. do 2022.	listopad-17	UZZ
					Akcijski plan za 2018. za provedbu Strategije procjene učinaka propisa za razdoblje od 2017. do 2022.	1.1.2.7. Donošenje Akcijskog plana za 2018. za provedbu Strategije procjene učinaka propisa za razdoblje od 2017. do 2022.	prosinac-17	UZZ, MINGPO
					Uredba o provedbi postupka procjene učinaka propisa	1.1.2.8. Donošenje Uredbe o provedbi postupka procjene učinaka propisa.	lipanj-17	UZZ
					Smjernice za procjenu učinaka propisa	1.1.2.9. Ažuriranje Smjernica za procjenu učinaka propisa.	prosinac-17	UZZ
					Program izobrazbe	1.1.2.10. Provedba izobrazbe za državne službenike u primjeni metodologije za procjenu učinaka propisa.	kontinuirano	UZZ
						1.1.2.11. Izrada programa izobrazbe za državne službenike u primjeni MSP testa i SCM metodologije te provedba izobrazbe.	srpanj-17; kontinuirano	MINGPO

Naziv reformske mjere	Preporuka Vijeća EU	Kratak opis reformske mjere	Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja mjere	Fiskalni učinak - ukupna i godišnja promjena državnih prihoda i rashoda	Pravni/upravni instrumenti provedbe mjere	Aktivnosti za provedbu mjere	Rok provedbe aktivnosti	Nositelj provedbe
						1.1.2.12. Provedba izobrazbe za državne službenike o izradi i primjeni propisa.	kontinuirano	UZZ
						1.1.2.13. Provedba izobrazbe i radionica o izradi i primjeni propisa za državne službenike i službenike u tijelima JLP(R)S.	kontinuirano	UZZ
		Provođenje administrativnog rasterećenja javne nabave kroz e-nabavu odnosno integraciju obrasca ESPD u EOJN RH. Omogućit će se jednostavnija i brža provjera podataka tijekom provedbe postupka javne nabave kroz povezivanje ključnih javnih registara (poslovni registri, PU, kaznena evidencija i dr.) sa sustavom EOJN RH kojime upravljaju NN, kao i unaprijediti sustav EOJN RH i razviti dodatni moduli potrebni za integraciju ESPD i potrebnih podataka iz javnih registara u sučelje EOJN RH.	Poduzetnici će moći elektronički popunjavati ESPD prilikom pripreme svoje e-ponude. Razvit će se novi moduli u EOJN RH kojima će se omogućiti automatska provjera podataka iz povezanih registara tijekom pregleda i ocjene ponuda ili zahtjeva za sudjelovanjem. Poslovni sektor rasterećen od suvišnih administrativnih troškova i prepreka zbog razvoja e-nabave i kriterija ekonomski najpovoljnije ponude.		Zakon o javnoj nabavi	1.1.2.14. Implementacija ESPD-a u EOJN RH.	prosinac-17	MINGPO, NN
						1.1.2.15. Povezivanje javnih registara s EOJN RH i implementacija interoperabilnog rješenja.	prosinac-17	MINGPO, NN
						1.1.2.16. Razvoj novog modula u EOJN RH.	prosinac-17	MINGPO, NN
1.1.3. Liberalizacija tržišta usluga i razvoj Jedinstvene kontaktne točke	CSR4: Ukloniti neopravdane regulatorne prepreke koje ometaju pristup reguliranim profesijama i njihovo obavljanje.	Liberalizacija tržišta usluga će se provoditi kroz izmjene i prilagodbe sektorskih zakonskih i podzakonskih propisa za tržište usluga. Niz sektora će biti obuhvaćen liberalizacijom - privatno obrazovanje, agencije za privremeno zapošljavanje, promet, taksi, najam vozila s vozačem i predugovoreni prijevoz putnika, tehničke	Poslovni sektor oslobođen od prepreka slobodi tržišne konkurencije i pristupa unutarnjem tržištu EU. Poslovni sektor ima niži administrativni trošak pokretanja poslovanja i pristupa tržištu usluga.	Moguće je očekivati pozitivne fiskalne učinke na prihodima uslijed povećanja gospodarske aktivnosti zbog ušteda poduzetnika.	Zakon o uslugama; EU Direktiva o uslugama; Ugovor o funkcioniranju EU	1.1.3.1. Izmjene i prilagodbe sektorskih propisa za tržište usluga.	kontinuirano	MINGPO
						1.1.3.2. Modernizirati web dizajn portala www.psc.hr	travanj-17	MINGPO, HGK
						1.1.3.3. Objave novih dvojezičnih setova poslovnih informacija.	prosinac-17	MINGPO, HGK

Naziv reformske mjere	Preporuka Vijeća EU	Kratak opis reformske mjere	Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja mjere	Fiskalni učinak - ukupna i godišnja promjena državnih prihoda i rashoda	Pravni/upravni instrumenti provedbe mjere	Aktivnosti za provedbu mjere	Rok provedbe aktivnosti	Nositelj provedbe
		preglede vozila, ateste, najam, leasing i zakup poslovnih prostora, turizam, gospodarenje otpadom, arhitekte, inženjere, ljekarne, psihoterapiju, privatnu zaštitu, privatno zdravstvo, provedbu ovrha, kao i niz ostalih reguliranih profesija. Analiza regulatornog okvira za tržište usluga provodit će se kroz planiranu proširenu primjenu SCM metodologije za mjerenje i ciljano smanjenje administrativnog opterećenja. U okviru Centra unutarnjeg tržišta EU www.cut.hr nastavit će se razvoj elektroničke Jedinstvene kontaktne točke www.psc.hr koja će poslovnom sektoru na jednom mjestu pružati sve administrativne odgovore o regulatornim uvjetima poslovanja i pristupa unutarnjem tržištu usluga. Povećat će se broj setova informacija o administrativnim uvjetima poslovanja i stvoriti e-registar regulative za gospodarstvo. Uvest će se e-postupci za jednostavnu registraciju poslovnog nastana i brze e-usluge za pristup uslužnim djelatnostima, integrirane u državnu informacijsku infrastrukturu i dostupne preko Jedinstvene kontaktne točke.	Poslovni sektor može sve administrativne informacije o regulativi dobiti na jednom mjestu.			1.1.3.4. Razvoj e-usluga provedbom Zaključka u uvođenju elektroničkih postupaka za registraciju poslovnog nastana i ishođenje odobrenja za obavljanje uslužne djelatnosti. Objava poveznica za e-usluge putem Jedinstvene kontaktne točke.	prosinac-17	MINGPO, HGK
1.1.4. Unaprjeđenje pružanja elektroničkih usluga i pristupa informacijama za građane i poslovne subjekte	CSR4: Smanjiti administrativno opterećenje poduzeća	Po uzoru na sustav e-Građani omogućit će se pristup poslovnim subjektima e-uslugama i dostava poruka u poslovni korisnički pretinac. Unaprijedit će se sustav izdavanja vjerodajnica kako bi se omogućilo građanima i pravnim osobama iz RH da mogu pristupati i koristiti prekogranične e-usluge koje pružaju druge države članice i obrnuto. Također se nastavlja daljnje unaprjeđivanje sustava e-Građani.	Izradom portala e-Poslovanje osigurava se razvoj većeg broja e-usluga za poslovne korisnike. Uključivanjem e-usluga na jednom mjestu osigurat će se pregled svih postojećih e-usluga poslovnim subjektima. Omogućit će se integracija sa sustavom	Za provedbu je osigurano 44,5 milijuna kuna.	Odluka VRH-a o pokretanju projekta e-Poslovanje; Odluka VRH-a o izmjenama Odluke o pokretanju projekta e-Poslovanje	1.1.4.1. Uspostava sustava e-Poslovanje.	prosinac-17	MU
						1.1.4.2. Omogućavanje pristupa javnim e-uslugama u RH građanima EU/EGP.	prosinac-17	MU
					Uredba VRH-a za određivanje naknade za ponovnu uporabu informacija	1.1.4.3. Donošenje Uredbe za određivanje naknade za ponovnu uporabu informacija.	prosinac-17	MU

Naziv reformske mjere	Preporuka Vijeća EU	Kratak opis reformske mjere	Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja mjere	Fiskalni učinak - ukupna i godišnja promjena državnih prihoda i rashoda	Pravni/upravni instrumenti provedbe mjere	Aktivnosti za provedbu mjere	Rok provedbe aktivnosti	Nositelj provedbe
			ovlaštenja za korištenje e-usluga te time olakšati delegiranje poslova u poslovnom okruženju. Korištenjem zajedničkih funkcija osigurat će se standardizacija rješenja te time lakše korištenje različitih e-usluga.		Pravilnik o vrstama i sadržaju dozvola kojima se utvrđuju uvjeti za ponovnu uporabu	1.1.4.4. Donošenje Pravilnika o vrstama i sadržaju dozvola kojima se utvrđuju uvjeti za ponovnu uporabu uz Zakon o pravu na pristup informacijama.	siječanj-18	MU
1.1.5. Elektroničko pokretanje poslovanja	CSR4: Smanjiti administrativno opterećenje poduzeća	Donošenje novog zakonodavnog okvira kako bi se omogućilo elektroničko pokretanje poslovanja odnosno poslovnog nastana. Regulatornom analizom postojećih sustava podataka i registarskih procesa dobit će se kvalitetna baza za razvoj modernog središnjeg poslovnog registra. Time će se stvoriti one-stop-shop sustav za brzo pokretanje poslovanja i niz drugih e-usluga, povezan s državnom informacijskom infrastrukturom.	Pokretanje poslovanja će biti moguće u 3 dana kroz manji broj koraka i uz minimalni trošak osnivanja. Poslovni sektor rasteretit će se za barem 70% od suvišnih administrativnih troškova pokretanja poslovanja.	Moguće je očekivati pozitivne fiskalne učinke na prihodima uslijed povećanja broja osnovanih poslovnih subjekata.	Zakon o uslugama; EU Direktiva o uslugama	1.1.5.1. Donošenje novog zakonodavnog okvira za registraciju poslovnih subjekata.	prosinac-17	MINGPO, MP
						1.1.5.2. Provedba analize poslovnih registara.	lipanj-17	MINGPO, AIK
						1.1.5.3. Izrada preporuka za uspostavu integriranog one-stop-shop sustava i elektroničke registracije poslovnog nastana u okviru modernog središnjeg poslovnog registra.	rujan-17	MINGPO
1.1.6. Unaprjeđenje sustava katastra i zemljišnih knjiga	CSR4: Smanjiti administrativno opterećenje poduzeća	Predviđeno je donošenje zakon kojima će se omogućiti funkcionalno spajanje zemljišnih knjiga i katastra, donošenje propisa kojima se pojednostavljuju zemljišnoknjižni postupci te uvođenje elektroničke komunikacije. Nastavlja se uspostava IT sustava prostornog uređenja za potrebe izrade, donošenja, provedbe i nadzora prostornih planova, trajnog praćenja stanja u prostoru i području prostornog uređenja te izrade izvješća o stanju u prostoru. IT sustav se sastoji od više modula koji su pojedinačne aplikacije	Online povezivanje tijela javne uprave omogućit će racionalno korištenje postojećih resursa i osiguranje institucionalnog pamćenja. Prostorni planovi i drugi podaci od značaja za prostorno uređenje bit će dostupni javnosti, potencijalnim investitorima i tijelima javne uprave. Omogućit će	Pretpostavlja se pozitivan utjecaj provedbe mjere na Državni proračun posredno kroz poboljšanje investicijske klime i bolje upravljanje prostornim resursima.	Detaljni plan izlaganja katastarskih izmjera i osnivanja i obnove zemljišnih knjiga	1.1.6.1. Izrada Detaljnog plana izlaganja katastarskih izmjera i osnivanja i obnove zemljišnih knjiga.	srpanj-17	MP, DGU
					Program katastarskih izmjera i osnivanja i obnove zemljišnih knjiga	1.1.6.2. Izrada Programa katastarskih izmjera i osnivanja i obnove zemljišnih knjiga.	rujan-17	MP, DGU
					Plan provedbe funkcionalnog spajanja zemljišnih knjiga i katastra	1.1.6.3. Donošenje Plana provedbe funkcionalnog spajanja.	prosinac-17	MP, DGU, MGIPU

Naziv reformske mjere	Preporuka Vijeća EU	Kratak opis reformske mjere	Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja mjere	Fiskalni učinak - ukupna i godišnja promjena državnih prihoda i rashoda	Pravni/upravni instrumenti provedbe mjere	Aktivnosti za provedbu mjere	Rok provedbe aktivnosti	Nositelj provedbe
		(eDozvola, eKatalog, ePlanovi, eNekretnine, eArhiv dozvola, eInspekcija, Registar prostornih planova i dr.) i geoportala za prikaz prostornih slojeva iz pojedinih modula i vanjskih izvora. Mjera obuhvaća aktivnosti na potpunoj uspostavi IT sustava tržišta nekretnina - eNekretnine.	se brzo dobivanje informacije o mogućem načinu korištenja prostora, racionalizirat će se i ujednačiti postupci izdavanja akata iz područja prostornog uređenja, graditeljstva i procjene vrijednosti nekretnina. Stvorit će se uvjeti za bolje upravljanje prostorom općenito, poboljšati transparentnost i aktivnije sudjelovanje javnosti u postupcima izrade i donošenja prostornih planova te skratiti vrijeme potrebno za realizaciju investicija.		Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zemljišnim knjigama	1.1.6.4. Donošenje izmjena i dopuna Zakona o zemljišnim knjigama kojima bi se pojednostavili zemljišnoknjižni poslovni procesi (I. faza).	lipanj-17	MP
					Zakon o zemljišnim knjigama	1.1.6.5. Donošenje novog Zakona o zemljišnim knjigama kojim bi bile sustavno obuhvaćene sve promjene sustava zemljišnoknjižne administracije (II. faza).	prosinac-17	MP
					Propisi kojima se uspostavlja pravni okvir za provedbu funkcionalnog spajanja zemljišnih knjiga i katastra	1.1.6.6. Izmjene propisa kojima se uspostavlja pravni okvir za provedbu funkcionalnog spajanja (I. faza).	prosinac-17	MP, DGU, MGIPU
					Zakon o prostornom uređenju; Zakon o gradnji; Zakon o građevinskoj inspekciji; Uredba o informacijskom sustavu prostornog uređenja	1.1.6.7. Reinženjering sustava eDozvola; uspostava horizontalne i vertikalne povezanosti unutar ISPU-a, uključivanje preostala 3 ureda u eDozvolu.	kontinuirano	MGIPU
						1.1.6.8. Uspostava modula Registar prostornih planova za prijelazno razdoblje do pune uspostave sustava nove generacije prostornih planova.	prosinac-17	MGIPU
						1.1.6.9. Obrada podataka postojećih prostornih planova i implementacija u modul Registar prostornih planova do ažurnog stanja.	prosinac-18	MGIPU

Naziv reformske mjere	Preporuka Vijeća EU	Kratak opis reformske mjere	Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja mjere	Fiskalni učinak - ukupna i godišnja promjena državnih prihoda i rashoda	Pravni/upravni instrumenti provedbe mjere	Aktivnosti za provedbu mjere	Rok provedbe aktivnosti	Nositelj provedbe
						1.1.6.10. Nastavak uspostave modula ePlanovi za planove nove generacije.	kontinuirano	MGIPU
						1.1.6.11. Uspostava modula eInspekcija.	prosinac-18	MGIPU
					Zakon o procjeni vrijednosti nekretnina	1.1.6.12. Donošenje Uredbe o masovnoj procjeni vrijednosti nekretnina.	prosinac-17	MGIPU
						1.1.6.13. Izrada projektne dokumentacije za raspisivanje javne nabave za izradu početnog stanja planova približnih vrijednosti ili cjenovnih blokova.	lipanj-17	MGIPU
						1.1.6.14. Uspostava modula eArhiv dozvola.	prosinac-17	MGIPU
1.2. Poboljšanje raspolaganja i upravljanja državnom imovinom								
1.2.1. Odgovornije upravljanje i uspješnije praćenje poslovanja trgovačkih društava u državnom portfelju	CSR3: Ostvariti napredak u procesu otuđivanja državne imovine i ojačati praćenje uspješnosti trgovačkih društava u državnom vlasništvu te odgovornosti rukovodstva, među ostalim ostvarenjem napretka u uvrštavanju dionica trgovačkih društava u državnom vlasništvu na burzu.	Definiranje metodologije za utvrđivanje i praćenje srednjoročnih ciljeva trgovačkih društava u državnom portfelju te provođenje pilot projekta izrade srednjoročnih planova na manjem broju društava. Provedbom mjere će se postići odgovornije upravljanje i uspješnije poslovanje trgovačkih društava, i to kroz uvođenje srednjoročnog upravljanja te uvođenje kvalitetnije kontrole od strane nadzornih odbora društava što će se regulirati donošenjem Odluke o uvođenju srednjoročnog planiranja, Smjernica za izradu internih akata za politiku plaća Uprava i povezivanje plaća s rezultatima srednjoročnih planova strateških trgovačkih društava te Kodeksa korporativnog upravljanja. U tijeku je analiza trenutnog sustava planiranja u strateškim trgovačkim	Definirana politika vlasnika u trgovačkim društvima u državnom portfelju. Smanjenje razine zaduženosti strateških trgovačkih društava, a time i zaduženosti opće države. Sustavno praćenje restrukturiranja trgovačkih društava u državnom portfelju.	Aktivnosti koje se planiraju nemaju izravni fiskalni učinak na Državni proračun, jer je većina normativne prirode, a troškovi provedbe analize i edukcije financiraju se kroz projekt SRSP.		1.2.1.1. Analiza trenutnog sustava planiranja u trgovačkim društvima.	svibanj-17	MDI, Povjerenstvo VRH-a
					Odluka VRH-a o smjernicama za izradu internih akata za politiku plaća Uprava i povezivanje plaća s rezultatima srednjoročnih planova strateških strateških trgovačkih društava.	1.2.1.2. Izrada Smjernica za izradu internih akata za politiku plaća Uprava i povezivanje plaća s rezultatima srednjoročnih planova strateških trgovačkih društava.	srpanj-17	MDI
					Odluka VRH-a vezano uz uvođenje obveze srednjoročnog planiranja	1.2.1.3. Uvođenje obveze izrade metodološki standardiziranih srednjoročnih planova poslovanja za sva strateška trgovačka društava.	rujan-17	MDI

Naziv reformske mjere	Preporuka Vijeća EU	Kratak opis reformske mjere	Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja mjere	Fiskalni učinak - ukupna i godišnja promjena državnih prihoda i rashoda	Pravni/upravni instrumenti provedbe mjere	Aktivnosti za provedbu mjere	Rok provedbe aktivnosti	Nositelj provedbe
		društvima, nakon čega će se dati upute oko izrade metodološki standardiziranih srednjoročnih planova poslovanja za sva strateška trgovačka društva, da bi onda oni pripremili srednjoročne planove poslovanja. Temeljem izrađene metodologije pratit će se provedba planova restrukturiranja strateških trgovačkih društava u poteškoćama.				1.2.1.4. Edukacija za pripremu metodološki standardiziranih srednjoročnih planova poslovanja za sva strateška trgovačka društva.	listopad-17	MDI
					Kodeks korporativnog upravljanja	1.2.1.5. Donošenje novog Kodeksa korporativnog upravljanja.	svibanj-17	MDI
					Odluka o metodologiji praćenja planova restrukturiranja	1.2.1.6. Definiranje metodologije za praćenje planova restrukturiranja.	studeni-17	MDI (MF i nadležno TDU)
					Odluka o Popisu društava u poteškoćama	1.2.1.7. Utvrđivanje Popisa društava u poteškoćama čiji će se planovi restrukturiranja pratiti.	studeni-17	MDI (MF i nadležno TDU)
1.2.2. Reevaluacija strateške imovine i smanjenje državnog portfelja trgovačkih društava, stanova, poslovnih prostora i zemljišta	CSR3: Ostvariti napredak u procesu otuđivanja državne imovine i ojačati praćenje uspješnosti trgovačkih društava u državnom vlasništvu te odgovornosti rukovodstva, među ostalim ostvarenjem napretka u uvrštavanju dionica trgovačkih društava u državnom vlasništvu na burzu.	Identifikacija i priprema za privatizaciju ne strateških trgovačkih društava te prodaja ne-strateških trgovačkih društava s ciljem prodaje manjinskih udjela, i onih trgovačkih društava gdje se nema utjecaja na upravljanje i gdje nema ekonomske koristi od dobiti ili dividende. Učinkovito smanjenje državnog portfelja na stanovima, poslovnim prostorima i zemljištima te aktivacija neiskorištene državne imovine (primjerice, stavljanje u funkciju prostora bivših vojnih nekretnina i to putem prodaje, zakupa, prava građenja i sl.).	Smanjenje proračunskog manjka i javnog duga te povećanje kreditnog rejtinga.	Planom upravljanja državnom imovinom za 2017. (koji još nije usvojen) planiran je prihod od 1,0 milijardi kuna od prodaje stanova, poslovnih prostora, zemljišta, uplate dividende, prodaje dionica i poslovnih udjela u trgovačkim društvima.	Odluka o popisu strateških društava	1.2.2.1. Izmjena Odluke VRH-a o popisu strateških društava.	srpanj-17	MDI, CERP
					Uredba o prodaji dionica i poslovnih udjela	1.2.2.2. Izmjena Uredbe o prodaji dionica i poslovnih udjela.	rujan-17	MDI, CERP
						1.2.2.3. Prodaja ne-strateških trgovačkih društava.	kontinuirano	MDI, CERP
					Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu RH	1.2.2.4. Donošenje novog Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu RH.	lipanj-17	MDI
					Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnih prostora	1.2.2.5. Izmjene i dopune Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnih prostora.	rujan-17	MDI
					Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o turističkom i ostalom građevinskom zemljištu neprocijenjenom u postupku pretvorbe i privatizacije	1.2.2.6. Izmjene i dopune Zakona o turističkom i ostalom građevinskom zemljištu neprocijenjenom u postupku pretvorbe i privatizacije.	prosinac-17	MDI, CERP

Naziv reformske mjere	Preporuka Vijeća EU	Kratak opis reformske mjere	Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja mjere	Fiskalni učinak - ukupna i godišnja promjena državnih prihoda i rashoda	Pravni/upravni instrumenti provedbe mjere	Aktivnosti za provedbu mjere	Rok provedbe aktivnosti	Nositelj provedbe
					Odluka o prodaji stanova u vlasništvu RH	1.2.2.7. Donošenje Odluke o prodaji stanova u vlasništvu RH.	prosinac-17	MDI
					Uredba o načinima raspolaganja nekretninama u vlasništvu RH	1.2.2.8. Izmjena Uredbe o načinima raspolaganja nekretninama u vlasništvu RH.	prosinac-17	MDI
						1.2.2.9. Smanjenje državnog portfelja na zemljištima (zakup, pravo građenja).	kontinuirano	MDI
1.2.3. Redefiniranje pojma i strukture sveobuhvatne evidencije državne imovine	CSR3: Ostvariti napredak u procesu otuđivanja državne imovine i ojačati praćenje uspješnosti trgovačkih društava u državnom vlasništvu te odgovornosti rukovodstva, među ostalim ostvarenjem napretka u uvrštavanju dionica trgovačkih društava u državnom vlasništvu na burzu.	Mjera je u funkciji dugoročne transformacije postojećeg Registra državne imovine iz administrativnog u upravljački sustav. Omogućit će se sveobuhvatan uvid u opseg i strukturu svih pojavnih oblika imovine u vlasništvu RH, kroz definiranje modela podataka temeljenog na definiranoj standardiziranoj metodologiji u skladu s međunarodnim standardima. Provedba mjere uključuje definiranje i razvoj metodološki standardizirane osnove za kvalitetno i razvidno donošenje odluka o upravljanju imovinom. Instrument provedbe mjere je projekt višegodišnje i višefazne funkcionalne uspostave IT sustava za upravljanje državnom imovinom (ISUDIO) kao podatkovne i programske nadogradnje postojećeg Registra državne imovine.	Reklasifikacija pojavnih oblika imovine u skladu s međunarodnim standardima. Definiran standardiziran model i izrađeno aplikativno rješenje (web aplikacija, horizontalni portal) za cjelovit obuhvat ažurnih i autentičnih pravnih, fizičkih, ekonomskih i financijskih podataka o pojavnim oblicima imovine u vlasništvu RH kao osnova za razvidno i kvalitetno donošenje odluka o upravljanju imovinom. Elektroničko povezivanje s temeljnim i javnim registrima. Online pristup sustavu (elektronički unos podataka od strane obveznika dostave podataka putem web aplikacije, odnosno horizontalnog portala). Osiguran veći stupanj vjerodostojnosti i validnosti te sistemske kontrole podataka o	Ukupno planirani fiskalni učinak kojim rezultira provedba mjere u dijelu realizacije projekta ISUDIO - planiran rashod državnog proračuna u razdoblju 2016.-2018.: 4,5 milijuna kuna. Fiskalni učinak ostvaren u razdoblju 1.1.-31.12.2016.- rashodi državnog proračuna: 1,38 milijuna kuna. Planirana godišnja promjena rashoda državnog proračuna kojima planira rezultirati provedba mjere u razdoblju 1.5. - 31.12.2017.: 1,5 milijuna kuna.	Uredba o ustrojstvu, načinu vođenja i sadržaju Središnjeg registra državne imovine	1.2.3.1. Donošenje Uredbe o ustrojstvu, načinu vođenja i sadržaju Središnjeg registra državne imovine.	rujan-17	MDI
						1.2.3.2. Definiranje i strukturiranje modela podataka za pojavne oblike financijske imovine.	lipanj-17	MDI
						1.2.3.3. Izrada aplikacije IT sustava za upravljanje državnom imovinom (ISUDIO II).	srpanj-17	MDI
						1.2.3.4. Elektroničko povezivanje sa zajedničkim IT sustavom zemljišnih knjiga i katastra (ZIS) preko web servisa.	rujan-17	MDI, DGU, MP
						1.2.3.5. Povezivanje ISUDIO II sa sudskim registrom, Središnjim klirinškim depozitarnim društvom i Zagrebačkom burzom te puštanje sustava u rad.	prosinac-17	MDI
						1.2.3.6. Provedba javnog natječaja za povezivanje ISUDIO na registar kulturnih dobara te druge	siječanj-18	MDI

Naziv reformske mjere	Preporuka Vijeća EU	Kratak opis reformske mjere	Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja mjere	Fiskalni učinak - ukupna i godišnja promjena državnih prihoda i rashoda	Pravni/upravni instrumenti provedbe mjere	Aktivnosti za provedbu mjere	Rok provedbe aktivnosti	Nositelj provedbe
			državnoj imovini.			javne registre (faza III).		
1.2.4. Jačanje transparentnosti na razini trgovačkih društava u kojima JLP(R)S imaju vlasničke udjele		Aktivnosti predstavljaju nastavak jačanja transparentnosti na lokalnoj i regionalnoj razini nakon izrade tek uspostavljenog popisa trgovačkih društva u većinskom vlasništvu JLP(R)S koji predstavlja živi mehanizam s potrebom ažuriranja od strane vlasnika trgovačkih društava. Pregledom postojećeg stanja lokalnih razina vlasti utvrđeno je postojanje stvarnih rizika nastanka korupcije u radu i upravljanju imovinom odnosno trgovačkim društvima u vlasništvu JLP(R)S. Sistematizacijom u području nadzora nad imovinom lokalnih razina planira se općenito poboljšati transparentnost i odgovornost u sektoru poduzeća u lokalnom vlasništvu, odnosno učinkovitost lokalne i područne (regionalne) razine javne uprave.	Cjelovita evidencija trgovačkih društava u kojima JLP(R)S imaju vlasničke udjele. Uspostavljen sustav praćenja poslovanja trgovačkih društava u kojima JLP(R)S imaju vlasničke udjele.	Mjera je normativne i analitičke prirode.	Uputa za vođenje i objavljivanje popisa trgovačkih društava u većinskom vlasništvu JLP(R)S	1.2.4.1. Izrada Upute za vođenje i objavljivanje popisa trgovačkih društava u većinskom vlasništvu JLP(R)S, s podacima o strukturi vlasništva.	rujan-17	MP
						1.2.4.2. Praćenje objave popisa o trgovačkim društvima i strukturi vlasništva za trgovačka društva u većinskom vlasništvu JLP(R)S.	prosinac-17	MP
1.3. Učinkovito upravljanje ljudskim resursima i pružanje usluga u javnoj upravi								
1.3.1. Revidiranje sustava određivanja plaća u javnoj upravi i javnim službama	CSR3: Na temelju savjetovanja sa socijalnim partnerima uskladiti okvire za određivanje plaća u javnoj upravi i javnim službama.	Utvrđivanje kompetencijskog okvira za zaposlene službenike na rukovodećim i nerukovodećim radnim mjestima u javnoj upravi i javnim službama te revidiranje sustava određivanja plaća i izrada zakonodavnog okvira.	Utemeljen jedinstveni sustav upravljanja i praćenja ljudskim resursima u javnoj upravi i javnim službama, koji obuhvaća kvalitetan klasifikacijski sustav, uveden transparentan i objektivan sustav zapošljavanja utemeljen na kompetencijama i stimulativan i pravedan sustav nagrađivanja i napredovanja temeljen na objektivnoj ocjeni radne učinkovitosti i kvalitete	245.000 kuna.	Pilot projekt za upravljanje ljudskim resursima	1.3.1.1. Povezivanje kadrovskih podataka o radnim mjestima i zaposlenima u državnoj službi, izrada analiza složenosti radnih mjesta te katalog radnih mjesta i poslova, izrada modela ocjenjivanja i procjene učinkovitosti zaposlenika, simulacija stvarnih uvjeta uređivanja plaća te povezivanje svih relevantnih podataka o radnom mjestu i zaposlenicima.	srpanj-17	MRMS

Naziv reformske mjere	Preporuka Vijeća EU	Kratak opis reformske mjere	Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja mjere	Fiskalni učinak - ukupna i godišnja promjena državnih prihoda i rashoda	Pravni/upravni instrumenti provedbe mjere	Aktivnosti za provedbu mjere	Rok provedbe aktivnosti	Nositelj provedbe
			rada službenika.		Zakon o plaćama u državnoj službi	1.3.1.2. Izrada Nacrta prijedloga zakona o plaćama u državnoj službi.	prosinac-17	MRMS
				16 milijuna kuna (85% ESF, 15% nacionalno sufinanciranje).		1.3.1.3. Izrada prijedloga općih kompetencija za zaposlene u javnoj upravi te posebnih kompetencija potrebnih za obavljanje specifičnih poslova.	ožujak-18	MU
						1.3.1.4. Izrada kompetencijskih profila za pojedina radna mjesta u javnoj upravi.	rujan-18	MU
					Zakon o plaćama u javnim službama	1.3.1.5. Izrada Nacrta prijedloga zakona o plaćama u javnim službama.	prosinac-18	MU
1.3.2. Unaprjeđenje sustava kolektivnoga pregovaranja o sklapanju kolektivnih ugovora koji obvezuju VRH	CSR3: Na temelju savjetovanja sa socijalnim partnerima uskladiti okvire za određivanje plaća u javnoj upravi i javnim službama.	Izgradnja sustava središnje koordinacije u kolektivnim pregovorima podrazumijeva donošenje Odluke VRH-a o uspostavi središnjeg tijela za evidenciju, koordinaciju i praćenje kolektivnih ugovora koji se primjenjuju na zaposlenike u državnoj i javnim službama, za čije se plaće i druga materijalna prava sredstva osiguravaju u državnom proračunu, odnosno riznici prema posebnom propisu te zaposlenike u javnim ustanovama kojima se sredstva za plaće osiguravaju iz sredstava HZZO-a te sklapanje usklađenih, pravno i financijski održivih kolektivnih ugovora.	Učinkovitija koordinacija nadležnih središnjih TDU u procesu kolektivnog pregovaranja o sklapanju kolektivnih ugovora koji obvezuju VRH. Ujednačen pristup pregovaračkih odbora VRH-a. Poboljšano financijsko upravljanje sredstvima osiguranim u državnom proračunu te osiguranje održivosti sustava plaća u državnim i javnim službama.	Troškovi eventualnog novoga zapošljavanja.	Odluka VRH-a o uspostavi središnjeg tijela za evidenciju, koordinaciju i praćenje kolektivnih ugovora koji se primjenjuju na zaposlenike u državnoj i javnim službama, za čije se plaće i druga materijalna prava sredstva osiguravaju u državnom proračunu, odnosno riznici prema posebnom propisu te zaposlenike u javnim ustanovama kojima se sredstva za plaće osiguravaju iz sredstava HZZO-a.	1.3.2.1. Analiza radi definiranja djelokruga rada, strukture te potrebnih ljudskih resursa za ustrojavanje središnjeg tijela za učinkovitiju koordinaciju u kolektivnim pregovorima.	prosinac-17	MRMS

Naziv reformske mjere	Preporuka Vijeća EU	Kratak opis reformske mjere	Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja mjere	Fiskalni učinak - ukupna i godišnja promjena državnih prihoda i rashoda	Pravni/upravni instrumenti provedbe mjere	Aktivnosti za provedbu mjere	Rok provedbe aktivnosti	Nositelj provedbe
					Kolektivni ugovor za državne službenike i javne službenike	1.3.2.2. Analiza pravnih i financijskih učinaka kolektivnih ugovora koji obvezuju VRH.	prosinac-17	MRMS
1.3.3. Unaprjeđenje strateškog i provedbenog okvira borbe protiv korupcije		Mjera predstavlja nastavak jačanja provedbe Strategije suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. nakon provedbe prvog pratećeg provedbenog dokumenta Akcijskog plana za 2015. i 2016. uz Strategiju suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine te dodatnog unaprjeđenja sustavnog praćenja provedbe i procjene učinaka mjera i aktivnosti iz akata planiranja vezanih uz sprječavanje korupcije.	Pojačani elementi preventivnog antikoruptivnog mehanizma odnosno elementi upravljanja korupcijskim rizicima u državnoj upravi, JLP(R)S, javnopravnim tijelima, trgovačkim društvima u kojima država te JLP(R)S imaju vlasničke udjele, privatnom i neprofitnom sektoru te pojačan institucionalni okvir nadzora provedbe i evaluacije učinaka aktivnosti iz nacionalnih akata planiranja vezanih uz sprječavanje korupcije.	Mjera nema izravan fiskalan učinak.	Akcijski plan za 2017. i 2018. uz Strategiju suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine	1.3.3.1. Donošenje Akcijskog plana za 2017. i 2018. uz Strategiju suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine.	svibanj-17	MP
					Odluka o osnivanju Savjeta za sprječavanje korupcije	1.3.3.2. Osnivanje Savjeta za sprječavanje korupcije.	travanj-17	MP
		Uspostavit će se procedura za identificiranje, upravljanje i rješavanje sukoba interesa u javnoj upravi. Donijet će se Zakon o etičkom sustavu u javnom sektoru koji bi se primjenjivao na zaposlene u TDU i drugim državnim tijelima, tijelima i upravnim tijelima JLP(R)S, pravnim osobama i drugim tijelima koja imaju javne ovlasti, pravnim osobama koje obavljaju javnu službu, pravnim osobama čiji je osnivač RH ili JLP(R)S, pravnim osobama koje se temeljem posebnog propisa financiraju pretežito ili u cijelosti iz državnog proračuna ili iz proračuna JLP(R)S i trgovačkim društvima u kojima RH ili JLP(R)S imaju zasebno ili većinsko vlasništvo. Zakonom će se na jedinstven način propisati osnovni standardi ponašanja i postupanja zaposlenika u	Učinkovita i ujednačena politika upravljanja sukobom interesa u javnoj upravi koja će doprinijeti jačanju povjerenja građana u etičnost javne uprave i njezinih zaposlenika. Uspostavljena jedinstvena etička infrastruktura u javnom sektoru.		Zaključak VRH-a o prihvaćanju Smjernica za upravljanje sukobom interesa u javnoj upravi	1.3.3.3. Izrada Smjernica za upravljanje sukobom interesa u javnoj upravi s praktičnim primjerima i alatima.	travanj-17	MU
					Zakon o etičkom sustavu u javnom sektoru	1.3.3.4. Donošenje Zakona o etičkom sustavu u javnom sektoru.	prosinac-17	MU

Naziv reformske mjere	Preporuka Vijeća EU	Kratak opis reformske mjere	Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja mjere	Fiskalni učinak - ukupna i godišnja promjena državnih prihoda i rashoda	Pravni/upravni instrumenti provedbe mjere	Aktivnosti za provedbu mjere	Rok provedbe aktivnosti	Nositelj provedbe
		javnom sektoru prema građanima i drugim strankama u javnom sektoru, obveza donošenja Etičkog kodeksa te urediti institucionalni okvir za jačanje etičkog sustava na svim razinama javnih tijela.						
1.3.4. Unaprjeđenje sustava praćenja upravnog postupanja		Sustavno praćenje primjene ZUP-a te u tu svrhu izrada i stavljanje u funkciju IT sustava za praćenje i nadzor upravnog postupanja i njegovo uvođenje u sva javnopravna tijela.	Uspostavljanjem IT sustava prikupljat će se podaci o upravnim postupcima te o primjeni pojedinih instituta ZUP-a što će omogućiti analizu prikupljenih podataka i predlaganje mjera za otklanjanje uočenih odstupanja. Rješavanje upravnih stvari biti će jednostavnije, brže i uz manje troškove.	64.197,20 eura (90% IPA, 10% nacionalno sufinanciranje).	Zakon o općem upravnom postupku	1.3.4.1. Razvoj Sustava za upravljanje relacijskom bazom podataka (SURBP), kao i s njime povezan IT sustav za praćenje ZUP-a baziran na web tehnologiji.	rujan-17	MU
						1.3.4.2. Provedba terenskog ispitivanja sustava za praćenje ZUP-a s odabranim dionicima s različitih upravnih razina i razvoj standardnih izvještaja na temelju metodologije ZUP-a.	prosinac-17	MU
						1.3.4.3. Obuka dionika na središnjoj, regionalnoj i lokalnoj razini za rad na sustavu praćenja ZUP-a.	lipanj-18	MU
1.3.5. Racionalizacija i industrijaliziranje državne informacijske infrastrukture i lakši pristup uslugama koje pruža javna uprava	CSR4: Smanjiti administrativno opterećenje poduzeća	Uspostavljanje Centra dijeljenih usluga kao jedinstvenog strateškog mjesta upravljanja i koordiniranja razvoja državnog IT-a te racionalizacije izdataka državnog IT-a putem nadzora nad trošenjem proračunskih sredstava. Uspostavljanje jedinstvenih upravnih mjesta kao fizičkih i digitalnih portala čime će se olakšati pristup uslugama koje pruža javna uprava, jer će korisnicima na jednom mjestu biti dostupne informacije i usluge različitih tijela javne uprave.	Osigurat će se: dijeljenje usluga, hardvera, licenci i softvera na paradigmi „oblaka“; svim tijelima javne uprave mogućnost korištenja dijeljene, pouzdane i skalabilne informacijske i komunikacijske infrastrukture prema paradigmi računarstva u oblaku te mogućnost smještaja vlastite računalne i komunikacijske	300 milijuna kuna (85% ERRF, 15% nacionalno sufinanciranje).	Zakon o državnoj informacijskoj infrastrukturi; Uredba o organizacijskim i tehničkim standardima za povezivanje na državnu informacijsku infrastrukturu	1.3.5.1. Uspostava Centra dijeljenih usluga do pune funkcionalnosti.	ožujak-18	MU

Naziv reformske mjere	Preporuka Vijeća EU	Kratak opis reformske mjere	Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja mjere	Fiskalni učinak - ukupna i godišnja promjena državnih prihoda i rashoda	Pravni/upravni instrumenti provedbe mjere	Aktivnosti za provedbu mjere	Rok provedbe aktivnosti	Nositelj provedbe
			opreme u Centru dijeljenih usluga i dostupnost savjetodavnih usluga putem Centra dijeljenih usluga, kao pomoć u razvoju i implementaciji novih tehnoloških rješenja. Uspostavom jedinstvenih upravnih mjesta olakšat će se pristup javnoj upravi. Informatizirane usluge će građani i poduzetnici koristiti putem platforme e-Građani ili putem platforme e-Poslovanje.	113,84 milijuna kuna (85% ESF; 15% nacionalno sufinanciranje). Inicijalno će trošak narasti, jer će državna uprava uspostaviti jedinstvena upravna mjesta. Kako će jedinstvena upravna mjesta preuzimati posao, tako će se preoblikovati organizacija državne uprave te će se trošak smanjiti.		1.3.5.2. Analiza informacijske, pravne i fizičke infrastrukture za uspostavu jedinstvenog upravnog mjesta.	ožujak-18	MU
1.4. Uklanjanje institucionalne, ustrojstvene i funkcionalne fragmentacije u javnoj upravi								
1.4.1. Cjelovito normativno uređenje organizacije i obavljanja poslova državne uprave i racionalizacija sustava pravnih osoba s javnim ovlastima agencijskog tipa	CSR3: Do kraja 2016. započeti smanjivati rascjepkanost i poboljšavati funkcionalnu raspodjelu nadležnosti u javnoj upravi radi poboljšanja učinkovitosti i smanjenja teritorijalnih nejednakosti u pružanju javnih usluga.	Uredit će se obavljanje upravnih funkcija i poslova državne uprave, utvrditi kriteriji za prijenos prvostupanjskih poslova na urede državne uprave te kriteriji za prijenos drugih poslova na JLP(R)S i pravne osobe s javnim ovlastima. Riješit će se problem institucionalne, ustrojstvene i funkcionalne fragmentacije i složenosti, i to: uređenjem statusa pravnih osoba s javnim ovlastima agencijskog tipa, njihove uloge u sustavu javne uprave, ustrojstva, načina upravljanja, odgovornosti, nadzora, izvora financiranja, pravnog statusa zaposlenih i drugih važnih pitanja za njihov rad.	Stvorene pretpostavke za cjelovito i sustavno prenošenje prvostupanjskih upravnih i drugih poslova sa razine ministarstava na urede državne uprave u županijama i pravne osobe s javnim ovlastima. Definirani kriteriji za osnivanje i rad agencija temeljem kojih će se pristupiti daljnjoj racionalizaciji i koji će spriječiti nepotrebno osnivanje novih agencija u	Statusne promjene i smanjenje rashoda donijeti će godišnje uštede u proračunu od oko 10 milijuna kuna.	Zakon o državnoj upravi	1.4.1.1. Izrada Nacrta prijedloga zakona o državnoj upravi i njegovo usvajanje.	rujan-17	MU
					Zakon o državnim agencijama	1.4.1.2. Izrada Nacrta prijedloga zakona kojim se na jedinstven način uređuje sustav pravnih osoba s javnim ovlastima agencijskog tipa i njegovo usvajanje.	rujan-17	MU
						1.4.1.3. Analiza usklađenosti pravnih osoba agencijskog tipa sa zakonom utvrđenim kriterijima i standardima.	listopad-17	MU

Naziv reformske mjere	Preporuka Vijeća EU	Kratak opis reformske mjere	Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja mjere	Fiskalni učinak - ukupna i godišnja promjena državnih prihoda i rashoda	Pravni/upravni instrumenti provedbe mjere	Aktivnosti za provedbu mjere	Rok provedbe aktivnosti	Nositelj provedbe
			budućnosti. Smanjivanje fragmentacije sustava javne uprave (smanjenje broja agencija za 20%) te povećanje učinkovitosti rada agencija i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima.		Zaključak VRH-a o prihvaćanju Plana racionalizacije agencija	1.4.1.4. Donošenje Plana racionalizacije agencija sukladno rezultatima provedene analize.	prosinac-17	MU
					Izmjene propisa kojima su osnivane agencije i druge pravne osobe	1.4.1.5. Izmjena propisa o ustrojstvu i djelokrugu agencija sukladno Planu racionalizacije.	lipanj-18	MU
1.4.2. Racionalizacija prvostupanjskih tijela i područnih jedinica TDU	CSR3: Do kraja 2016. započeti smanjivati rascjepkanost i poboljšavati funkcionalnu raspodjelu nadležnosti u javnoj upravi radi poboljšanja učinkovitosti i smanjenja teritorijalnih nejednakosti u pružanju javnih usluga.	Struktura obavljanja prvostupanjskih poslova državne uprave kroz urede državne uprave i njihove ispostave te područne jedinice i ispostave središnjih TDU trenutno je fragmentirana i neracionalna. Kako bi se omogućila bolja organizacija posla i korištenje ljudskih kapaciteta, učinkovitije obavljanje poslova te racionalizacija troškova unutarnjih upravnih funkcija konsolidirat će se urede državne uprave kao temeljna i multifunkcionalna tijela za obavljanje prvostupanjskih poslova državne uprave na način da im se organizacijski pridruži dio područnih jedinica i ispostava središnjih ureda državne uprave.	Pripajanjem područnih jedinica smanjit će se fragmentiranost državne uprave (smanjenje broja područnih jedinica za 20%) i osigurat će se brže i učinkovitije postupanje države prema građanima i poduzetnicima.	Mjera je normativne prirode.	Zaključak VRH-a o prihvaćanju Plana racionalizacije područnih jedinica središnjih TDU	1.4.2.1. Donošenje Plana racionalizacije područnih jedinica središnjih TDU.	prosinac-17	MU
					Izmjene propisa o ustrojstvu i djelokrugu TDU	1.4.2.2. Izmjene propisa sukladno Planu racionalizacije područnih jedinica.	lipanj-18	MU
1.4.3. Unaprjeđenje zakonitosti rada javnopravnih tijela osiguravanjem učinkovite, kvalitetne i pravodobne upravne inspekcije	CSR3: Do kraja 2016. započeti smanjivati rascjepkanost i poboljšavati funkcionalnu raspodjelu nadležnosti u javnoj upravi radi poboljšanja učinkovitosti i smanjenja teritorijalnih nejednakosti u pružanju javnih usluga.	Prenošenje prvostupanjskog inspekcijskog nadzora nad JLP(R)S sa MU na urede državne uprave u županijama uredit će se novim se Zakonom o upravnoj inspekciji.	Osigurat će se učinkovito, pravodobno i ekonomično obavljanje poslova upravne inspekcije te ujednačenost inspekcijskih postupaka.	Mjera je normativne prirode.	Zakon o upravnoj inspekciji	1.4.3.1. Izrada Nacrta prijedloga zakona o upravnoj inspekciji i njegovo usvajanje.	listopad-18	MU

Naziv reformske mjere	Preporuka Vijeća EU	Kratak opis reformske mjere	Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja mjere	Fiskalni učinak - ukupna i godišnja promjena državnih prihoda i rashoda	Pravni/upravni instrumenti provedbe mjere	Aktivnosti za provedbu mjere	Rok provedbe aktivnosti	Nositelj provedbe
1.4.4. Utvrđivanje modela funkcionalne i fiskalne decentralizacije	CSR3: Do kraja 2016. započeti smanjivati rascjepkanost i poboljšavati funkcionalnu raspodjelu nadležnosti u javnoj upravi radi poboljšanja učinkovitosti i smanjenja teritorijalnih nejednakosti u pružanju javnih usluga.	Razradit će se prijedlog modela održive funkcionalne i fiskalne decentralizacije na temelju kriterija za ujednačeno i kvalitetno pružanje javnih usluga u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jer trenutno ograničeni kapaciteti velikog broja samoupravnih jedinica i njihova neujednačenost rezultiraju drastičnim razlikama u broju i kvaliteti javnih usluga i predstavljaju prepreku daljnjoj decentralizaciji.	Osigurat će se učinkovita provedba javnih funkcija u nadležnosti lokalne samouprave te osigurati kvaliteta, brzina i dostupnost javnih usluga iz djelokruga lokalne samouprave za građane i gospodarstvo.	Procjena fiskalnog učinka je moguća tek po utvrđenju modela funkcionalne i fiskalne decentralizacije.	Zaključak VRH-a	1.4.4.1. Analiza indikatora za procjenu kapaciteta JLP(R)S.	prosinac-17	MU
						1.4.4.2. Izrada modela funkcionalne i fiskalne decentralizacije.	ožujak-18	MU
		Izradit će se novi model financiranja JLP(R)S s ciljem pojednostavljenja i poboljšanja postojećeg sustava financiranja. Za potrebe izrade novoga modela sustava financiranja JLP(R)S, Povjerenstvo će: analizirati postojeći sustav raspodjele prihoda od poreza na dohodak i sustav financiranja decentraliziranih funkcija te zakonski okvir koji ih uređuje; analizirati postojeći sustav dodjele pomoći JLP(R)S iz državnog proračuna, razdjela MF i zakonski okvir koji ga uređuje; izraditi simulacije prijedloga raspodjele prihoda od poreza na dohodak uključujući i namjenske prihode za financiranje decentraliziranih funkcija; izraditi simulacije prijedloga sustava dodjele pomoći fiskalnog izravnanja te izraditi prijedlog novoga Zakona o financiranju JLP(R)S.	Uspostava jednostavnijeg i transparentnijeg sustava raspodjele prihoda od poreza na dohodak i sustava financiranja decentraliziranih funkcija te ublažavanja nejednakosti između fiskalnih kapaciteta JLP(R)S.	Fiskalni učinak bit će definiran nakon provedbe odgovarajućih analiza i simulacija.	Novi zakon o financiranju JLP(R)S	1.4.4.3. Analiza postojećeg sustava raspodjele prihoda od poreza na dohodak i sustava financiranja decentraliziranih funkcija, kao i dodjele pomoći JLP(R)S iz državnog proračuna i zakonskog okvira koji ih uređuje te provedba relevantnih simulacija.	svibanj-17	MF
						1.4.4.4. Prijedlog novog modela financiranja JLPR(S).	lipanj-17	MF (MRRFEU)
						1.4.4.5. Donošenje novog Zakona o financiranju JLP(R)S.	rujan-17	MF
1.5. Poboljšanje učinkovitosti pravosudnog sustava								
1.5.1. Skraćivanje trajanja sudskih postupaka i smanjenje broja neriješenih predmeta	CSR5: Poduzeti mjere za poboljšanje kvalitete i učinkovitosti pravosudnog sustava u trgovačkim i upravnim	Provest će se funkcionalno spajanje prekršajnih sudova s općinskim sudovima, čime će se postići ravnomjerna opterećenost predmetima u radu prvostupanjskih sudova, a što će dovesti do smanjenja broja neriješenih predmeta i skraćivanja trajanja sudskih postupaka. Radi unaprjeđenja učinkovitosti i ujednačavanja sudske prakse razmotrit će se i mogućnosti reorganizacije	Poboljšat će se učinkovitost pravosudnog sustava ravnomjernom opterećenosti predmetima u radu te rasterećenjem pravosudnih dužnosnika od obavljanja administrativnih poslova.	Mjera je normativne i analitičke prirode.	Zakon o područjima i sjedištima sudova	1.5.1.1. Analiza učinaka funkcionalnog spajanja prekršajnih sudova s općinskim sudovima.	svibanj-17	MP
						1.5.1.2. Donošenje Zakona o područjima i sjedištima sudova.	rujan-17	MP
						1.5.1.3. Funkcionalno spajanje sudova.	prosinac-17	MP

Naziv reformske mjere	Preporuka Vijeća EU	Kratak opis reformske mjere	Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja mjere	Fiskalni učinak - ukupna i godišnja promjena državnih prihoda i rashoda	Pravni/upravni instrumenti provedbe mjere	Aktivnosti za provedbu mjere	Rok provedbe aktivnosti	Nositelj provedbe
	sudovima.	drugostupanjskog sudovanja. Redefinirat će se ovlaštenja sudskih i državnoodvjetničkih savjetnika u pojedinim vrstama predmeta kako bi pravosudni dužnosnici mogli rješavati najsloženije predmete. Uredit će se status sudskih i državnoodvjetničkih savjetnika u svrhu njihova profesionalnog razvoja i mogućnosti napredovanja u karijeri.			Zakon o sudovima	1.5.1.4. Analiza reorganizacije drugostupanjskog sudovanja.	svibanj-17	MP
						1.5.1.5. Donošenje Zakona o sudovima.	rujan-17	MP
					Zakon o državnom odvjetništvu	1.5.1.6. Donošenje Zakona o državnom odvjetništvu.	rujan-17	MP
1.5.2. Unaprjeđenje organizacije rada i upravljanja pravosudnim tijelima	CSR5: Poduzeti mjere za poboljšanje kvalitete i učinkovitosti pravosudnog sustava u trgovačkim i upravnim sudovima.	Novim Zakonom o sudovima modernizirat će se sustav upravljanja na sudovima uvođenjem nove upravljačke funkcije - ravnatelja pravosudne uprave. Uvest će se obveza edukacije novoimenovanih predsjednika sudova, obveza izrade poslovnog plana te izvješća o provedbi poslovnog plana predsjednika sudova. Uvođenjem instituta ravnatelja pravosudne uprave objedinit će se i optimizirati poslovanje sudova, rasteretiti predsjednici sudova od poslova za koje nije potrebno pravno već organizacijsko, financijsko, odnosno menadžersko znanje i iskustvo. Navedenim izmjenama postići će se uštede i racionalnije upravljanje sredstvima za rad pravosudnih tijela. Definirat će se standardi i parametri mjerenja i izvještavanja o ključnim poslovnim procesima u pravosudnim tijelima.	Poboljšat će se učinkovitost pravosudnog sustava smanjenjem vremena i troškova obrade sudskih predmeta.	U 2017. neće biti troškova zapošljavanja. Iznosi za plaće planirat će se u proračunu za 2018. Procjena bruto plaća (bez godina staža) iznosi oko 224.783,88 kuna za svakog od predviđenih 15 ravnatelja. Ukupan bruto iznos za plaće 15 ravnatelja je 3.371.758,20 kuna (bez prijevoza).	Uredba o unutarnjem ustrojstvu MP	1.5.2.1. Donošenje Uredbe o unutarnjem ustrojstvu MP radi uvođenja radnog mjesta ravnatelja pravosudne uprave.	svibanj-17	MP
					Pravilnik o unutarnjem redu MP	1.5.2.2. Donošenje Pravilnika o unutarnjem redu MP radi definiranja uvjeta za obavljanje radnog mjesta ravnatelja pravosudne uprave.	lipanj-17	MP
					Pravna osnova će se tek predvidjeti u Zakonu o sudovima i Zakonu o državnom odvjetništvu.	1.5.2.3. Donošenje Pravilnika o pravosudnoj statistici.	prosinac-17	MP
						1.5.2.4. Razvoj izvještajnih alata za čelnike pravosudnih tijela *(dashboard).*	prosinac-17	MP
1.5.3. Jačanje profesionalizma u pravosuđu	CSR5: Poduzeti mjere za poboljšanje kvalitete i učinkovitosti pravosudnog sustava u trgovačkim i upravnim sudovima.	Uvest će se učinkovitiji i pravičniji postupak ocjenjivanja sudaca i utvrđivanja ispunjenja sudačkih obveza, pojednostavit će se i skratiti postupak imenovanja i razrješenja sudaca i zamjenika državnih odvjetnika te čelnika pravosudnih tijela. Profesionalizirat će se rad Državnog sudbenog vijeća i Državnoodvjetničkog vijeća. Unaprijedit će se mehanizmi definiranja i provedbe ciljane edukacije te će se reorganizirati ustrojstvo i djelokrug rada Pravosudne akademije. Uvest će se pravni okvir za postupanje i kontrolu	Unaprjeđenje kvalitete pravosudnog sustava kroz učinkovitiji i pravičniji postupak imenovanja i ocjenjivanja pravosudnih dužnosnika. Unaprjeđenjem profesionalnosti i stručnosti u pravosuđu povećat će se kvaliteta pravosudnog sustava i osigurati pravna sigurnost	Mjera je normativne prirode.	Zakon o Državnom sudbenom vijeću	1.5.3.1. Donošenje Zakona o Državnom sudbenom vijeću.	rujan-17	MP
					Zakon o Državnoodvjetničkom vijeću	1.5.3.2. Donošenje Zakona o Državnoodvjetničkom vijeću.	rujan-17	MP
					Zakon o Pravosudnoj akademiji	1.5.3.3. Donošenje Zakona o Pravosudnoj akademiji.	ožujak-18	MP
					Zakon o stalnim sudskim vještacima, procjeniteljima i tumačima	1.5.3.4. Donošenje Zakona o stalnim sudskim vještacima, procjeniteljima i tumačima.	rujan-17	MP

Naziv reformske mjere	Preporuka Vijeća EU	Kratak opis reformske mjere	Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja mjere	Fiskalni učinak - ukupna i godišnja promjena državnih prihoda i rashoda	Pravni/upravni instrumenti provedbe mjere	Aktivnosti za provedbu mjere	Rok provedbe aktivnosti	Nositelj provedbe
		stručnosti i odgovornosti stalnih sudskih vještaka, procjenitelja i tumača koji će osigurati njihovo ujednačeno postupanje u skladu s pravilima struke i specijalizacija čime će se ujednačiti sudska praksa i ubrzati postupanje sudova.	investitora.					
1.5.4. Jačanje pravne sigurnosti	CSR5: Poduzeti mjere za poboljšanje kvalitete i učinkovitosti pravosudnog sustava u trgovačkim i upravnim sudovima.	Nastavit će se praćenje učinkovitosti predstečajnih i stečajnih postupaka, učinaka Stečajnog zakona te Zakona o stečaju potrošača, kroz rad u već za tu svrhu osnovanim radnim skupinama, i to kvartalnim prikupljanjem i analizom statističkih podataka te analizom sudske prakse i informacija dostavljenih od stečajnih upravitelja, vjerovnika i dužnika. Planira se unaprjeđenje parničnog postupka rasterećenjem trgovačkih sudova, redefiniranjem pravnih instituta koji usporavaju postupak, povećanjem procesne discipline, uvođenjem oglednog spora, povećanjem kvalitete odluka i ujednačavanje sudske prakse izmijenjenim pravilima o reviziji i promoviranjem mirnog rješavanja sporova. Reformom će se modernizirati izvanparnični postupak, a pri izradi novog Zakona o izvanparničnom postupku posebna pažnja posvetit će se općim pravilima izvanparničnog postupka, jer ona trebaju poslužiti kao opći procesni standardi i smjernice za izvanparnično postupanje.	Analiza statističkih podataka te analiza postupanja sudova i prigovora stranaka i drugih sudionika u stečajnim postupcima podloga su za daljnja poboljšanja sustava. Ujednačena sudska praksa povećat će kvalitetu pravosudnog sustava i osigurati pravnu sigurnost investitora.	Eventualni troškovi mogući su radi potrebe nadogradnje postojećih IT sustava, što se može realizirati unutar drugih intervencija i/ili troškova održavanja IT sustava.		1.5.4.1. Sustavno praćenje i analiza učinkovitosti Stečajnog zakona i Zakona o stečaju potrošača kroz rad u već za tu svrhu osnovanim radnim skupinama.	kontinuirano	MP
					Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku	1.5.4.2. Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku.	prosinac-18	MP
					Zakon o izvanparničnom postupku	1.5.4.3. Donošenje Zakona o izvanparničnom postupku.	prosinac-18	MP
1.5.5. Daljnji razvoj informacijskih i komunikacijskih tehnologija u pravosuđu	CSR5: Poduzeti mjere za poboljšanje kvalitete i učinkovitosti pravosudnog sustava u trgovačkim i upravnim sudovima.	Dovršit će se implementacija e-Spis sustava u Vrhovnom sudu RH čime će se omogućiti elektroničko poslovanje unutar tog suda, kao i elektronička komunikacija sa svim sudovima koji koriste e-Spis sustav. Uvođenjem e-Spisa omogućit će se objektivna te ravnomjerna raspodjela predmeta u rad sucima Vrhovnog suda RH. Započet će se pripremom projekta nadogradnje IT sustava na sudovima. Ovom	Brzi sudski postupci osigurat će stvaranje okruženja koje potiče razvoj.	U 2017. - 455.920 kuna.		1.5.5.1. Dorada aplikacije i edukacija korisnika za rad u e-Spisu u Kaznenom odjelu Vrhovnog suda RH.	travanj-17	MP
				U 2017. - 175.000 kuna.		1.5.5.2. Definiranje specifikacija i migracija podataka za Građanski odjel Vrhovnog suda RH.	listopad-17	MP
				U 2017. - 41.250 kuna.		1.5.5.3. Edukacija korisnika u Građanskom odjelu	studeni-17	MP

Naziv reformske mjere	Preporuka Vijeća EU	Kratak opis reformske mjere	Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja mjere	Fiskalni učinak - ukupna i godišnja promjena državnih prihoda i rashoda	Pravni/upravni instrumenti provedbe mjere	Aktivnosti za provedbu mjere	Rok provedbe aktivnosti	Nositelj provedbe
		mjerom te drugim povezanim mjerama omogućit će se elektroničko povezivanje i elektronička komunikacija pravosudnih tijela s građanima, ali i drugim sudionicima u postupku, čime će se znatno ubrzati sudski postupak. Uvest će se elektroničko vođenje zapisnika u određena pravosudna tijela čime će se znatno skratiti vrijeme trajanja postupka te omogućiti preraspodjela administrativnih kapaciteta. Razvit će se nove e-usluge za građane u području pravosuđa.				Vrhovnog suda RH.		
				U 2017. - 287.500 kuna.		1.5.5.4. Produkcijski rad u Građanskom odjelu Vrhovnog suda RH.	siječanj-18	MP
				U 2017. - 156.250 kuna; u 2018. - 12.500.000 kuna (85% ESF, 15% nacionalno sufinanciranje); u 2019. - 6.250.000 kuna (85% ESF, 15% nacionalno sufinanciranje).		1.5.5.5. Nadogradnja IT sustava na sudovima.	prosinac-17	MP
				U 2017. - 8.032.320 kuna (85% ESF, 15% nacionalno sufinanciranje); u 2018. - 8.032.320 kuna (85% ESF, 15% nacionalno sufinanciranje).		1.5.5.6. Nabava sustava za pretvaranje govora u tekst.	prosinac-17	MP
				U 2017. - 703.680 kuna.		1.5.5.7. Razvoj novih e-usluga (izdavanje uvjerenja da se ne vodi kazneni postupak, potvrde iz kaznene evidencije, izvadak iz sudskog registra putem sustava e-Građani).	prosinac-17	MP
2. POVEĆANJE ZAPOŠLJIVOSTI I POVEZIVANJE OBRAZOVANJA S TRŽIŠTEM RADA								
2.1. Provedba programa obrazovanja, cjeloživotnog učenja i integracije na tržište rada								
2.1.1. Obrazovanje nezaposlenih osoba za zanimanja koja nedostaju na tržištu rada	CSR2: Omogućiti primjerenu dokvalifikaciju i prekvalifikaciju radi povećanja zapošljivosti radno sposobnog stanovništva, s težištem na	Nastavit će se obrazovanje nezaposlenih osoba s ciljem povećanja zapošljivosti nezaposlenih osoba te smanjivanja nesrazmjera ponude i potražnje na svim razinama tržišta rada.	Segmentacija i povećane kompetencije i kvalifikacije nezaposlenih osoba sukladno potrebama poslodavaca i kretanjima na tržištu rada.	Ukupna sredstva za provedbu mjera aktivne politike zapošljavanja iz nadležnosti HZZ iznose 1,5 milijardi kuna (za mjere obrazovanja nezaposlenih 135.082.741 kuna).	Zakon o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti; Zakon o poticanju zapošljavanja	2.1.1.1. Usvajanje Uvjeta i načina korištenja sredstava za provođenje mjera aktivne politike zapošljavanja iz nadležnosti HZZ u 2017.	ožujak-17	MRMS
						2.1.1.2. Izrada Plana obrazovanja nezaposlenih osoba za 2017.	travanj-17	MRMS

Naziv reformske mjere	Preporuka Vijeća EU	Kratak opis reformske mjere	Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja mjere	Fiskalni učinak - ukupna i godišnja promjena državnih prihoda i rashoda	Pravni/upravni instrumenti provedbe mjere	Aktivnosti za provedbu mjere	Rok provedbe aktivnosti	Nositelj provedbe
	niskokvalificiranim radnicima i dugotrajno nezaposlenima.					2.1.1.3. Povećati broj nezaposlenih osoba obuhvaćenih mjerama aktivne politike zapošljavanja koje se odnose na obrazovanje.	kontinuirano	MRMS
2.1.2. Podizanje kvalitete sustava obrazovanja odraslih i povećanje dostupnosti obrazovnih programa odraslim osobama	CSR2: Omogućiti primjerenu dokvalifikaciju i prekvalifikaciju radi povećanja zapošljivosti radno sposobnog stanovništva, s težištem na niskokvalificiranim radnicima i dugotrajno nezaposlenima.	U svrhu povećanja kvalitete sustava obrazovanja odraslih te njegovog usklađivanja s novom paradigmom razvoja kvalifikacija i programa koju donosi Zakon o HKO-u, donošenjem Zakona o obrazovanju odraslih otklonit će se nedostaci postojećeg sustava obrazovanja odraslih, uskladiti sustav obrazovanja odraslih s HKO-om i važećim zakonodavno-normativnim rješenjima u redovitom strukovnom obrazovanju te stvoriti nužne pretpostavke za provedbu Strategije obrazovanja, znanosti i tehnologije s naglaskom na poticanje razvoja sustava cjeloživotnog učenja. Kvaliteta obrazovnih programa kojima se podižu temeljne i stručne kompetencije nezaposlenih osoba će se podići u svrhu povećanja konkurentnosti osoba na tržištu rada, odnosno podizanja razine zapošljivosti.	Unaprijeđen sustav obrazovanja odraslih te usklađen sustav obrazovanja odraslih s HKO.	Mjera je normativne prirode.	Zakon o obrazovanju odraslih i pravilnici	2.1.2.1. Donošenje novog Zakona o obrazovanju odraslih.	rujan-17	MZO
						2.1.2.2. Donošenje pravilnika koji će proizaći iz novog Zakona o obrazovanju odraslih.	rujan-18	MZO
			Povećana stopa sudjelovanja u cjeloživotnom učenju odraslih polaznika.	Procijenjena vrijednost projekta koji će se financirati iz sredstva ESF-a je oko 60 milijuna kuna.		2.1.2.3. Provedba projekta Podrške obrazovanju odraslih polaznika uključivanjem u prioritetne programe obrazovanja.	prosinac-17	MZO
						2.1.2.4. Provedba projekta Unaprjeđenje pismenosti – temelj cjeloživotnog učenja.	kontinuirano	MZO
2.2. Usklađivanje obrazovnih programa s potrebama tržišta rada na razini strukovnog i visokog obrazovanja								
2.2.1. Provedba Hrvatskog kvalifikacijskog okvira (HKO)		Nastavit će se uspostava institucionalnog okvira za provođenje HKO-a, poticanjem izrade standarda zanimanja i standarda kvalifikacija na kojima će se temeljiti studijski i obrazovni programi te poboljšati usklađenost obrazovne ponude s potrebama tržišta rada.	Osigurat će se institucionalne pretpostavke za usklađivanje studijskih i obrazovnih programa s potrebama tržišta rada.	Financiranje planiranih aktivnosti predviđeno je iz sredstava ESFI kroz projekt "Uspostava i upravljanje Registrom HKO-a kao podrška radu sektorskih vijeća i ostalih dionika u procesu provedbe HKO-a" za koji je osigurano 10,81 milijuna kuna u razdoblju od srpanj 2016. - lipanj	Na temelju Zakona o HKO-u i Pravilnika o Registru HKO-a donesene Smjernice za izradu i vrednovanje standarda kvalifikacija.	2.2.1.1. Izrada i dorada standarda zanimanja i standarda kvalifikacija.	travanj-18	MZO
						2.2.1.2. Potpora razvoju HKO-a u području tržišta rada i obrazovanja.	lipanj-17	MRMS
						2.2.1.3. Razvoj standarda zanimanja i provedba HKO-a.	lipanj-17	MRMS
					Odluke ministra o imenovanju sektorskih vijeća	2.2.1.4. Imenovanje preostalih 17 sektorskih vijeća.	travanj-18	MZO

Naziv reformske mjere	Preporuka Vijeća EU	Kratak opis reformske mjere	Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja mjere	Fiskalni učinak - ukupna i godišnja promjena državnih prihoda i rashoda	Pravni/upravni instrumenti provedbe mjere	Aktivnosti za provedbu mjere	Rok provedbe aktivnosti	Nositelj provedbe
				2018.		2.2.1.5. Edukacija sektorskih vijeća o postupcima vrednovanja standarda zanimanja i kvalifikacija te upisa standarda u Registar HKO.	kontinuirano	MZO
						2.2.1.6. Vrednovanje standarda zanimanja i standarda kvalifikacija od strane sektorskih vijeća.	travanj-18	MZO
					Odluke ministra o upisu standarda kvalifikacija u Registar HKO-a.	2.2.1.7. Upis standarda kvalifikacija u Registar HKO-a.	travanj-18	MZO
						2.2.1.8. Usklađivanje obrazovnih/studijskih programa sa standardima kvalifikacija iz Registra HKO-a.	travanj-18	MZO
						2.2.1.9. Analiza institucionalnog okvira i funkcionalnosti sustava.	travanj-18	MZO
2.2.2. Poboljšanje relevantnosti strukovnog obrazovanja i osposobljavanja u odnosu na tržište rada i njegovu kvalitetu		Cilj mjere je povećanje kvalitete i učinkovitosti strukovnog obrazovanja i osposobljavanja koje će biti privlačno, inovativno, relevantno, povezano s tržištem rada, koje će omogućiti stjecanje kompetencija za osobni i profesionalni razvoj te nastavak obrazovanja i cjeloživotno učenje.	Unaprijeđen sustav strukovnog obrazovanja.	Procijenjena vrijednost projekta koji će se financirati iz ESIF je oko 20 milijuna kuna (iz navedenog se financira izrada Nacionalnog kurikuluma za strukovno obrazovanje i svi projekti kojima se unapređuje strukovno obrazovanje).	Nacionalni kurikulum za strukovno obrazovanje	2.2.2.1. Donošenje Nacionalnog kurikuluma za strukovno obrazovanje.	rujan-17	MZO
					Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o strukovnom obrazovanju	2.2.2.2. Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strukovnom obrazovanju.	rujan-17	MZO
						2.2.2.3. Izrada metodologije izrade sektorskih kurikuluma.	rujan-17	MZO
					Smjernice za racionalizaciju/optimizaciju mreže strukovnih škola	2.2.2.4. Izrada Smjernica za racionalizaciju/optimizaciju mreže strukovnih škola.	prosinac-17	MZO
						2.2.2.5. Izrada prijedloga modela vertikalne i horizontalne prohodnosti učenika strukovnih škola.	lipanj-17	MZO

Naziv reformske mjere	Preporuka Vijeća EU	Kratak opis reformske mjere	Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja mjere	Fiskalni učinak - ukupna i godišnja promjena državnih prihoda i rashoda	Pravni/upravni instrumenti provedbe mjere	Aktivnosti za provedbu mjere	Rok provedbe aktivnosti	Nositelj provedbe
						2.2.2.6. Utvrđivanje kriterija za uspostavu regionalnih centara kompetentnosti (temeljem analiza stanja, profila sektora, strateških smjernica i drugih relevantnih podloga) te prostorni raspored prema fazama uspostavljanja.	lipanj-17	MZO
						2.2.2.7. Izrada modela natjecanja i smotri u većini sektora / podsektora na temelju WorldSkills Europe natjecanja.	kontinuirano	MZO
						2.2.2.8. Izrada preporuka za jačanje međunarodne dimenzije u strukovnom obrazovanju i osposobljavanju.	prosinac-17	MZO
						2.2.2.9. Promoviranje ECVET i osiguranje pretpostavki za primjenu ECVET-a u strukovnim školama.	kontinuirano	MZO
2.2.3. Povećanje zastupljenosti stručne prakse u visokom obrazovanju		U sklopu OP-a "Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020." predviđena su sredstva za organizaciju i provedbu stručne prakse. Naziv poziva je „Razvoj i unaprjeđenje modela učenja kroz rad te provedba unaprjeđenog modela stručne prakse u visokom obrazovanju“. Projekte će provoditi visoka učilišta.	Veća zastupljenost stručne prakse u programima visokih učilišta.	Ukupna vrijednost poziva iznosi 48 milijuna kuna (EU i nacionalno sufinanciranje).		2.2.3.1. Objava poziva za prijavitelje za projekt izvođenja stručne prakse.	studeni-17	MZO
						2.2.3.2. Održavanje informativnih dana za prijavitelje za projekt izvođenja stručne prakse.	prosinac-17; siječanj-18	MZO
2.2.4. Unaprjeđenje sustava osiguravanja kvalitete visokog obrazovanja		Donošenje novog Zakona o osiguravanju kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju, radi unaprjeđenja postupaka osiguravanja kvalitete.	Postupci osiguravanja kvalitete usklađeni s metodologijom HKO i s novim Europskim standardima i smjernicama za osiguravanje kvalitete u	Mjera je normativne prirode.	Odluka ministra o imenovanju Povjerenstva za izradu Nacrta prijedloga zakona o osiguravanju kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju	2.2.4.1. Imenovanje Povjerenstva za izradu Nacrta prijedloga zakona o osiguravanju kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju.	travanj-17	MZO

Naziv reformske mjere	Preporuka Vijeća EU	Kratak opis reformske mjere	Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja mjere	Fiskalni učinak - ukupna i godišnja promjena državnih prihoda i rashoda	Pravni/upravni instrumenti provedbe mjere	Aktivnosti za provedbu mjere	Rok provedbe aktivnosti	Nositelj provedbe
			visokom obrazovanju. Omogućeno prekogranično pružanje usluga visokog obrazovanja sukladno Direktivi o uslugama (2006/123/EZ) i Zakonu o uslugama.		Zakon o osiguravanju kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju	2.2.4.2. Donošenje Zakona o osiguravanju kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju.	prosinac-17	MZO
2.2.5. Razvoj sustava vrednovanja neformalnog i informalnog učenja		Dioničkim pristupom usuglasit će se strateške odrednice za razvoj sustava vrednovanja neformalnog i informalnog učenja, a donošenjem Pravilnika o priznavanju i vrednovanju neformalnog i informalnog učenja definirati prava pojedinca na vrednovanje i priznavanje neformalno i informalno stečenih znanja.	Dugoročni je cilj omogućiti pojedincima vrednovanje i priznavanje prethodno stečenog znanja i vještina u skladu sa standardima kvalifikacija iz Registra HKO-a. Usuglašene strateške odrednice i institucionalne nadležnosti u uspostavi sustava.	Mjera je normativne prirode.	Strateški plan za razvoj sustava vrednovanja neformalnog i informalnog učenja (VNFIL)	2.2.5.1. Donošenje Strateškog plana za razvoj sustava vrednovanja neformalnog i informalnog učenja (VNFIL).	prosinac-17	MZO, Nacionalno vijeće za razvoj ljudskih potencijala
					Pravilnik o priznavanju i vrednovanju neformalnog i informalnog učenja	2.2.5.2. Donošenje Pravilnika o priznavanju i vrednovanju neformalnog i informalnog učenja.	prosinac-17	MZO
2.3. Provedba reforme školstva								
2.3.1. Unaprjeđenje i poboljšanje sustava na razini ranog i predškolskog, osnovnoškolskog i srednjoškolskog odgoja i obrazovanja		Mjera obuhvaća: (1) primjenu kurikulumske paradigme prema odgojno-obrazovnim ishodima te poticanje primjene metoda poučavanja i učenja koje omogućuju aktivnu ulogu učenika u procesu učenja/poučavanja, primjenu inoviranih predmetnih/međupredmetnih/modularnih kurikuluma za razinu osnovnoškolskog i srednjoškolskog odgoja i obrazovanja te kurikuluma za stjecanje strukovnih kvalifikacija; (2) izradu standarda strukovnih zanimanja i standarda kvalifikacije primjenom HKO-a, a u skladu s njima izrada i inoviranje strukovnih kurikuluma; (3) uspostavu jedinstvenog sustava kvalitete na svim razinama odgoja i obrazovanja,	Stvoreni temelji za trajno unaprjeđenje sustava ranog i predškolskog, osnovnoškolskog i srednjoškolskog odgoja i obrazovanja.	Ukupna sredstva za daljnju provedbu aktivnosti reforme iznose 9,49 milijuna kuna. AZOO za stručno usavršavanje odgojno-obrazovnih djelatnika planira 856.488 kuna.	Zakon o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi; Zakon o strukovnom obrazovanju	2.3.1.1. Izrada kurikularnih dokumenata.	kolovoz-17-ožujak-18	MZO, AZOO, ASOO, NCVVO
						2.3.1.2. Izrada strukovnih kurikuluma za definirane standarde zanimanja i standarde kvalifikacija.	prosinac-17	MZO, AZOO, ASOO, NCVVO
						2.3.1.3. Izrada metodologije i tehnologije za praćenje kvalitete i jasnih pokazatelja kvalitete.	listopad-17	MZO, AZOO, ASOO, NCVVO
						2.3.1.4. Stručno usavršavanje za provedbu reformskih mjera i aktivnosti.	tijekom-17 i prva polovica 2018.	MZO, AZOO, ASOO

Naziv reformske mjere	Preporuka Vijeća EU	Kratak opis reformske mjere	Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja mjere	Fiskalni učinak - ukupna i godišnja promjena državnih prihoda i rashoda	Pravni/upravni instrumenti provedbe mjere	Aktivnosti za provedbu mjere	Rok provedbe aktivnosti	Nositelj provedbe
		uvažavajući rezultate nacionalnih ispita i rezultate vanjskih vrednovanja, a posebice u odnosu na HKO; (4) kroz programe trajnog profesionalnog razvoja učitelja/nastavnika, stručnih suradnika i ravnatelja, osiguranje stručnih pretpostavki za provedbu kurikularne reforme; (5) osiguranje stručnih materijala za odgojitelje, učitelje/nastavnike, stručne suradnike i ravnatelje vezano za kurikularni pristup; (6) osiguranje državnih pedagoških standarda i primjerene opreme potrebne za provedbu unaprjeđenja i poboljšanja ishoda učenja i primjene inoviranih kurikuluma/modula (oprema STEM učionica/kabineta, didaktička oprema); (7) omogućavanje primjerenog informiranja stručne i zainteresirane javnosti o ciljevima reforme odgoja i obrazovanja na razini ranog i predškolskog, osnovnoškolskog i srednjoškolskog odgoja i obrazovanja; (8) optimizaciju mreže škola i programa.				2.3.1.5. Priprema stručnih radnih materijala za odgojitelje, učitelje/nastavnike, stručne suradnike i ravnatelje uključene u provedbu kurikularne reforme.	tijekom-17 i prva polovica 2018.	MZO, AZOO, ASOO, NCVVO
						2.3.1.6. Dodjela potpora za osiguranje državnih pedagoških standarda i primjerene opreme potrebne za provedbu unaprjeđenja i poboljšanja ishoda učenja i primjene inoviranih kurikuluma/modula.	studeni-17	MZO
						2.3.1.7. Provedba promidžbenih aktivnosti vezanih za informiranje stručne i zainteresirane javnosti o reformskim aktivnostima u odgoju i obrazovanju na razini ranog i predškolskog, osnovnoškolskog i srednjoškolskog odgoja i obrazovanja.	tijekom-17 i prva polovica 2018.	MZO
						2.3.1.8. Izrada Nacrta prijedloga mreže škola i programa.	prosinac-17 i prva polovica 2018.	MZO

Naziv reformske mjere	Preporuka Vijeća EU	Kratak opis reformske mjere	Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja mjere	Fiskalni učinak - ukupna i godišnja promjena državnih prihoda i rashoda	Pravni/upravni instrumenti provedbe mjere	Aktivnosti za provedbu mjere	Rok provedbe aktivnosti	Nositelj provedbe
3. ODRŽIVOST JAVNIH FINANCIJA								
3.1. Jačanje okvira za upravljanje javnim financijama i provedbu fiskalne konsolidacije								
3.1.1. Uspostava sustava za strateško planiranje i upravljanje razvojem		Mjera obuhvaća unaprjeđenje koordinacije, postupaka planiranja i praćenja provedbe strateških dokumenata, postavljanje jasne poveznice strateških dokumenata s Državnim proračunom te unaprjeđenje analitičkog pristupa koji povezuje provedbu mjera javnih politika s pokazateljima uspješnosti pomoću kojih će se moći vrednovati utjecaj provedbe mjera javnih politika na gospodarske pokazatelje i pokazatelje razvoja.	Definirana pravila i postupci strateškog planiranja, definiran sustav dokumenata te propisana odgovornost institucija za njihovu izradi i provedbu. Definiran način izvještavanja i vrednovanja nacionalnih strateških dokumenata što će zajedno s povezanim propisima osigurati usklađenost i međusobnu koordinaciju razvojnih odluka donesenih od strane svih TDU te JLP(R)S.	Izrada Zakona neće imati fiskalni učinak.	Zakon o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem	3.1.1.1. Propisivanje pravila i postupaka za izradu i praćenje provedbe strateških dokumenata.	prosinac-17	MRRFEU (MF i TDU)
			Unaprijeđena metodologija za izradu strateških dokumenata i mehanizama za uključivanje zainteresirane javnosti. Unaprjeđena metodologija uključuje segment razrade pokazatelja i metodologije za odabir pokazatelja, odnosno okvir za praćenje i hijerarhizaciju pokazatelja.	Očekuje se ukupni fiskalni učinak ove aktivnosti u iznosu od 7.812.000 kuna rashoda(OP-a "Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020.").	Podzakonski akti koji se tiču razrade metodologije za izradu strateških dokumenata.	3.1.1.2. Unaprjeđenje metodologije za izradu strateških dokumenata i mehanizmi za uključivanje zainteresirane javnosti.	prosinac-18	MRRFEU (MF i TDU)
			Integrirano strateško i proračunsko planiranje, što će olakšati izradu strateških dokumenata (kratkoročnih, srednjoročnih i dugoročnih), obzirom da isti trebaju sadržavati relevantne ciljeve, pokazatelje uspješnosti te	Očekuje se ukupni fiskalni učinak ove aktivnosti u iznosu od 9.642.251 kuna rashoda (OP-a "Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020.").	Zakon o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem te podzakonski akti	3.1.1.3. Razvoj i implementacija IT sustava za strateško planiranje i praćenje provedbe.	ožujak-19	MRRFEU (MF i TDU)

Naziv reformske mjere	Preporuka Vijeća EU	Kratak opis reformske mjere	Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja mjere	Fiskalni učinak - ukupna i godišnja promjena državnih prihoda i rashoda	Pravni/upravni instrumenti provedbe mjere	Aktivnosti za provedbu mjere	Rok provedbe aktivnosti	Nositelj provedbe
			potrebne izvore financiranja.					
			Provedena izobrazba za rukovodeće službenike, koja će olakšati primjenu propisanih smjernica te veću kvalitetu kod izrade i provedbe strateških dokumenata.	Očekuje se ukupni fiskalni učinak ove aktivnosti u iznosu od 325.000 kuna rashoda (OP-a "Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020.").	Zakon o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem te podzakonski akti	3.1.1.4. Osmišljavanje i provedba izobrazbe za rukovodeće službenike za izradu i provedbu strateških dokumenata.	prosinac-20	MRRFEU (MF i TDU)
			Uspostavljeni timovi/jedinice za strateško planiranje u TDU čime se osigurava kvalitetan i dugoročno održiv institucionalni okvira za strateško planiranje koji će doprinijeti optimalnom funkcioniranju svih sastavnica u sustavu strateškog planiranja.	Ne očekuje se fiskalni učinak ove aktivnosti.	Zakon o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem; Uredba o unutarnjem ustrojstvu TDU; Pravilnik o unutarnjem redu TDU	3.1.1.5. Uspostava timova/jedinica za strateško planiranje u TDU (samostalne ustrojstvene jedinice ili funkciju planiranja pridružiti kabinetu čelnika tijela).	prosinac-18	MRRFEU (MF i TDU)
			Izradom Nacionalne strategije razvoja kao krovnog dokumenta osigurano je definiranje nacionalnih razvojnih prioriteta u desetogodišnjem razdoblju, što je temelj za izradu ostalih srednjoročnih nacionalnih strategija te korištenje sredstava EU-a u idućoj financijskoj perspektivi.	Očekuje se ukupni fiskalni učinak ove aktivnosti u iznosu od 6.990.000 kuna rashoda (OP-a "Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020.").	Nacionalna strategija razvoja RH 2021.-2030.	3.1.1.6. Izrada krovnog dokumenta kojim će se definirati nacionalni razvojni prioriteti, a koji će biti temelj za izradu srednjoročnih (multi)sektorskih strategija i korištenje sredstava EU-a u idućoj financijskoj perspektivi.	listopad-19	MRRFEU (MF i TDU)
3.1.2. Unaprjeđenje fiskalnog okvira	CSR 1: Do rujna 2016. ojačati numerička fiskalna pravila te neovisnost i	Donošenjem novog Zakona o fiskalnoj odgovornosti planira se ojačati neovisnost Povjerenstva za fiskalnu politiku i osigurati potpuna usklađenost i učinkovita primjena nacionalnih fiskalnih pravila s odgovarajućim	Objektivnije i transparentnije makrofiskalne projekcije i praćenje fiskalnih pravila, što će pridonijeti	Mjera je normativne prirode.	Zakon o fiskalnoj odgovornosti	3.1.2.1. Donošenje Zakona o fiskalnoj odgovornosti.	rujan-17	MF
					Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o proračunu	3.1.2.2. Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proračunu.	prosinac-17	MF

Naziv reformske mjere	Preporuka Vijeća EU	Kratak opis reformske mjere	Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja mjere	Fiskalni učinak - ukupna i godišnja promjena državnih prihoda i rashoda	Pravni/upravni instrumenti provedbe mjere	Aktivnosti za provedbu mjere	Rok provedbe aktivnosti	Nositelj provedbe
	mandat Povjerenstva za fiskalnu politiku.	okvirom EU. Donošenjem izmjena i dopuna Zakona o proračunu kojima se uvode odredbe za stvaranje temelja za kvalitetnije makroekonomske i proračunske projekcije, kao i za daljnje usklađivanje dinamike strateškog planiranja s ciklusom Europskog semestra, poboljšat će se kvaliteta godišnjeg i višegodišnjeg proračunskog planiranja te izvršenja. U svrhu unaprjeđenja praćenja njihova poslovanja i fiskalne statistike sukladno metodologiji ESA 2010 jačat će se kontrola javnih poduzeća.	sveukupnoj održivosti javnih financija. Poboljšana kontrola rashoda, što će doprinijeti smanjenju proračunskog manjka. Unaprjeđeno proračunsko planiranje. Unaprjeđena fiskalna statistika.			3.1.2.3. Provedba pripremnih radnji te izrada veznih tablica za konverziju evidencija poslovnih događaja prema pravilima poduzetničkog računovodstva u proračunsko računovodstvo za pojedine izvanproračunske korisnike.	prosinac-17	MF
3.1.3. Poboljšanje upravljanja javnim dugom	CSR1: Ojačati okvir za upravljanje javnim dugom. Donijeti i početi provoditi strategiju za upravljanje javnim dugom za razdoblje 2016. – 2018.	Prema trenutno važećoj Uredbi o unutarnjem ustrojstvu MF poslovi vezani za upravljanje javnim dugom su u djelokrugu Sektora za upravljanje javnim dugom kao ustrojstvene jedinice unutar Državne riznice. Institucionalni i administrativni kapaciteti na odgovarajući način trebaju pratiti ciljeve upravljanja javnim dugom utvrđene Strategijom upravljanja javnim dugom za razdoblje 2017.-2019. te je stoga nužno kroz izmjene unutarnjeg ustrojstva MF organizirati rad ovog sektora na razini uprave.	Ojačana organizacijska jedinica za upravljanje javnim dugom MF kroz zapošljavanje 8 osoba.	Okvirni izračun fiskalnog učinka troška plaća za 8 novih službenika u Upravi za javni dug iznosi 731.718,98 kuna.	Uredba o unutarnjem ustrojstvu MF	3.1.3.1. Donošenje Uredbe o unutarnjem ustrojstvu MF temeljem koje će se upravljanje javnim dugom urediti na razini samostalne uprave.	rujan-17	MF
						3.1.3.2. Zapošljavanje dodatnih 8 osoba u Upravi za upravljanje javnim dugom.	lipanj-17	MF
3.1.4. Osiguranje strože provedbe preporuka državne revizije		Donijet će se novi Zakon o DUR-u s ciljem uvođenja prekršajnih sankcija u slučajevima kada subjekt revizije ne postupi u skladu s preporukama DUR-a.	Zakonito, namjensko i svrhovito korištenje proračunskih sredstava. Učinkovito i djelotvorno funkcioniranje sustava financijskog upravljanja i kontrola.	Mjera je normativne prirode.	Zakon o DUR-u	3.1.4.1. Donošenje novog Zakona o DUR-u.	rujan-17	MF

Naziv reformske mjere	Preporuka Vijeća EU	Kratak opis reformske mjere	Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja mjere	Fiskalni učinak - ukupna i godišnja promjena državnih prihoda i rashoda	Pravni/upravni instrumenti provedbe mjere	Aktivnosti za provedbu mjere	Rok provedbe aktivnosti	Nositelj provedbe
3.1.5. Daljnji razvoj sustava objedinjene javne nabave		U narednom razdoblju nastavit će se razvoj sustava objedinjene javne nabave u smislu proširenja broja institucija za koje se provodi postupak objedinjene javne nabave putem SDUSJN. Planira se donošenje Odluke VRH-a o proširenju broja korisnika središnje javne nabave u slijedećim nabavnim kategorijama: nabava poštanskih usluga, nabava opskrbe električnom energijom i nabava elektroničke komunikacijske usluge u pokretnoj mreži i opreme za korištenje usluga na sve javne naručitelje koji su proračunski korisnici.	Proširenje kruga korisnika sa do sada predviđenih oko 570 na sve javne naručitelje koji su proračunski korisnici imat će pozitivan izravni fiskalni učinak u smislu dodatnih ušteda, odnosno smanjenja rashoda korisnika objedinjene javne nabave, ali i neizravan fiskalni učinak u smislu smanjenja administrativnog opterećenja korisnika.	Očekivana razina ušteda se kreće u rasponu od 10-15% od vrijednosti nabave.	Odluka VRH-a o proširenju broja korisnika središnje javne nabave	3.1.5.1. Izrada prijedloga Odluke o proširenju broja korisnika središnje javne nabave i njeno donošenje.	lipanj-17	SDUSJN
3.1.6. Povećanje učinkovitosti provedbenog sustava dodjele bespovratnih sredstava u okviru ESIF operativnih programa		Cilj ove mjere je omogućiti korisnicima brži i jednostavniji pristup bespovratnim sredstvima u okviru ESIF operativnih programa te ukloniti prepreke za pravovremenu pripremu projekata u cilju stvaranja odgovarajuće zalihe projekata spremnih za financiranje sredstvima ESIF.	Pojednostavljenjem procedure postupka dodjele bespovratnih sredstava, smanjit će se administrativno opterećenje i za korisnika i za sustav, a istovremeno poboljšati apsorpcija ESIF-a. Omogućavanjem elektroničke komunikacije između prijavitelja/korisnika i tijela u sustavu upravljanja, kao i automatizacijom gdje god je to moguće ubrzat će se proces prijave te olakšati	Ukupni planirani rashodi su oko 6,35 milijuna kuna, a rashodi planirani za 2017. su 4,22 milijuna kuna.	Dokumentacija poziva za dodjelu bespovratnih sredstava i Zajednička nacionalna pravila	3.1.6.1. Pojednostavljenje postupaka dodjele bespovratnih sredstava za korisnike.	prosinac-17	MRRFEU (MRMS)
						3.1.6.2. Operacionalizacija dograđenog IT sustava za pružanje podrške poslovnim procesima (MIS sustav).	prosinac-17	MRRFEU
						3.1.6.3. Uspostava mehanizma razmjene informacija između nadležnih tijela vezano za rješavanje prigovora prijavitelja te upravljanje nepravilnostima.	srpanj-17	MRRFEU (MRMS)

Naziv reformske mjere	Preporuka Vijeća EU	Kratak opis reformske mjere	Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja mjere	Fiskalni učinak - ukupna i godišnja promjena državnih prihoda i rashoda	Pravni/upravni instrumenti provedbe mjere	Aktivnosti za provedbu mjere	Rok provedbe aktivnosti	Nositelj provedbe
			provedba i praćenje, uz ujednačavanje prakse svih tijela u sustavu. Dijeljenjem prakse u postupanju vezano uz rješavanje prigovora te upravljanje nepravilnostima, ujednačit će se postupanje tijela u postupku dodjele bespovratnih sredstava te praćenju provedbe projektnih aktivnosti, kao i u prepoznavanju nepravilnosti te određivanju financijskih ispravaka koje je potrebno primijeniti. Osigurat će se preporuke za ubrzanje procedura u pripremi i provođenju EU projekata te savjetodavna i tehnička potpora utvrđivanju, prioritizaciji, izradi, strukturiranju i provedbi investicijskih projekata.		Memorandum o razumijevanju radi uspostave suradnje s EIB-om u okviru ESCU-a	3.1.6.4. Uspostava mehanizma za tehničku pomoć u pripremi investicijskih projekata koji imaju potencijal aplicirati na EU fondove i druge EU instrumente (ESIF, EFSU, CEF i dr.)	prosinac-17	MRRFEU (MINGPO, MGIPU, MZOE, TDU)
3.2. Smanjenje dugova u zdravstvu i održivost zdravstvenog sustava								
3.2.1. Funkcionalna integracija bolnica		Donijet će se Nacionalni plan razvoja kliničkih bolničkih centara, kliničkih bolnica, klinika i općih bolnica u RH od 2017. do 2020. kojim će se definirati restrukturiranje bolnica te funkcionalna integracija bolnica. Također će se izradit plan rekonstrukcije mreže bolničkog sustava i definiranja bolničkih djelatnosti.	Podizanje kvalitete zdravstvene zaštite; veća dostupnost zdravstvenih usluga; racionalnije korištenje svih resursa bolničkog zdravstvenog sustava (radnici, oprema, prostor).	Ušteda na godišnjoj razini za oko 15 milijuna kuna.	Nacionalni plan razvoja kliničkih bolničkih centara, kliničkih bolnica, klinika i općih bolnica u RH od 2017. do 2020.	3.2.1.1. Nacionalni plan razvoja bolnica 2017.-2020. (okvir za funkcionalno integriranje bolnica).	rujan-17	MZ
					Odluka ministra o osnivanju Povjerenstva	3.2.1.2. Donošenje Odluke o osnivanju Povjerenstva za izradu prijedloga funkcionalne integracije.	travanj-17	MZ
						3.2.1.3. Izrada snimke stanja i izrada prijedloga funkcionalne integracije.	lipanj-17	MZ

Naziv reformske mjere	Preporuka Vijeća EU	Kratak opis reformske mjere	Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja mjere	Fiskalni učinak - ukupna i godišnja promjena državnih prihoda i rashoda	Pravni/upravni instrumenti provedbe mjere	Aktivnosti za provedbu mjere	Rok provedbe aktivnosti	Nositelj provedbe
					Ugovor o funkcionalnoj integraciji bolnica	3.2.1.4. Pravno uređenje provedbe funkcionalne integracije bolnica.	prosinac-17	MZ
3.2.2. Povećanje učinkovitosti i kvalitete usluga u zdravstvu		Iz sredstava EU fondova sagraditi će se/adaptirati i opremiti te staviti u funkciju dnevne bolnice/jednodnevna kirurgija i objedinjeni hitni bolnički prijemi. Namjera navedenog je povećanje isplativosti i održivost zdravstvenog sustava u RH kroz poboljšanje učinkovitosti i pristupa dnevnim bolnicama i dnevnim kirurgijama smanjenjem broja prijema na akutne bolničke odjele za najmanje 10%. Pojednostavit će se postupak naručivanja i odaziva pacijenata putem sms poruke. Kroz pojačanu kontrolu osnivača na način da će se dostavljati redovita mjesečna izvješća o ostvarenim financijskim rezultatima temeljem naplaćenih participacija poduzimat će se odgovarajuće radnje, poboljšat će se naplata potraživanja od pacijenata koji nemaju dopunsko zdravstveno osiguranje (participacija) za pružene bolničke zdravstvene usluge.	Podizanje kvalitete usluga; smanjenje listi čekanja; smanjenje dužine trajanja hospitalizacije; smanjenje dupliciranja naručivanja i dupliciranja postupaka; veći broj zbrinutih pacijenata.	Smanjenje broja akutnih postelja uz istodobno povećanje dnevnih bolnica doprinijet će financijskoj uštedi oko 4%.	Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava	3.2.2.1. Opremanje dnevnih bolnica.	prosinac-18	MZ
				Uštede na ukupnoj razini oko 15 milijuna kuna, a godišnje oko 5 milijuna kuna.	Zakon o fiskalnoj odgovornosti i ostali podzakonski akti	3.2.2.2. Poboljšanje naplate participacije za pružanje bolničke zdravstvene usluge kroz pojačanu kontrolu od strane osnivača.	prosinac-18	MZ
				Uštede na ukupnoj razini oko 25 milijuna kuna, a na godišnjoj oko 8 milijuna kuna.	Zakon o zdravstvenoj zaštiti	3.2.2.3. Izrada plana pružanja dodatnih usluga radi povećanja prihoda bolnice.	prosinac-18	MZ
				Uštede na ukupnoj razini oko 25 milijuna kuna, a na godišnjoj oko 8 milijuna kuna.	Zakon o zdravstvenoj zaštiti	3.2.2.4. Izrada plana pružanja dodatnih usluga radi povećanja prihoda bolnice.	prosinac-18	MZ
3.2.3. Razvoj i implementacija politike upravljanja ljudskim resursima u zdravstvu		Izradit će se mjere za stimulaciju ostanka mladih liječnika u RH te osigurati brže i lakše dobivanje specijalizacija, a iz sredstava EU fondova financirat će se kontinuirano stručno usavršavanje liječnika. Racionalizacija potrošnje, osigurat će se kroz kontroling, odnosno kontrolu opsega i kvalitete pružanja usluge svih zdravstvenih subjekata, inzistiranje na jednomjesečnim izvješćima i rezultatima, redovito prikupljanje podataka u svrhu pojačane kontrole rashoda u zdravstvu.	Podizanje kvalitete pružanja usluga. Smanjenje nepotrebnih rashoda i financijska stabilnost zdravstvenog sustava.	Ušteda na ukupnoj razini oko 10 milijuna kuna.	Strateški plan razvoja ljudskih resursa	3.2.3.1. Izrada mjera za stimulaciju ostanka mladih liječnika i lakše dobivanje specijalizacije.	prosinac-18	MZ
				Uštede na ukupnoj razini oko 15 milijuna kuna, a godišnje oko 5 milijuna kuna.		3.2.3.2. Kontrola izdataka za rad radnika u zdravstvu (kontrola zapošljavanja, kontrola troškova i ujednačavanje koeficijenata)-sve razine bolnica.	prosinac-18	MZ, HZZO
3.2.4. Racionalizacija i reorganizacija nezdravstvenih usluga u bolnicama		Izrađena je preliminarna analiza troškova nezdravstvenih usluga, odnosno zaštitarske službe, službe pranja rublja, službe čišćenja nemedicinskih površina, administrativnih i financijskih službi te tehničke službe, po	Smanjenje nepotrebnih rashoda, financijska stabilnost zdravstvenog sustava.	Uštede u iznosu od oko 40 milijuna kuna.	Hrvatski nacionalni standard za čišćenje prostora u bolničkim zdravstvenim ustanovama u RH	3.2.3.3. Izrada opcije za reorganizaciju i racionalizaciju nekliničkih usluga.	svibanj-17	MZ

Naziv reformske mjere	Preporuka Vijeća EU	Kratak opis reformske mjere	Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja mjere	Fiskalni učinak - ukupna i godišnja promjena državnih prihoda i rashoda	Pravni/upravni instrumenti provedbe mjere	Aktivnosti za provedbu mjere	Rok provedbe aktivnosti	Nositelj provedbe
		bolnicama. Podaci se dopunjavaju analizom troškova koju je ranije provelo MF. Provedba reorganizacije nezdravstvenih usluga s ciljem racionalizacije planirana je tijekom 2017. godine.			Hrvatski nacionalni standard za pranje i održavanje rublja u bolničkim zdravstvenim ustanovama u RH	3.2.3.4. Izrada prijedloga modela boljeg upravljanja i organizacije nezdravstvenih usluga.	lipanj-17	MZ
					Smjernice za preventivno održavanje nemedicinske opreme na razini ustanove.	3.2.3.5. Izrada akcijskog plana za implementaciju nezdravstvenih djelatnosti.	srpanj-17	MZ
						3.2.3.6. Reorganizacija nezdravstvenih djelatnosti.	prosinac-18	MZ
3.2.5. Daljnja provedba strože kontrole propisivanja lijekova, objedinjene javne nabave i informatizacija sustava		Potrebno je izraditi propise kojim će se urediti utvrđivanje referentnih zemalja za određivanje cijene lijekova. Prema današnjim pravilima, postupak se provodi temeljem Pravilnika u kojem su neusklađeni termini provođenja samog postupka u odnosu na mogućnost i rokove provođenja žalbenih postupaka s njima u vezi. Planira se kontinuirana kontrola potrošnje lijekova, posebno kontrola skupih lijekova (po engleskom modelu). Za uvođenje inovativnih lijekova će se uspostaviti standardiziran proces. Taj proces će se u prvom koraku usredotočiti na pojačano primjenjivanje procjena zdravstvenih tehnologija *(Health Technology Assessment)*, kroz koji će se procijeniti medicinska i ekonomska opravdanost nove terapije. Objedinjena nabava generičkih lijekova je u tijeku. Vezano uz nabavu inovativnih i skupih lijekova u tijeku je izrada akcijskog plana poboljšanja. Planira se daljnja provedba zajedničke javne nabave potrošnog i ugradbenog materijala te medicinske opreme u svrhu postizanja ušteda, kao i daljnja informatizacija sustava zdravstva s ciljem bolje kontrole nad troškovima.	Financijska stabilnost zdravstvenog sustava; smanjenje nepotrebnih rashoda; postizanje ušteda na godišnjoj razini, a koje bi trebale biti uložene u poboljšanje usluge i liječenje bolesnika; povećanje učinkovitosti; bolji podaci; smanjenje podvajanja posla; centralna kontrola; mogućnost boljeg upravljanja zdravstvenim sustavom.	Na godišnjoj razini ušteda oko 120 milijuna kuna, a ukupno 400 milijuna kuna.	Pravilnik o mjerilima i načinu za određivanje cijena lijekova na veliko i o načinu izvješćivanja o cijenama na veliko	3.2.5.1. Utvrđivanje izračuna cijena i snižavanja cijena	prosinac-17	MZ
					Pravilnik o mjerilima i načinu za određivanje cijena lijekova na veliko i o načinu izvješćivanja o cijenama na veliko	3.2.5.2. Stavljanje novih lijekova na liste.	kontinuirano	MZ
					Posebni financijski ugovori kojima se ograničava financijski trošak na teret HZZO-a	3.2.5.3. Kontrola potrošnje lijekova i posebna kontrola posebno skupih lijekova.	kontinuirano	MZ
					Prijedlog stručnih društava Hrvatskog liječničkog zbora, Stručnih službi Zavoda i Povjerenstva za lijekove	3.2.5.4. Revizija smjernica/indikacija uz lijekove koji se nalaze na listama zavoda.	kontinuirano	MZ
				Postizanje ušteda na ukupnoj razini za 3 godine je oko 300 milijuna kuna, odnosno na godišnjoj razini je oko 100 milijuna kuna.	Odluka o provedbi zajedničke javne nabave generičkih, inovativnih i skupih lijekova; Odluka o provedbi zajedničke javne nabave	3.2.5.5. Objedinjena nabava generičkih, inovativnih i skupih lijekova, ugradbenog i potrošnog materijala i medicinske opreme u cilju racionalizacije sustava.	kontinuirano	MZ
				Na godišnjoj razini	Aneks I. Sporazuma o	3.2.5.6. Razvoj HealthNet.	prosinac-18	HZT, MZ

Naziv reformske mjere	Preporuka Vijeća EU	Kratak opis reformske mjere	Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja mjere	Fiskalni učinak - ukupna i godišnja promjena državnih prihoda i rashoda	Pravni/upravni instrumenti provedbe mjere	Aktivnosti za provedbu mjere	Rok provedbe aktivnosti	Nositelj provedbe
				očekuju se uštede od oko 3 milijuna kuna, a ukupno 7 milijuna kuna.	suradnji na poticanju primjene informacijske i komunikacijske tehnologije za potrebe zdravstvenog sustava RH; Akcijski plan e-Hrvatska 2020.	3.2.5.7. Razvoj e-usluga (e-HZZO; e-lijekovi; uvođenje i nadogradnja sustava za plaćanje i mjerenje učinkovitosti bolničkog sustava; e-smjernice; e-bolnica).	prosinac-18	MZ
3.2.6. Unaprjeđenje primarne zdravstvene zaštite i palijativne skrbi		Donošenje strateškog okvira razvoja palijativne skrbi i uspostava sustava izvanbolničke palijativne skrbi. U okviru OP-a „Konkurentnost i kohezija 2014.-2020. objavljen je Ograničeni poziv za dostavu projektnih prijedloga za dodjelu bespovratnih sredstava pod nazivom "Poboljšanje pristupa PZZ s naglaskom na udaljena i deprivirana područja kroz ulaganja u potrebe pružatelja usluga zdravstvene zaštite na primarnoj razini". Prihvatljivim županijama u svojstvu korisnika (njih 18 - područja iz I. i II. skupine po indeksu razvijenosti i otoci), a na raspolaganju im je 171,8 milijuna kuna. Poboljšat će se pristup uslugama zdravstvene zaštite u depriviranim i manje atraktivnim područjima i ranjivim skupinama kroz financiranje specijalističkog usavršavanja doktora medicine sredstvima ESIF-a te sveobuhvatnim i kontroliranim sustavom trajnog stručnog usavršavanja liječnika opće/obiteljske medicine povećati znanja i vještine liječnika opće/obiteljske medicine.	Veća dostupnost i kvaliteta zdravstvenih usluga; učinkovitije i racionalnije korištenje zdravstvenih resursa; poboljšanje pristupa PZZ čime će se smanjiti broj upućivanja pružatelja PZZ u bolnice za 15 %, jer će se na razini PZZ omogućiti više dijagnostičkih i terapeutskih postupaka; rasterećenje SKZZ i bolničkog zdravstvenog sustava.	Smanjivanje upućivanja pružatelja PZZ na sekundarnu razinu zdravstvene zaštite za 15%.	Strateški plan razvoja palijativne skrbi	3.2.6.1. Donošenje strateškog okvira razvoja palijativne skrbi i uspostava sustava izvanbolničke palijativne skrbi.	lipanj-17	MZ
					Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava	3.2.6.2. Financiranje specijalističkog usavršavanja doktora medicine u PZZ iz sredstava EU fondova.	prosinac-18	MZ
						3.2.6.3. Provođenje trajne edukacije zdravstvenih radnika PZZ-a.	prosinac-18	MZ
3.2.7. Povećanje broja korisnika dopunskog zdravstvenog osiguranja		Cilj je povećanje broja osiguranika koji sami plaćaju premiju za policu dopunskog zdravstvenog osiguranja.	Financijska stabilnost zdravstvenog sustava.	Očekuju se dodatni prihodi od oko 60 milijuna kuna (10 milijuna kuna u prvoj godini provedbe, u drugoj godini 20 milijuna kuna, u trećoj godini 30 milijuna kuna).	Odluka Upravnog vijeća HZZO-a o provođenju propagandnih aktivnosti	3.2.7.1. Promidžba dopunskog zdravstvenog osiguranja putem aktivnosti oglašavanja u medijima.	prosinac-18	HZZO
						3.2.7.2. Edukacija građana o važnosti dopunskog zdravstvenog osiguranja kao dijelu brige o zdravlju putem sudjelovanja na	prosinac-18	HZZO

Naziv reformske mjere	Preporuka Vijeća EU	Kratak opis reformske mjere	Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja mjere	Fiskalni učinak - ukupna i godišnja promjena državnih prihoda i rashoda	Pravni/upravni instrumenti provedbe mjere	Aktivnosti za provedbu mjere	Rok provedbe aktivnosti	Nositelj provedbe
						javnozdravstvenim događanjima.		
						3.2.7.3. Organizacija radionica za radnike Regionalnih ureda/Područne službe HZZO koji rade na poslovima dopunskog zdravstvenog osiguranja i komuniciraju s osiguranicima.	prosinac-18	HZZO
3.3. Unaprjeđenje sustava socijalnih naknada								
3.3.1. Demografska politika i poticanje demografske obnove		Kao odgovor na nepovoljnu demografsku situaciju, provodit će se mjere populacijske politike s krajnjim ciljem utjecaja na porast nataliteta te uravnoteženja dobne strukture i održanja prostorne ravnoteže stanovništva u smjeru povećanja udjela mlađeg stanovništva.	Porast nataliteta uz osiguranje minimalnog i podizanje postojećeg životnog standarda.		Zakon o rodiljnim i roditeljskim potporama	3.3.1.1. Povećanje iznosa i limita novčanih naknada iz Zakona o rodiljnim i roditeljskim potporama.	lipanj-17	MDOMSP (MRMS, MZ, HZZO)
3.3.2. Standardizacija kriterija kod ostvarivanja određenih socijalnih naknada	CSR2: Konsolidirati naknade u okviru socijalne zaštite, uključujući posebne režime, usklađivanjem kriterija prihvatljivosti i integracijom upravljanja tim naknadama te usmjeriti potpore na one kojima je najpotrebnija.	U svrhu uspostavljanja jasne socijalne i demografske politike provest će se analiza sustava socijalnih naknada s naglaskom na razvrstavanje namjena naknada, vodeći računa i o strateškom cilju demografske revitalizacije RH. Cilj je učinkovitije usmjeriti socijalne naknade prema najpotrebitijim i najsiromašnijim skupinama društva smanjivanjem kumulacije prava kroz standardizaciju kriterija za ostvarivanje prava te poboljšanje zakonodavnog okvira koji uređuje područje socijalnih naknada, što uključuje i pojmovno usklađivanje. Normativnim rješenjima u području rodiljnih i roditeljskih naknada osigurat će se pretpostavke za povećanje novčanih potpora vodeći računa o socijalno osjetljivim skupinama (nezaposleni roditelji, roditelji poljoprivrednici, posvojitelji i dr.).	Postići će se pravedniji sustav dodjele socijalnih naknada, bolja ciljanost prema najugroženijim skupinama društva te općenito veća transparentnost sustava socijalnih naknada.	Mjera je normativne i analitičke prirode.	Uredba o unutarnjem ustrojstvu MDOMSP	3.3.2.1. Uspostava organizacijske strukture upravljanja integriranim sustavom socijalnih naknada u MDOMSP-u.	lipanj-17	MDOMSP
						3.3.2.2. Izrada Akcijskog plana konsolidacije socijalne zaštite 2017. - 2020.	rujan-17	MDOMSP
					Strateški plan MDOMSP-a 2017.- 2019.; Izvješće "Struktura naknada, izdaci i korisnici programa socijalne zaštite u RH"	3.3.2.3. Standardizacija programa socijalne zaštite na lokalnoj i županijskoj razini te usklađivanje s ESSPROS metodologijom.	prosinac-17	MDOMSP (JLP(R)S)
						3.3.2.4. Uspostava koordinacije u sustavu socijalnih naknada s JLP(R)S.	lipanj-18	MDOMSP (JLP(R)S)

Naziv reformske mjere	Preporuka Vijeća EU	Kratak opis reformske mjere	Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja mjere	Fiskalni učinak - ukupna i godišnja promjena državnih prihoda i rashoda	Pravni/upravni instrumenti provedbe mjere	Aktivnosti za provedbu mjere	Rok provedbe aktivnosti	Nositelj provedbe
3.3.3. Integracija upravljanja socijalnim naknadama	CSR2: Konsolidirati naknade u okviru socijalne zaštite, uključujući posebne režime, usklađivanjem kriterija prihvatljivosti i integracijom upravljanja tim naknadama te usmjeriti potpore na one kojima je najpotrebnija.	U svrhu uspostave boljeg nadzora nad primicima po osnovi socijalne zaštite te transparentnosti isplate naknada uspostavit će se koordinacija i razmjena podataka o korištenju prava iz sustava socijalne skrbi s drugim sustavima.	Pojednostavljivanje postupka ostvarivanja prava. Osiguravanje standardizacije procesa. Osiguravanje provjere prava u realnom vremenu. Omogućavanje analize kroz mikrosimulaciju i kontrolu troškova kao podlogu za donošenje javnih politika.	Procijenjena vrijednost troškova vezano uz snimku stanja i prijedlog dizajna je 27.000 eura, dok bi se za izradu same nadogradnje IT sustava koristila sredstva ESF - za izradu modula za razmjenu podataka te potrebnu infrastrukturnu nadogradnju predviđa se oko 60.000 eura. Određene uštede očekuju se nakon implementacije u dijelu koji se odnosi na administrativne troškove (podnošenje i obrada zahtjeva, izdavanje potvrda, smanjenje administrativnih postupaka zbog unapređenja poslovnih procesa).		3.3.3.1. Izrada snimke poslovnih procesa centara za socijalnu skrb i drugih tijela koja sudjeluju u procesu ostvarivanja socijalnih naknada (HZZ, HZMO, HZZO) s naglaskom na procese ostvarivanja socijalnih naknada.	prosinac-17	MDOMSP (MZ, MZO, HZMO, HZZ, HZZO, PU)
						3.3.3.2. Utvrđivanje stanja IT sustava SocSkrb i potrebe za unaprjeđenjem funkcionalnosti koje se odnose na socijalne naknade.	ožujak-18	MDOMSP (MZ, MZO, HZMO, HZZ, HZZO, PU)
					Sporazum o suradnji na poticanju primjene informacijske i komunikacijske tehnologije za potrebe MDOMSP između MDOMSP-a, MZ-a, HZZO-a, MRMS-a, HZMO-a, MU-a i CARNet-a	3.3.3.3. Uspostava razmjene podataka o pravu na rodiljne i roditeljske potpore te doplatku za djecu.	lipanj-18	MDOMSP (MU, MRMS, MZ, JLP(R)S, APIS)
						3.3.3.4. Izrada modula u IT sustavu SocSkrb za razmjenu podataka.	rujan-18	MDOMSP (MU, MRMS, MZ, JLP(R)S, APIS)
						3.3.3.5. Uspostava razmjene podataka o pravu na doplatak za djecu i rodiljne i roditeljske potpore.	prosinac-18	MDOMSP (MU, MRMS, MZ, JLP(R)S, APIS)
						3.3.3.6. Uspostava razmjene podataka JLP(R)S sa MDOMSP-om.	prosinac-19	MDOMSP (MZ, MZO, HZMO, HZZ, HZZO, PU)
3.3.4. Osiguranje e-usluga iz sustava socijalne skrbi	CSR2: Konsolidirati naknade u okviru socijalne zaštite, uključujući posebne režime,	Osigurat će se nove e-usluge u okviru servisa e-Građani iz sustava socijalne zaštite s ciljem pojednostavljivanja postupka i osiguravanja veće dostupnosti usluga socijalne zaštite što većem broju građana. U tu svrhu bit će	Olakšana razmjena podataka i podnošenje zahtjeva za ostvarivanjem prava. Smanjivanje potrebnog vremena i	Određene uštede očekuju se nakon implementacije u dijelu koji se odnosi na administrativne troškove	Sporazum o suradnji na poticanju primjene informacijske i komunikacijske tehnologije za potrebe MDOMSP	3.3.4.1. Osiguravanje pretpostavki za izdavanje potvrda o pravima iz sustava socijalne skrbi kroz sustav e-Građani.	ožujak-18	MDOMSP (MU, CARNet)

Naziv reformske mjere	Preporuka Vijeća EU	Kratak opis reformske mjere	Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja mjere	Fiskalni učinak - ukupna i godišnja promjena državnih prihoda i rashoda	Pravni/upravni instrumenti provedbe mjere	Aktivnosti za provedbu mjere	Rok provedbe aktivnosti	Nositelj provedbe
	usklađivanjem kriterija prihvatljivosti i integracijom upravljanja tim naknadama te usmjeriti potpore na one kojima je najpotrebnija.	potrebna koordinacija i razmjena podataka o korištenju prava iz sustava socijalne skrbi s drugim sustavima.	troškova administriranja naknada te vremena i troškova za građane.	(podnošenje i obrada zahtjeva, izdavanje potvrda, smanjenje administrativnih postupaka zbog unapređenja poslovnih procesa, veća transparentnost u pogledu ostvarenih prava iz sustava).	između MDOMSP, MU i CARNet-a	3.3.4.2. Osiguravanje pretpostavki za podnošenje zahtjeva za doplatak za djecu i rodiljne i roditeljske potpore kroz sustav e-Građani.	srpanj-18	MDOMSP (MU, MZ, MRMS, HZZO, HZMO, CARNet)
						3.3.4.3. Omogućavanje podnošenja zahtjeva za ostvarivanje prava na ostale naknade i usluge iz područja socijalne zaštite.	prosinac-19	MDOMSP (MZO, MRMS, HZMO, CARNet)
3.4. Osiguranje održivosti mirovinskog sustava								
3.4.1. Poticanje dužeg ostanka u svijetu rada	CSR2: Do kraja 2016. poduzeti mjere za odvraćanje od ranog umirovljenja, ubrzati prijelaz na višu dobnu granicu za zakonsko umirovljenje i uskladiti odredbe o mirovinama za posebne kategorije s općim pravilima za umirovljenje.	U cilju postizanja dugoročne održivosti mirovinskog sustava i dostatnosti mirovina paralelno će se pristupiti intervencijama u I. i II. obveznom mirovinskom stupu. Poboljšanje učinkovitosti I. mirovinskog stupa postići će se poticanjem dužeg ostanka u svijetu rada na način da se: 1) utvrdi veća penalizacija prijevremenog umirovljenja, 2) ubrza izjednačavanje dobi za žene i muškarce za odlazak u prijevremenu starosnu mirovinu, kao i starosnu mirovinu, 3) izmijene uvjeti za starosnu mirovinu za dugogodišnjeg osiguranika, 4) omogući rad umirovljenika uz korištenje mirovine i dr. Izmjene u I. mirovinskom stupu provest će se s usporednom izmjenom horizontalno povezanih propisa koji uređuju područje medicinskog vještačenja u mirovinskom osiguranju i institut staža osiguranja s povećanim trajanjem. Pristupit će se unaprjeđenju II. obveznog mirovinskog stupa redefiniranjem portfeljnih ograničenja mirovinskih društava i dr. kroz izmjenu odredbi Zakona o obveznim mirovinskim fondovima.	Dulji ostanak na tržištu rada i obeshrabrivanje ranijeg umirovljenja.	Mjere za poticanje dužeg ostanka u svijetu rada iziskivati će povećane rashode državnog proračuna, koji se očekuju zbog povećanog priljeva umirovljenja zbog pooštravanja uvjeta, i to u iznosu od oko 30 milijuna u 2017. i 90 milijuna u 2018., dok će u 2019. doći do smanjivanja rashoda za mirovine za oko 115 milijuna kuna. Nakon 2019. nastavit će se značajnije smanjivati rashodi državnog proračuna u odnosu na važeće zakonske propise zbog dužeg ostanka u svijetu rada i očekivanog smanjenog priliva novih korisnika mirovina.	Zakon o mirovinskom osiguranju; Zakon o Središnjem registru osiguranika; Zakon o obveznim mirovinskim fondovima	3.4.1.1. Izmjena Zakona o mirovinskom osiguranju; Zakona o Središnjem registru osiguranika; Zakona o obveznim mirovinskim fondovima.	prosinac-17	MRMS

Naziv reformske mjere	Preporuka Vijeća EU	Kratak opis reformske mjere	Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja mjere	Fiskalni učinak - ukupna i godišnja promjena državnih prihoda i rashoda	Pravni/upravni instrumenti provedbe mjere	Aktivnosti za provedbu mjere	Rok provedbe aktivnosti	Nositelj provedbe
3.4.2. Unaprjeđenje sustava staža osiguranja s povećanim trajanjem	CSR2: Do kraja 2016. poduzeti mjere za odvraćanje od ranog umirovljenja, ubrzati prijelaz na višu dobnu granicu za zakonsko umirovljenje i uskladiti odredbe o mirovinama za posebne kategorije s općim pravilima za umirovljenje.	Smanjit će se obuhvat radnih mjesta i zanimanja na kojima se staž računa u povećanom trajanju te stupanj povećanja staža za neka radna mjesta i zanimanja, sukladno provedenoj reviziji i preporukama stručnjaka medicine rada i zaštite na radu te će se redefinirati institut sniženja dobne granice za stjecanje prava za starosnu mirovinu.	Dulji ostanak na tržištu rada i kasnije ostvarivanje mirovine ovih kategorija osiguranika.	Potencijalno smanjenje rashoda državnog proračuna.	Zakon o stažu osiguranja s povećanim trajanjem	3.4.2.1. Izmjena Zakona o stažu osiguranja s povećanim trajanjem.	prosinac-17	MRMS
3.4.3. Uspostava jedinstvene metodologije vještačenja	CSR2: Do kraja 2016. poduzeti mjere za odvraćanje od ranog umirovljenja, ubrzati prijelaz na višu dobnu granicu za zakonsko umirovljenje i uskladiti odredbe o mirovinama za posebne kategorije s općim pravilima za umirovljenje.	Uspostava jedinstvene metodologije vještačenja, radi pojednostavljenja i efikasnosti postupka vještačenja.	Izmijenjenim i pojednostavljenim postupkom vještačenja omogućit će pravovremeno ostvarivanje prava u različitim sustavima.	Mjera je normativne prirode.	Uredba o metodologijama vještačenja	3.4.3.1. Izrada Uredbe o metodologiji vještačenja.	svibanj-17	MRMS

PRILOG 2.: MJERE ZA POSTIZANJE CILJEVA STRATEGIJE EUROPA 2020.

Glavni ciljevi	Naziv mjere	Kratak opis mjere	Aktivnosti za provedbu mjere	Rok provedbe aktivnosti	Nositelj provedbe
1. ZAPOŠLJAVANJE					
Povećati stopu zaposlenosti na 75% za muškarce i žene u dobi između 20-64 godine, uključujući kroz veću participaciju mladih, starijih radnika i osoba s nižim stupnjem obrazovanja.	1.1. Poticanje zapošljavanja dugotrajno nezaposlenih osoba	Mjera će omogućiti pružanje usluga kojima bi se poboljšao prijelaz iz dugotrajne nezaposlenosti u zaposlenost.	1.1.1. Usvajanje Uvjeta i načina korištenja sredstava za provođenje mjera aktivne politike zapošljavanja iz nadležnosti HZZ-a u 2017.	ožujak-17	MRMS
			1.1.2. Provedba mjera sukladno Uvjetima i načinu korištenja sredstava za provođenje mjera aktivne politike zapošljavanja iz nadležnosti HZZ-a u 2017.	kontinuirano	MRMS
	1.2. Poboljšanje ishoda na tržištu rada za mlade nezaposlene osobe	Brza aktivacija na tržištu rada koja će osigurati veću motiviranost mlade osobe za traženjem posla i zapošljavanjem, kao i brzu nadogradnju znanja i vještina koje je osoba stekla tijekom obrazovanja.	1.2.1. Usvajanje Uvjeta i načina korištenja sredstava za provođenje mjera aktivne politike zapošljavanja iz nadležnosti HZZ-a u 2017.	ožujak-17	MRMS
			1.2.2. Provedba mjera sukladno Uvjetima i načinu korištenja sredstava za provođenje mjera aktivne politike zapošljavanja iz nadležnosti HZZ-a u 2017.	kontinuirano	MRMS
2. ISTRAŽIVANJE I RAZVOJ					
Poboljšati okruženje za istraživanje i razvoj, posebno s ciljem podizanja kombinirane razine javnog i privatnog ulaganja u ovaj sektor na 3% BDP-a.	2.1. Jačanje nacionalnog inovacijskog sustava i inovacijskog potencijala gospodarstva	Donošenjem Zakona o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte želi se omogućiti ostvarivanje porezne olakšice za tvrtke koje ulažu u istraživačko-razvojne projekte. Cilj je povećanje ulaganja privatnog sektora u istraživanje i razvoj te posredno poticanje suradnje privatno i javnog sektora na zajedničkim istraživačko-razvojnim projektima.	2.1.1. Donošenje Zakona o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte.	rujan-17	MZO (MINGPO)
			2.1.2. Donošenje Pravilnika o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte.	prosinac-17	MZO (MINGPO)
	2.2. Unaprjeđenje sustava kvalitete upravljanja i financiranja znanstvenih organizacija te poticanje znanstvene izvrsnosti	U okviru OP-a "Učinkoviti ljudskih potencijali 2014.-2020." jedan od glavnih prioriteta financiranja predviđen je u sklopu tematskog cilja 10. Specifični cilj 10.2.3. Poboljšanje uvjeta za hrvatske istraživače, projekt Povećanje pristupa elektroničkim izvorima znanstvenih i tehničkih informacija - E-izvori koji je pokrenut u studenom 2016. (ukupna sredstva 133,7 milijuna kuna).	2.2.1. Provedba projekta Povećanje pristupa elektroničkim izvorima znanstvenih i tehničkih informacija - E-izvori.	2020.	MZO
3. KLIMATSKE PROMJENE I ENERGETSKA ODRŽIVOST					
Smanjiti emisije stakleničkih plinova za 20% u usporedbi s razinama iz 1990. godine.	3.1. Smanjene emisije stakleničkih plinova	Emisije stakleničkih plinova u smislu procjenjivanja ostvarenja cilja se prate na godišnjoj osnovi.	3.1.1. Praćenje emisije stakleničkih plinova.	kontinuirano	MZOE
	3.2. Promicanje energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije s ciljem smanjenja emisije stakleničkih plinova	Mjere energetske učinkovitosti uključuju ekonomske, regulatorne, fiskalne, informacijske, edukacijske aktivnosti.	3.2.1. Energetska učinkovitost u zgradarstvu, u uslužnom sektoru, uređaja, industrije, energetike, korištenje goriva s manjim intenzitetom ugljika, električna vozila, ozelenjavanje javnog prometa, poboljšanja učinkovitosti vozila - poticano financijskim sredstvima iz EU fondova, nacionalnim sredstvima FZOEU, HABOR-a i dr.	2020.	MZOE

Glavni ciljevi	Naziv mjere	Kratak opis mjere	Aktivnosti za provedbu mjere	Rok provedbe aktivnosti	Nositelj provedbe
		Mjere obnovljivih izvora energije uključuju ekonomske, regulatorne, fiskalne aktivnosti.	3.2.2. Povećanje korištenja obnovljivih izvora u energetskom sektoru, zamjena i korištenje goriva s manjim intenzitetom ugljika, električna vozila - poticano financijskim sredstvima iz EU fondova, nacionalnim sredstvima FZOEU, HROTE i dr.	2020.	MZOE
			3.2.3. Donošenje Strategije niskougljičnog razvoja RH 2030. s pogledom na 2050.	lipanj-17	MZOE
			3.2.4. Donošenje Strategije prilagodbe klimatskim promjenama u RH do 2040. s pogledom na 2070.	ožujak-18	MZOE
	3.3. Ublažavanje i prilagodba klimatskim promjenama	Provedba programa ruralnog razvoja 2014.-2020. godine.	3.3.1. Smanjenje korištenja gnojiva, poboljšanje gospodarenja: usjevima, životinjama, životinjskim otpadom, pašnjacima, travnjacima i organskim tlima sukladno Programu ruralnog razvoja RH za razdoblje 2014.-2020. i pripadajućim državnim potporama.	2020.	MZOE
	3.4. Prelazak na kružno gospodarstvo	Kako bi se smanjio nastanak otpada u RH potrebno je osnovati Centre za ponovnu uporabu čija je aktivnost sakupljanje, obnova ili popravak i ponovna distribucija proizvoda koji bi u suprotnom postali otpad. Djelatnosti centra predstavljaju aktivnosti sprečavanja nastanka otpada. Naknada za odlaganje je ekonomski instrument koji omogućava održivost sustava gospodarenja otpadom i prelazak na kružno gospodarstvo s ciljem smanjenja količine otpada koji se odlaže na odlagalištima i povećanje odvojenog prikupljanja i uporabe otpada. Mjere su u skladu s Planom gospodarenja otpadom za razdoblje 2017.-2022.	3.4.1. Izgradnja centara za ponovnu uporabu, građevinski zahvati na postojećim građevinama radi prilagodbe njihovoj novoj namjeni. Nabava opreme. Izrada i distribucija promidžbenog materijala, organizacija radionica i dr.	2022.	MZOE, MGPU, civilni sektor, privatna ulaganja
			3.4.2. Donošenje Uredbe o komunalnom otpadu (Uvođenje naplate prikupljanja obrade miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada po količini).	prosinac-17	MZOE, FZOEU, JLS
			3.4.3. Donošenje Uredbe o načinu i uvjetima utvrđivanja statusa usklađenosti odlagališta otpada (Uvođenje naknade za odlaganje otpadom).	prosinac-17	MZOE, FZOEU
Povećati udio obnovljivih izvora energije u konačnoj potrošnji energije na 20%.	3.5. Povećanje udjela obnovljivih izvora energije u konačnoj potrošnji energije	Mjera uključuje provedbu Nacionalnog akcijskog plana za obnovljive izvore energije do 2020. godine. Definirat će se kvote za poticanu proizvodnju električne energije iz OIE po tehnologijama.	3.5.1. Stvaranje okvira za daljnju implementaciju obnovljivih izvora energije, jačanje kriterija održivosti kroz nove tehnologije, uvođenje tržišnih načela, povećanje udjela u opskrbi grijanja i hlađenja iz OIE, dekarbonizacija i energetska diversifikacija u transportu.	2020.	MZOE
Povećati energetsku učinkovitost za 20%.	3.6. Povećanje energetske učinkovitosti	Povećanje energetske učinkovitosti u zgradarstvu u cilju smanjenja emisija CO2 te povećanjem udjela OIE u neposrednoj potrošnji energije postići će se energetskom obnovom stambenih, javnih i komercijalnih zgrada. Uvest će se Nacionalni IT sustav energetskog certificiranja čime će se omogućiti izračunavanje energetskih svojstava zgrada i izradu energetskih certifikata što će dovesti do objedinjavanja izračunavanja	3.6.1. Poticanje energetske učinkovitosti stambenih, javnih i komercijalnih zgrada.	2020.	MGIPU
			3.6.2. Energetski pregledi i energetsko certificiranje zgrada.	2017.-2018.	MGIPU
			3.6.3. Usvajanje Nacionalnog IT sustava energetskog certificiranja.	2018.	MGIPU
			3.6.4. Donošenje Zakona o energetskoj učinkovitosti u zgradarstvu.	2018.	MGIPU

Glavni ciljevi	Naziv mjere	Kratak opis mjere	Aktivnosti za provedbu mjere	Rok provedbe aktivnosti	Nositelj provedbe
		potrebne energije za grijanje i hlađenje zgrada prema važećim normama. Donošenjem Zakona o energetskoj učinkovitosti u zgradarstvu olakšat će se primjena odredbi kao i omogućiti lakše i brže procedure izmjena i prilagodbi u skladu s izmjenama EU direktive EPBD. Nacionalni akcijski plan energetske učinkovitosti za razdoblje 2017.-2019. uključuje 40 provedbenih mjera ušteda primarne i krajnje potrošnje energije.	3.6.5. 40 provedbenih mjera u području energetske učinkovitosti, od toga aktivnosti u području zgradarstva: Poticanje energetske učinkovitosti stambenih, javnih i komercijalnih zgrada; Energetski pregledi i energetsko certificiranje zgrada; Nacionalni IT sustav energetskog certificiranja; Donošenje novog Zakona o energetskoj učinkovitosti u zgradarstvu.	2020.	MZOE
4. OBRAZOVANJE					
Poboljšati razinu obrazovanja, posebno kroz smanjenje stope ranog napuštanja školovanja na manje od 10% i kroz povećanje udjela stanovništva u dobi između 30-34 godine koji su završili tercijarno obrazovanje na najmanje 40%.	4.1. Smanjenje stope ranog napuštanja školovanja	Rano napuštanje obrazovanja je u RH oduvijek na niskoj razini. Ne planiraju se posebne mjere koje bi bile ciljano usmjerene isključivo na rano napuštanje obrazovanja, već se pri unaprjeđenju sustava i njegovom razvoju vodi računa i o stručnom usavršavanju nastavnika i stručnih suradnika.	4.1.1. Stručna usavršavanja nastavnika i stručnih suradnika.	kontinuirano	MZO
	4.2. Povećanje udjela stanovništva u dobi od 30 do 34 godine koji su završili tercijarno obrazovanje	Povećanje broja stipendija studentima slabijeg socijalno-ekonomskog statusa s 5.000 na 10.000 stipendija sredstvima ESF-a. Uvest će se stipendije za studiranje u STEM područjima, 3.000 stipendija godišnje. Planira se povećanje kapaciteta studentskog smještaja putem sredstava iz OP-a „Konkurentnost i kohezija 2014.-2020." te se do kraja 2018. planira izgradit 1.850 ležajeva, sredstvima EFRR-a (438,18 milijuna kuna). Sadašnji kapaciteti su 11.028 ležajeva.	4.2.1. Povećanje broja stipendija studentima slabijeg socijalno-ekonomskog statusa.	listopad-17	MZO
			4.2.2. Uvođenje stipendija za studiranje u STEM područjima.	listopad-17	MZO
			4.2.3. Povećanje kapaciteta studentskog smještaja.	kontinuirano	MZO
5. SMANJENJE SIROMAŠTVA I SOCIJALNE ISKLJUČENOSTI					
Promovirati socijalnu uključenost, posebno kroz smanjenje siromaštva, s ciljem smanjenja broja ljudi u riziku od siromaštva i socijalne isključenosti za 20 milijuna.	5.1. Osiguravanje humanitarne pomoći u naravi te drugih programa podrške najpotrebitijima (FEAD)	Osiguravanje uvjeta za borbu protiv siromaštva, socijalne isključenosti, sprječavanje nastanka novih kategorija siromašnih te smanjenje nejednakosti u društvu uspostavom koordiniranog sustava potpore skupinama u riziku od siromaštva i socijalne isključenosti. Osiguravanjem školske prehrane za djecu u riziku od siromaštva planira se obuhvatiti 586 osnovnih škola s planiranih 25 milijuna kuna, dok se za ublažavanje siromaštva kroz pružanje pomoći planira obuhvatiti oko 100.000 osoba, za što je planirano 49 milijuna kuna.	5.1.1. Osiguravanje humanitarne pomoći u naravi te drugih programa podrške najpotrebitijima (FEAD).	listopad-17	MDOMSP
	5.2. Uspostava koordiniranog sustava potpore skupinama u riziku od siromaštva i socijalne isključenosti	Kroz projekt „Jačanje institucijskih kapaciteta sustava socijalne skrbi u svrhu poboljšanja mogućnosti ciljanja/usmjeravanja programa socijalne skrbi i smanjivanja siromaštva" poboljšat će se mogućnosti ciljanja programa socijalne skrbi kako bi se povećala socijalna uključenost ranjivih skupina i smanjivanje siromaštva. U tu svrhu će se uspostaviti novi indikatori praćenja siromaštva i koji omogućavaju ranu identifikaciju obitelji i djece u riziku od siromaštva.	5.2.1. Provedba twinning projekta „Jačanje institucijskih kapaciteta sustava socijalne skrbi u svrhu poboljšanja mogućnosti ciljanja/usmjeravanja programa socijalne skrbi i smanjivanja siromaštva.	prosinac-17	MDOMSP

Glavni ciljevi	Naziv mjere	Kratak opis mjere	Aktivnosti za provedbu mjere	Rok provedbe aktivnosti	Nositelj provedbe
	5.3. Razvoj kvalitete udomiteljstva i ravnomjerna rasprostranjenost usluge smještaja u udomiteljskim obiteljima u RH	Novim Zakonom o udomiteljstvu osigurat će se pretpostavke za razvoj profesionalnog i specijaliziranog udomiteljstva te plan edukacija udomitelja s ciljem njihovog osnaživanja za suočavanje sa sve većim izazovima u području pružanja usluge udomiteljstva.	5.3.1. Donošenje novog Zakona o udomiteljstvu.	prosinac-17	MDOMSP
	5.4. Intenziviranje procesa deinstitucionalizacije i transformacije domova socijalne skrbi	U provedbi deinstitucionalizacije važno je osigurati pružanje usluga u zajednici te transformirati i unaprijediti postojeće usluge u domu za korisnike koji i nadalje koriste usluge u instituciji. MDOMSP planira da će se kroz projekte unapređenja infrastrukture tijekom 2017. prijaviti 15 od ukupno 31 doma socijalne skrbi te 5 centara za socijalnu skrb od ukupno planiranih 20. Kroz EFRR osigurano je ukupno 251,7 milijuna kuna, dok je kroz ESF ukupno osigurano 203 milijuna kuna.	5.4.1. Intenziviranje procesa deinstitucionalizacije domova socijalne skrbi.	kontinuirano	MDOMSP
	5.5. Financiranje višegodišnjih programa organizacija civilnog društva s ciljem razvoja i širenja mreže socijalnih usluga	U ožujku 2017. objavljen je poziv za prijavu trogodišnjih programa organizacija civilnog društva s ciljem razvoja i širenja mreže usluga u zajednici u svrhu prevencije institucionalizacije i povećanja socijalnog uključivanja korisnika. Tijekom trogodišnjeg razdoblja planira se financirati oko 130 programa za što se godišnje planira izdvojiti 32 milijuna kuna iz dijela prihoda od igara na sreću.	5.5.1. Provedba poziva pod nazivom „Razvoj i širenje mreže socijalnih usluga".	srpanj-17	MDOMSP
	5.6. Sufinanciranje troškova obrazovanja učenika i studenata slabijeg socijalno ekonomskog statusa i učenika s teškoćama u razvoju	Za sufinanciranje troškova obrazovanja učenika i studenata slabijeg socijalno-ekonomskog statusa i učenika s teškoćama u razvoju, na temelju Zakona o odgoju i obrazovanju donose se provedbeni propisi (Pravilnici i Odluke) vezani za su/financiranje udžbenika, sufinanciranje i angažiranje pomoćnika u nastavi.	5.6.1. Sufinanciranje troškova obrazovanja učenika i studenata slabijeg socijalno-ekonomskog statusa i učenika s teškoćama u razvoju.	rujan-17	MZO